

对外投资合作国别（地区）指南

马 里

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻马里大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

马里共和国（La République du Mali），简称马里，是西部非洲内陆国家，国土面积在西非排名第二，北部多沙漠，中南部多热带草原，尼日尔河、塞内加尔河等大河流经其间，孕育了悠久的文明，加纳帝国、马里帝国和桑海帝国曾在此兴起。马里是非洲主要产棉国、产金国，西非地区第二大水稻生产国、重要畜产品出口国。

同时，由于马里地处内陆，生态环境脆弱，交通不便，基础设施落后，地区发展不平衡，贫富差距大，部族冲突时有发生，马里长期经济发展缓慢，被列入最不发达国家行列。2012年以来，来自邻国的恐怖和极端势力在马里扩充势力，使马里北部、中部的安全形势恶化、出现危机，南部部分地区亦受到影响。马里所在的萨赫勒地区深受恐怖主义危害，马里安全形势持续动荡。2023年底，联马团全面撤出马里，马军收复北方重镇基达尔，恢复全境主权。2024年9月，首都巴马科机场、宪兵学校等地点遭恐怖袭击。2025年以来，马各地恐怖袭击和暴力事件频发。7月，马西南部卡伊、塞古、尼奥罗等大区同步发生恐袭事件，马军在各地加大反恐行动。

近年来，马里政府重点发展农业，加强水利、道路等基础设施建设，加快石油勘探和矿产开发，积极招商引资，兴建水泥、汽车组装、食品加工、制药等一批新兴企业，以增加税收、扩大就业。但由于政局变化和安全隐患等影响，马里经济发展仍受到较大制约。根据世界银行统计，2024年马里GDP总量为265亿美元，增长率为4.7%。

马里与中国保持传统友好关系，是中国最早开展经贸合作的非洲市场之一。据不完全统计，目前在马中资企业近百家，集中在首都等较为安全地区。其中，贸易以私营企业为主，业务涉及农用物资、纺织、医药、电子、百货等产品；工程企业承建路桥、房建、电站、供水等项目；投资企业涉及采矿、制糖、制药、水泥、餐饮、酒店等业务。

当前，马里被列为高风险国家，中资企业在马经营，机遇与风险并存，需要扎实开展前期调研，找准市场切入点和合作伙伴，以灵活务实的方式稳步开拓市场。来马人员需高度重视安全工作，切实加强安全防范，确保自身安全，并严格遵守驻在国法律法规和风俗习惯，严禁从事非法采金。

中国驻马里大使馆经济商务处
2025年8月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.1.1 发展简史	2
1.1.2 国际地位	3
1.2 自然环境	4
1.2.1 地理位置	5
1.2.2 自然资源	5
1.2.3 气候条件	5
1.3 人口和行政区划	6
1.3.1 人口分布	6
1.3.2 行政区划	6
1.4 政治环境	7
1.4.1 政治制度	7
1.4.2 主要党派	8
1.4.3 政府机构	9
1.5 社会文化	11
1.5.1 民族	11
1.5.2 语言	11
1.5.3 宗教和习俗	11
1.5.4 科教和医疗	12
1.5.5 工会及其他非政府组织	13
1.5.6 主要媒体	13
1.5.7 社会治安	13
1.5.8 节假日	14
2. 经济概况	15
2.1 宏观经济	15
2.2 重点/特色产业	17
2.3 基础设施	19

2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	19
2.3.3 空运	19
2.3.4 水运	20
2.3.5 电力	20
2.3.6 数字基础设施.....	21
2.4 物价水平	21
2.5 发展规划	22
2.5.1 经济发展规划.....	22
2.5.2 基础设施发展规划.....	23
2.5.3 数字经济发展规划.....	24
2.5.4 绿色经济发展规划.....	24
3. 经贸合作	25
3.1 经贸协定	25
3.2 对外贸易	26
3.3 吸收外资	27
3.4 外国援助	27
3.5 中马经贸	28
3.5.1 双边协定	28
3.5.2 双边贸易	28
3.5.3 中国对马里投资.....	29
3.5.4 承包工程与劳务合作.....	29
3.5.5 境外经贸合作区.....	30
3.5.6 中马产能合作.....	30
4. 投资环境	31
4.1 投资吸引力	31
4.2 金融环境	31
4.2.1 当地货币	31
4.2.2 外汇管理	32
4.2.3 银行和保险公司.....	32
4.2.4 融资渠道	33
4.2.5 信用卡使用.....	33

4.3	证券市场	33
4.4	要素成本	33
4.4.1	水、电、气、油价格	33
4.4.2	劳动力工薪及供需	34
4.4.3	土地及房屋价格	34
4.4.4	建筑成本	34
5.	法规政策	36
5.1	贸易法规和政策	36
5.1.1	贸易主管部门	36
5.1.2	贸易法规	36
5.1.3	贸易管理的相关规定	36
5.1.4	进出口商品检验检疫	38
5.1.5	海关管理规章制度	38
5.2	外国投资法规	39
5.2.1	投资主管部门	39
5.2.2	投资行业的规定	39
5.2.3	投资方式的规定	42
5.2.4	安全审查的规定	43
5.2.5	基础设施PPP模式的规定	43
5.3	数字经济相关政策和法规	43
5.3.1	支持数字经济的相关政策	43
5.3.2	发展数字经济的法律法规	43
5.3.3	对外商投资数字经济的准入及优惠政策	44
5.4	绿色经济相关政策和法规	44
5.4.1	支持绿色经济的相关政策	44
5.4.2	发展绿色经济的法律法规	44
5.4.3	对外商投资绿色产业的准入及优惠政策	44
5.4.4	碳排放相关的法律法规	45
5.5	企业税收	45
5.5.1	税收体系和制度	45
5.5.2	主要赋税和税率	45
5.6	特殊经济区域规定	46
5.6.1	经济特区法规	46

5.6.2 经济特区介绍.....	46
5.7 劳动就业法规	46
5.7.1 劳动法的核心内容.....	46
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	47
5.7.3 外国人在当地工作的风险.....	47
5.8 外国企业在马里获得土地的规定.....	47
5.8.1 土地法的主要内容.....	47
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	48
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	48
5.10 环境保护法规	48
5.10.1 环保管理部门.....	48
5.10.2 主要环保法律法规名称.....	49
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	51
5.10.4 环保评估的相关规定.....	52
5.11 反对商业贿赂的法律规定.....	53
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	53
5.12.1 许可制度.....	53
5.12.2 禁止领域.....	53
5.12.3 招标方式.....	54
5.13 保护知识产权的规定.....	54
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	54
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	55
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	55
6. 能源矿产资源领域国际合作.....	56
6.1 能源矿产资源概述.....	56
6.2 产业发展情况	56
6.3 发展规划	58
6.4 相关政策和法律法规.....	59
7. 在马里开展投资合作的手续.....	62
7.1 投资注册企业需要办理的手续.....	62
7.1.1 设立企业的形式.....	62
7.1.2 注册企业的受理机构.....	62

7.1.3 注册企业的主要程序.....	62
7.2 承揽工程项目的程序.....	63
7.2.1 获取信息	63
7.2.2 招标投标	63
7.2.3 许可手续	63
7.3 专利和注册商标申请.....	63
7.3.1 申请专利	63
7.3.2 注册商标	63
7.4 企业在马里报税的相关手续.....	64
7.4.1 报税时间	64
7.4.2 报税渠道	64
7.4.3 报税手续	64
7.4.4 报税资料	64
7.5 工作准证办理	64
7.5.1 主管部门	64
7.5.2 工作许可制度.....	64
7.5.3 申请程序	65
7.5.4 提供资料	65
7.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....	65
7.6.1 中国驻马里大使馆.....	65
7.6.2 马里中国工商会.....	65
7.6.3 马里中资企业协会.....	65
7.6.4 马里驻中国大使馆.....	65
7.6.5 马里投资促进机构.....	66
8. 中资企业在马里开展投资合作应注意的问题.....	67
8.1 境外投资	67
8.2 对外承包工程	67
8.3 对外劳务合作	68
8.4 防范投资合作风险.....	69
8.5 其他应注意事项	69
9. 中国企业在马里如何建立和谐关系.....	71
9.1 处理好与政府和议会的关系.....	71

9.2 妥善处理与工会的关系.....	71
9.3 密切与当地居民的关系.....	72
9.4 尊重当地风俗习惯.....	72
9.5 依法保护生态环境.....	72
9.6 承担必要的社会责任.....	73
9.7 懂得与媒体打交道.....	73
9.8 学会和执法人员打交道.....	74
9.9 传播中国传统文化.....	74
9.10 其他	74
10. 中资企业/人员在马里如何寻求帮助.....	76
10.1 寻求法律保护	76
10.2 寻求当地政府帮助.....	76
10.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	76
10.4 建立并启动应急预案.....	77
10.5 其他应对措施	77
附录1 马里政府部门和相关机构一览表.....	78
附录2 马里华人商会、社团和主要中资企业一览表	80
后记	81

导言

在你准备赴马里共和国（The Republic of Mali，以下简称“马里”）投资合作之前，需要了解马里的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《马里》将会给你提供基本的信息，成为你了解马里的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

1.1.1 发展简史

马里是一个具有悠久历史的国家，曾是加纳帝国、马里帝国和桑海帝国的中心地区。1895年沦为法国殖民地，称为“法属苏丹”。1904年并入“法属西非”。1956年成为“法兰西联邦”的“半自治共和国”，1958年成为“法兰西共同体”内的“自治共和国”，国名为苏丹共和国。1959年4月，马里与塞内加尔建立马里联邦。1960年8月，马里联邦解体，同年9月22日宣布独立，成立共和国，莫迪博·凯塔为首任总统。

马里曾面临严峻的北方分裂危机。2013年1月底，马里国民议会通过过渡期路线图，明确恢复国家统一和举行大选两项过渡期主要任务。7月28日，马里正式开始总统选举。8月15日，易卜拉欣·凯塔赢得第二轮选举，成为马里总统。2018年8月，凯塔总统再次赢得总统选举，成功连任。



沙漠落日

2020年以来，马里政局持续激烈动荡。2020年4月19日，延宕已久的立法选举如期举行，穆萨·廷比内当选国民议会议长，但宪法法院公布的最终结果和国土管理部公布的临时结果不一致，导致部分议员落选，引发反对党强烈抗议。6月5日，反对党和伊斯兰宗教领袖组织大规模游行示威，宣布成立“6月5日爱国力量联盟”，提出凯塔总统下台、撤换宪法法院院长、

解散国民议会、成立联合政府并由反对党推荐总理人选等主要诉求。迫于各方压力，凯塔总统发表电视讲话，表示愿与反对党展开对话，同意组建联合政府、撤换宪法法院法官，但在其它问题上拒绝让步，双方形成对峙局面。6月19日和7月10日，在宗教领袖迪科号召下，反对党两次举行声势浩大的游行示威活动，并和警方发生冲突，造成至少11人死亡和120多人受伤。此轮危机引发马里各界和国际社会广泛关注，联合国、非洲联盟（简称非盟）、欧盟和西非国家经济共同体（简称西共体）等国际组织和主要周边国家均对马里局势表示关切，纷纷展开外交斡旋。8月18日，以阿西米·戈伊塔上校为首的军方发动政变，总统凯塔和一批政府官员被扣押，凯塔随后宣布辞去一切职务，解散马里国民议会和政府。在国际社会压力下，21日，由政变军人组成的马里全国人民救赎委员会宣布，前国防和退伍军人部长巴·恩多被任命为过渡总统，戈伊塔被任命为过渡副总统。25日，马里过渡总统恩多和副总统戈伊塔宣誓就职，正式开启18个月的马里政治过渡期。27日，前外交和国际合作部长莫克塔·瓦内被任命为马里过渡总理。

2021年4月，马国土管理部宣布结束过渡的选举时间，即2021年10月31日宪法修正案公投，2021年12月26日地方议会选举，2022年2月27日第一轮总统和议会选举，2022年3月13日和20日分别进行第二轮总统和议会选举。

2021年5月24日，马军方由于对政府改组严重不满，扣押恩多总统、瓦内总理和部分新任命政府官员。恩多总统、瓦内总理随后宣布辞职，副总统戈伊塔自5月28日起担任过渡总统、国家元首，随后任命反对派M5组织（“6月5日运动-爱国力量联盟”）领导人马伊加为总理。国际社会对马军事政变予以严厉谴责，非盟、西共体、法语国家组织暂停马成员资格。

戈伊塔在成为过渡政府总统后，于2023年6月进行宪法公投，新宪法于7月正式颁布，马里进入第四共和国，并决定于2024年2月举行总统大选。2023年9月，马政府宣布因技术原因推迟总统大选，具体选举时间待定。原定的过渡期已于2024年3月结束，但马里未宣布新的总统选举时间。

2025年7月3日，马里全国过渡委员会（CNT）举行全体会议，一致通过了《过渡宪章》的修订提案，马政府自此开启为期五年的过渡期。过渡宪章规定，过渡总统任期五年，可无限延长，并授权现任过渡总统以及政府和全国过渡委员会成员均有资格参加未来的选举。

1.1.2 国际地位

马里是联合国、非洲联盟（UA，简称非盟）、西非经济与货币联盟（UEMOA，简称西非经货联盟）、萨赫勒国家邦联（AES）等国际和区域组织成员国。

马里于1960年加入联合国。联合国在马里设有国家工作组（EPNU），由常驻协调员领导，负责协调联合国各驻马机构的行动和立场。目前，联合国在马设有代表处的机构共有21家，其中一些机构在区域或次区域办事处开展业务，主要机构包括：联合国开发计划署、联合国环境规划署、世界卫生组织、联合国人口基金、世界粮食计划署、联合国粮农组织、联合国难民署、联合国教科文组织、联合国儿童基金会、联合国妇女署、联合国艾滋病规划署、联合国人道协调厅、国际移民组织、联合国工业发展组织、国际劳工组织、联合国人权高专办、联合国排雷行动处、联合国项目事务厅、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国安全和安保部。

根据联合国安理会2100号决议，联合国马里多层面稳定特派团（简称联马团）于2013年4月正式成立，以帮助马里在2012年战乱后实现政治、经济和社会的恢复和重建。2023年6月30日，联合国安理会通过第2690号决议，宣布自7月1日起终止联马团任务，并于2023年12月31日前撤离马里。在马政府要求下，联马团于2023年12月31日全部撤出马里。此外，联合国国家工作组与世界银行、国际货币基金组织等在马也有大量合作。

马里是非盟及其前身非洲统一组织（OAU）创始成员国之一。2012年3月，马里发生军人政变，马里成员国资格被暂停。10月，马里设立过渡机制后，非盟恢复马里成员国资格。2020年8月，马里再次发生军人政变，马里成员国资格再次被暂停。10月，马里设立过渡机制后，非盟再次恢复其成员国资格。2021年5月，马里又一次发生政变。6月，非盟第三次暂停其成员国资格。目前，非盟暂未恢复其成员国资格。

马里曾是西非经济共同体（ECOWAS，简称西共体）及其前身西非海关联盟创始成员国之一。2012年3月，马里发生军人政变，马里成员国资格被暂停。4月，马里政变军人与西共体调停团签署协议，保证将还政于民，西共体随后恢复马里成员国资格。2020年8月，马里再次发生军人政变，马里成员国资格再次被暂停。10月，马里设立过渡机制后，西共体再次恢复其成员国资格。2021年5月，马里又一次发生政变，西共体第三次暂停其成员国资格。2023年9月，马里、尼日尔、布基纳法索联合成立萨赫勒国家邦联（AES）。2025年1月28日，AES三国正式退出西共体。

马里是西非经货联盟及其前身西非货币联盟（UMOA）创始成员国之一。联盟内使用非洲金融共同体法郎（FCFA，简称西非法郎或西郎），由西非国家中央银行（BCEAO）统一发行。

马里曾是法语国家组织（OIF）的创始成员国之一，该组织已于2012年、2020年、2021年马里三次政变后分别暂停了马里的成员国资格。目前，AES三国（马里、尼日尔、布基纳法索）已宣布退出该组织。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

马里地处西非中部，东邻尼日尔，西与塞内加尔、毛里塔尼亚毗连，南同几内亚、科特迪瓦、布基纳法索交界，北与阿尔及利亚接壤。国土面积124.1万平方公里，全境主要由塞内加尔河上游盆地、尼日尔河中游和撒哈拉沙漠的一部分组成。南部是潮湿的草原，向北演变成灌木草原、半沙漠和沙漠（约占全境一半面积）。尼日尔河宽广的低地穿过马南部、中部地区。

马里首都巴马科所在时区为零时区，当地时间比北京时间晚8小时。无夏令时。

1.2.2 自然资源

矿业是马里经济支柱，占国民收入的25%。现已探明的主要矿藏资源及其储量：黄金900吨，铁矿石13.6亿吨，铝矾土12亿吨，硅藻土6500万吨，岩盐5300万吨，磷酸盐1180万吨，锰1500万吨，铀5200吨。马里是非洲重要黄金出口国，黄金是其第一大出口产品，2023年马里黄金产量为74.2吨。

水力资源丰富。目前有3个水电站，12个火力发电站，1个太阳能电站。

马里森林面积110万公顷，覆盖率不到1%。

1.2.3 气候条件

马里属于热带气候，由北向南分为热带沙漠、热带草原和热带雨林3种气候区域。全年分为热季（3月-5月）、雨季（6月-10月）和凉季（11月-次年2月）。热季酷热干燥，最高气温可达50℃；雨季多阵发性狂风暴雨，全年雨量基本集中于雨季；凉季最低温度也不低于14℃。全国降水量由北向南渐进递增，年平均降雨量50-1300mm。



多贡地区Songho市的岩画

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行统计，2024年，马里人口2447万；其中，男性和女性分别占比50.48%、49.52%。城市化率为44%。

马里人口分布高度不均衡，约80%集中在南部地区，尤其是尼日尔河流域及首都巴马科周边，而北部撒哈拉沙漠地区人烟稀少。马里各大区人口密度差别很大，锡加索大区人口数量全国第一，北方基达尔大区人口最少。首都巴马科人口总数300万，居第二位。人口较多的城市为巴马科、锡加索、塞古、库利克罗、卡伊、库提亚纳等。

目前，在马里的华人约有3000人，主要集中在首都巴马科地区。

1.3.2 行政区划

【行政区划】马里最新行政区划于2023年3月13日经全国过渡理事会批准，将全国划分为1个中央直辖管区（首都）、19个大区、159个省、474个区、815个镇、12641个村等。

19个大区分别为：卡伊Kayes、库利克罗Koulikoro、锡加索Sikasso、塞古Ségou、莫普提Mopti、通布图Tombouctou、加奥Gao、基达尔Kidal、陶德尼Taoudéni、梅纳卡Ménaka、尼奥罗Nioro、基塔Kita、焦伊拉Dioila、

纳拉Nara、布古尼Bougouni、库提亚拉Koutiala、桑San、顿察Douentza、邦贾加拉Bandiagara。巴马科市是大区级行政单位，下辖6个区，每区设区长和市镇议会。

【首都】首都巴马科（Bamako），名称源自班巴拉语，意为“鳄鱼之河”，人口300万，为中央直辖管区，下辖6个与市同级的区，是全国政治、经济、文化中心。位于马里西南部，北倚库鲁巴山，南跨尼日尔河，现有三座大桥通联两岸。市区地势平坦，海拔320-340米，西北侧为丘陵地区，海拔在450米左右。属典型热带草原气候（Climat tropical de savane），全年气候炎热，平均气温28℃，绝对最高气温可达43.7℃，年均降水量1000毫米，6-9月为雨季，冬季降水量则几乎为零。巴马科的城市历史起源于18世纪末，最初为一个小镇，20世纪初法国殖民者在此大兴土木，并先后成为上塞内加尔-尼日尔（Haut-Sénégal et Niger）和法属苏丹（Soudan Français）的行政中心。马里1960年9月22日独立后，即定都巴马科。

【主要城市】

（1）卡伊。卡伊大区首府，马里西部城市，位于塞内加尔河畔，是马里与塞内加尔贸易通道的枢纽，重要运输中心。该大区盛产铁和黄金。

（2）锡加索。锡加索大区首府，马里南部城市和第二大城市。该大区是马里重要粮棉种植大区，以水果集散地、金矿富集区而闻名，因森林植被覆盖率较高，有“绿肺”之美誉。

（3）库利克罗。库利克罗大区首府，位于巴马科以东，被称为“芒果城”，是尼日尔河中游航线起点，水陆运输枢纽之一，花生、棉花、稻谷和畜产品集散中心，有碾米、榨油等工业。

（4）塞古。塞古大区首府，马里中南部城市和第三大城市，位于尼日尔河畔。该大区为马里农牧业重要产区，甘蔗种植和制糖工业产区。

（5）莫普提。莫普提大区首府，马里中部城市，坐落在尼日尔河及其支流巴尼尔河汇合处的3个小岛上，被称为撒哈拉深处的“渔都”，其鱼产品主要供应首都巴马科东部重镇锡加索。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

马里实行共和制政治体制。

【总统和政府】现行宪法于2023年6月经全民公决通过。宪法规定：实行立法、行政、司法三权分立；总统由直接普选产生，任期5年，可连选连任一次；总统是国家元首，拥有任免总理和部长、颁布法令、组织公民投票、解散国民议会、宣布紧急状态等重要行政权力；议会享有立法和监

督权；政府是由总统直辖的最高行政机关，由总理和部长组成。然而，马里近年来经历了政治动荡，目前正处于政治过渡期。

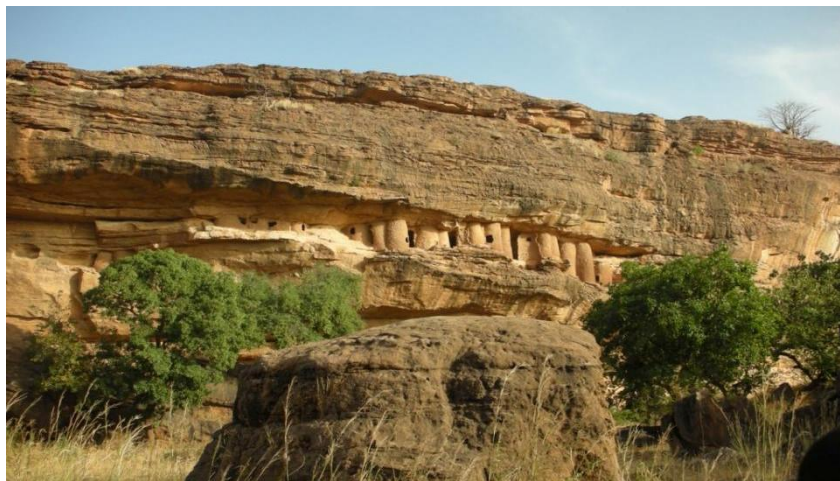
【元首】2021年6月7日，军人领袖、过渡副总统阿西米·戈伊塔宣誓就职过渡总统。

2025年6月，马里通过了关于修订《过渡宪章》的法律草案。此次修订旨在赋予过渡总统、将军阿西米·戈伊塔一个为期五年的新任期且可无限连任，直至“国家恢复和平”。

【议会】新宪法规定马里议会实行两院制，即参议院、国民议会。四分之三的参议员由间接普选产生，代表各地；四分之一的参议员由“代表传统合法性、在国外定居的马里人以及为国家做出贡献的人士”组成；国民会议员由直接普选产生，两院议员任期均为5年。

【政府首脑】本届政府成立于2024年11月，总理为阿卜杜拉耶·马伊加（Abdoulaye Maïga）。

【司法机构】由最高法院、宪法法院、行政法院、上诉法院、重罪法庭、一审法院、审计法院等机构组成。最高法院系终审法院，下设司法院和行政财务院。一审法院为初审法院，同级的还有巴马科地区法院、商业法院、治安法院和劳动法院等。最高法院院长法托玛·德拉（Fatoma Théra）于2022年6月就职。



多贡小人国遗址

1.4.2 主要党派

1991年3月开始实行多党制，同年7月召开的全国会议制定并通过了

《政党法》。2005年8月，国民议会会对《政党法》进行了修改，对政党的组建和运作等作出新的规定。马里主要政党有：非洲团结正义党（ADEMA-PASJ）、共和民主联盟（URD）、马里联盟党（RPM）等。

2025年5月13日，马里过渡政府颁布总统令，宣布解散全国所有政党和政治组织，标志着该国政治体系迎来根本性重构。根据政令，即日起禁止已解散政党开展任何集会或政治活动，违者将面临法律制裁。该文件特别指出，原由政党任命的公职人员可继续履职，但不得以政党代表身份自居。此项决议经部长会议特别会议审议通过，正式废除2005年《政党宪法》及2015年《政治反对派地位法》。

1.4.3 政府机构

本届政府成立于2024年11月，总理为阿卜杜拉耶·马伊加（Abdoulaye Maïga）。其他内阁成员为：国防和退伍军人部长萨迪奥·卡马拉（Sadio CAMARA）、司法、人权和掌玺部长穆罕默杜·卡索格（Mohamadou KASSOGUE）、国土管理和地方分权部长阿布杜拉耶·马伊加（Abdoulaye MAIGA）、安全和公民保护部长达乌德·阿利·穆罕默迪内（Daoud Aly MOHAMMEDINE）、和解、和平和国家融合部长伊斯梅尔·瓦格（Ismaël WAGUE）、国家重建部长巴卡拉·特拉奥雷（Bakary TRAORE）、运输和基础设施部长登贝莱·马迪娜·西索科（DEMBELE Madina SISSOKO, 女）、外交和国际合作部长阿布杜拉耶·迪奥普（Abdoulaye DIOP）、经济和财政部长阿卢塞尼·塞努（Alousséni SANOU）、城市化、住房、产业、土地规划和人口部长依米拉内·阿卜杜拉耶（Imirane Abdoulaye TOURE）、工业和贸易部长穆萨·阿拉萨内·迪亚洛（Moussa Alassane DIALLO）、新闻、数字经济和行政管理现代化部长阿尔哈姆·阿格·伊林（Alhamdou AG ILYENE）、国民教育部长阿马杜·西·萨瓦内（Amadou SY SAVANE）、高等教育和科研部长布雷马·坎萨耶（Bouréma KANSAYE）、卫生和社会发展部长阿萨·巴迪亚洛·杜尔（Assa Badiallo TOURE, 女）、农业部长丹尼尔·西梅翁·凯莱马（Daniel Simeon KELEMA）、能源和水务部长布巴卡尔·迪亚内（Boubacar DIANE）、海外侨民和非洲一体化部长穆萨·阿格·阿塔希尔（Mossa AG ATTAHER）、劳动和公职和社会对话部长法松·库利巴利（Fassoun COULIBALY）、国家创业、就业和职业培训部长乌姆·萨尔·赛克（Oumou SALL SECK, 女）、环境、清洁和可持续发展部长敦比亚·玛利亚·唐卡拉（Doumbia Mariam DANGARA, 女）、妇女、儿童和家庭促进部长迪亚拉·杰内巴·桑诺戈（Diarra Djeneba SANOGO, 女）、矿业部长阿马杜·凯塔（Amadou KEITA）、青年和体育部长阿卜杜勒·卡西姆·易卜拉辛·丰巴（Abdoul Kassim Ibrahim FOMBA）、手工业、文化、旅馆业和旅游部长马穆·达菲（Mamou DAFPE）、

宗教事务和信仰部长马马杜·科内（Mamadou KONE）、畜牧业和渔业部长尤巴·巴（Youba BA）、总理助理部长马马尼·纳西尔（Mamani NASSIRE）。

主要经济管理部门及职能如下：

【经济和财政部】负责制定和执行财政预算，支付内外债等。

【农业部】负责制定和执行农村发展规划与政策。

【运输和基础设施部】负责制定和执行国家运输和基础设施政策。

【环境、清洁和可持续发展部】负责制定和执行环保和自来水供应政策。

【城市化、住房、产业、土地规划和人口部】负责制定和执行城市和土地规划与廉租房建设政策。

【新闻、数字经济和行政管理现代化部】负责制定和执行媒体、通讯、电视数字化政策。

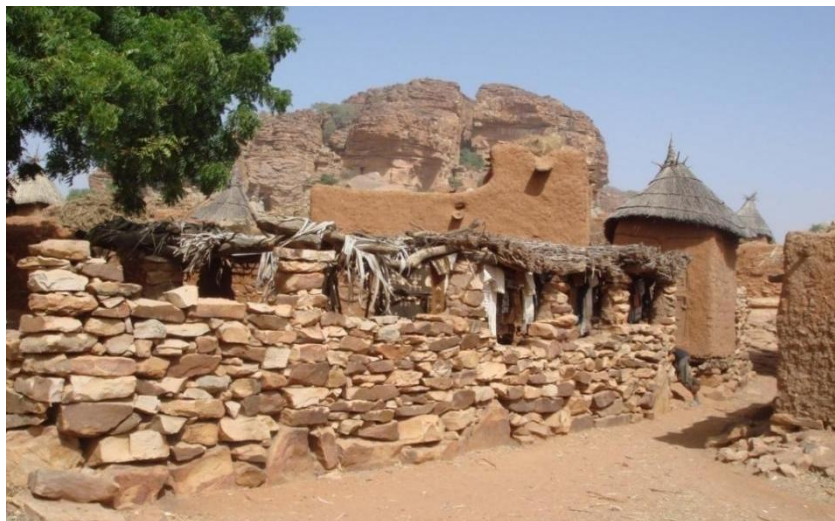
【矿业部】负责矿产资源开发和利用以及电力、新能源发展和石油、天然气供应。

【工业和贸易部】负责工业、贸易发展和投资促进。在经济信息、培训、增加和管理设备等方面提供帮助。

【投资促进署（API）】负责促进、组织和协调外国对马里的投资。

网址：www.apimali.gov.ml

【税务总局】隶属于经济和财政部，负责直接税、间接税、注册登记税、印花税等税赋的征收。



多贡民居

1.5 社会文化

1.5.1 民族

马里是个多部族国家，共有23个部族，有班巴拉族（Bambara，最大的部族，占全国人口的34%）、颇尔（Peul，11%）、塞努福（Senufo，10%）和图阿雷格人（Tuareg，10%）等。

中国企业和华人华侨人数不多，主要承揽房建、道路、桥梁、电力、供水等领域项目，并在马制糖、锂矿开采、制药、物流、餐饮、酒店、商店等领域积极投资，是促进当地经济发展的一支重要力量。

1.5.2 语言

官方语言为班巴拉语等十三种民族语言，法语为工作语言。

1.5.3 宗教和习俗

马里为世俗国家，宪法赋予民众宗教信仰自由。全国80%的居民信奉伊斯兰教，18%信奉传统拜物教，2%信奉基督教（其中1.6%信奉天主教）。



杰内清真寺

马里人纯朴、善良、安于现状。社交场合衣着整齐、得体。在交际场合与客人相见时，要与客人一一握手，相互自我介绍；在与较熟悉和较为

亲近的亲朋好友相见时，习惯拥抱礼或施以左右贴面亲吻礼。

在宴会或社交场合，惯常用饮料和水招待客人，一般不用酒或含酒精的饮料。请马里人用餐，在约定时间半小时以内客人到达属于正常。马里人喜食西餐和中餐。

1.5.4 科教和医疗

【科教】马里素有“西非文化摇篮”之称，但长期的殖民统治使文教事业发展受到影响。目前整体受教育程度偏低，15岁及以上人口识字率仅为61.3%。马里沿用法国教育体制，由基础（包括小学6年和初中3年，义务教育）、中等和职业技术以及高等教育三部分组成。根据世界银行数据，2018年，马里小学入学率75.6%，初中入学率51.6%，高中入学率28.9%，高等教育入学率5.5%。

马里公立与私立学校收费情况差别很大。公立学校只需缴纳注册费，每年费用低于1万西郎（约合18美元，当前汇率1西郎≈0.0018美元）；私立中小学每年学费多为10-20万西郎（约合350-1500美元），国际学校（如法国国际学校、美国学校等）和私立大学学费则更为高昂，每年学费为200-350万西郎（约合3500-6500美元）。截至2023年，马里全国共有约2万所小学，其中公立小学占51%，伊斯兰小学占19%，私立小学占18%，社区小学占12%；初中共4709所，其中公立初中占49%，私立初中占32%，伊斯兰初中占18%，社区初中占1%；高中共914所。马里还有一些职业和技术学校。

由于工业、教育基础薄弱且科研扶持力度不够，马里科技发展水平十分落后。马里主要科研机构为马里国家研究中心（CNRST）。2019年，马里获得五大专利局（IP5）授权的专利数仅为9个，仅占非洲专利总数0.71%、撒哈拉以南非洲的1.07%。马里科研人员稀少，每万人中科研人员不足1人。2020年财政预算中研发经费约合0.3亿美元，预算占比仅为0.7%，占GDP比重约为0.2%。

【医疗】马里卫生基础薄弱，卫生事业仍处于较为落后的状态。全国共有医疗中心1172个。实力较强的医院多在首都巴马科，如巴斯德诊所（Polyclinique Pasteur，法国私立医院）、金色生活医院（Golden Life American Hospital，美国私立医院）、马里医院（公立医院，中国援建）、G点大学医院、加布里埃·图雷大学医院等。2020年财政预算中医疗卫生支出约合2.4亿美元，占预算比例为5.2%，占GDP比例约为1.3%。

2020年，马里人口死亡率为0.92%，人均预期寿命为60.54岁，婴儿死亡率5.72%。2019年，马里孕妇预产就诊率72%，同比增长4.1%；助产率59%，同比增长2%。麻疹疫苗接种率89%，骨髓灰质炎疫苗接种率90%，避孕率6.89%。马里热带流行病多见，疟疾、霍乱、脑膜炎以及各种儿童疾病猖獗。

【中国医疗队】自1968年起，中国向马里派遣医疗队，中马开展医疗卫生合作57年来，中方共向马里派出30批次、1000余人次医疗队员，成为中马务实合作的一张靓丽名片。援马医疗队在中国援建的马里医院开展工作，主要科室有：眼科、妇产科、内科、消化科、普外科、骨科、耳鼻喉科、麻醉科、放射科、超声科、病理科、检验科、针灸科、药剂科，还专门开设了专家门诊。联系电话：00223-71359497。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】马里劳工联盟（UNTM）是规模较大的群众组织，在马政治、经济和社会生活中起到一定的作用，时常用罢工方式同政府对话。在过渡政府时期，一些工会组织活动受到一定限制。另外，马各行业一般设有行业工会。

【其他非政府组织】全国有妇女协会近50个，青年组织为数不多。政府设有妇女、儿童和家庭促进部和青年、体育部，专管妇女、青年工作。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】马里官方的国家通讯社有马里新闻和广告社，是唯一的国家通讯社。

【电视】马里最主要的电视媒体是马里电视台，创建于1984年，使用语言为法语和班巴拉语等其他民族语言。电视覆盖率占全国人口的85%。每天播放12个小时节目。

【广播】马里广播电台创建于1957年，用法语和班巴拉等民族语言对内广播，用法语、英语、阿拉伯语对外广播。全国市镇广播覆盖总数398个，广播覆盖率占全国人口的98%，收听率高，影响较大。另外还有200余家私营电台。

【报纸】《发展报》是官方法文报纸，发行量约1万份。内容涵盖政治、经济、社会等各个方面。其他发行量较大的报纸有《独立者报》《回声报》《晨报》《巴马科晚报》和《共和国人报》等，均系私营报刊。政府根据各家报社的发行周期、发行量给予少量补贴。

当地主流媒体对华态度友好，经常对中国发展道路和经验、中国参与国际抗疫合作做积极报道。

1.5.7 社会治安

马北部等地长期存在部族冲突、地区武装等问题。2012年以来，来自利比亚等邻国的恐怖和极端势力在马扩充势力，使马北部、中部的安全形势恶化出现危机，特别是临近尼日尔、布基纳法索的“三国边境地区”、

萨赫勒地区，已成为国际上著名的恐怖分子活跃区域。为此，联合国、法国、欧盟等出兵反恐，萨赫勒五国组成联合部队共同打击恐怖主义，但尚难根除恐怖活动。据联合国统计，2021年上半年，恐怖分子在马境内发动各类袭击约400次，多集中在中北部。在各方联手加大对恐怖势力打击力度的情况下，恐怖组织逐渐放弃在马里北部建国扩张势力的梦想，转而向南部等更多地区分散游击。2021年上半年，马里南部以往安全形势较好区域多次发现恐怖分子活动踪迹，并发生数次袭击军警和平民事件。2021年8月8日，马里加奥大区昂松戈省位于马里尼日尔边境的数个村落遭遇恐怖分子袭击，造成至少51名平民死亡。2021年8月19日，马军在伯尼遭遇恐怖分子伏击，共造成17名士兵丧生。2024年9月17日，“支持伊斯兰和穆斯林组织”袭击了巴马科宪兵学校和机场等敏感地点。

在此背景下，中国驻马里中资机构人员生命、财产安全受到威胁。2015年中铁建国际公司三名管理人员在巴马科丽笙酒店遭遇恐袭遇难；2016年中国维和部队工兵分队营地遭遇自杀式汽车炸弹袭击，申亮亮烈士牺牲；2017年1月21日，一家中资企业公路项目工地遇袭，现场停放的4辆自卸车被纵火焚毁，另有3辆装载机和3辆反铲车多处发现弹孔，幸无人员伤亡；同年7月巴马科一度假村遭遇恐袭，一名中国人遇难。2017年11月10日，马里中部地区一伙不明身份人员闯入一家中资公司的工地，纵火焚烧了现场停放的部分施工设备。2021年7月17日，一家中资企业公路项目施工中遇袭，3名人员被绑架，大量施工机械被烧毁。

2025年8月，根据马里最新安全形势，中国驻马里使馆再次提醒全体在马中国公民加强安全防护、采金企业和人员立即停工撤离并报备信息。

1.5.8 节假日

主要节假日有：新年（1月1日）、建军节（1月20日）、民主运动日（3月26日）、复活节（3-4月份期间）、劳动节（5月1日）、非洲节（5月25日）、国庆节（9月22日）、圣人誕生日、圣人洗礼日、圣诞节（12月25日）、开斋节、宰牲节。每周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【GDP】根据世界银行数据，2024年马里GDP总量为265亿美元，经济增长率为4.7%，人均GDP为1022美元。马里在2024年联合国开发计划署人类发展指数中排名第188位，反映了其在健康、教育和经济领域面临的系统性危机。

表2-1：2020-2025年马里主要经济指标统计与预测

指标	2020	2021	2022	2023	2024	2025
GDP（亿美元）	174.7	193.1	187.8	209.1	265	275.6
人均GDP（美元）	916.3	981.4	924.7	997.3	1022	1234.6
实际GDP增长率（%）	-1.2	3.1	3.5	5.2	4.7	5.0
通货膨胀率（%）	0.5	3.9	9.7	2.1	2.8	1.7
商品出口（亿美元）	47.9	48.6	53.8	58.1	59.6	66.7
商品进口（亿美元）	42.9	51.6	55.9	57.9	75.2	58.4
经常账户余额（亿美元）	-4.1	-15	-15.1	-10.8	-13.6	-7.4
经常账户余额/GDP(%)	-2.4	-7.8	-8.0	-5.1	-5.6	-2.7
国际储备（亿美元）	13.9	21.1	10.5	7.9	13.7	11.2
国际储备/月进口用汇	2.6	3.3	1.6	1.2	2.0	1.6
FDI/GDP（%）	3.1	3.3	3.8	1.1	1.3	0.9
财政余额/GDP（%）	-9.3	-6.6	-6.1	6.5	-6.3	-6.1
公共债务/GDP（%）	47.3	51.6	52.6	48.4	54.0	54.4
外债总额（亿美元）	58.1	64.0	63.4	71.2	76	81.3
偿债率（%）	4.1	4.4	4.4	5.4	5.5	5.9
负债率（%）	33.3	33.2	33.8	34.1	51.6	29.5
债务率（%）	91.6	95.8	89.4	95.2	104.1	97.2
汇率	575.6	554.5	623.8	606.6	596.3	576.7

资料来源：世界银行（经济增长率使用实际GDP，人均GDP和GDP总量使用名义GDP）。
斜体数据为预测值。

【产业结构】根据西非央行数据，2024年马里GDP的产业结构如下：

第一产业占36.9%，第二产业占19.3%，第三产业占43.8%。马里是非洲重要的黄金和棉花生产国，农业集中了该国70%的劳动人口；马里工业仍处在初级阶段，近年来在政府引导下，矿业、食品加工、制糖、水泥生产等工业取得一定程度的发展。

【投资、消费、净出口】根据世界银行数据，按照GDP支出法，2024年马里投资、消费、净出口占比如下：最终消费支出占91.9%（其中政府17.1%，家庭和非盈利机构74%），资本形成总额20%，净出口-7.4%。

【财政收支】根据马里经财部数据，近年来马里政府预算和支出持续增加。根据马里政府《财政法案》，2024年预算收入23878.72亿西非法郎（约合40.1亿美元），较2023年增加3.62%；预算支出30707.4亿西非法郎（约合51.5亿美元），较2023年增加2.55%。预算赤字6820亿西非法郎（约合11.4亿美元），预算赤字占GDP的4.37%。

表2-2：马里2024年财政预算中财政收入构成

（单位：亿西非法郎）

财政收入类别	2024年财政预算	比重
税收	20713.7	86.72%
非税收性收入	215.3	0.91%
金融产品	809.5	3.39%
特殊收入	52.4	0.23%
捐赠	863.2	3.63%
附属预算	86.8	0.364%
财政专户	1137.9	4.76%
总收入	23878.7	100%

资料来源：马经财部预算总司

表2-3：马里2024年财政预算中财政支出构成

（单位：亿西非法郎）

财政支出类别	2024年财政预算	比重
一般公共服务	8709.3	28.36%
国防	4578.5	14.91%
公共安全	2816.2	9.17%
经济发展	5389.9	17.55%

环保	273.4	0.89%
住房和公共设施	509.6	1.66%
卫生	1580.1	5.15%
娱乐、文化和宗教	347.3	1.13%
教育	5591.4	18.21%
社会保障	911.8	2.97%
总支出	30707.4	100%

资料来源：马经财部预算总公司

【通货膨胀】根据西非中央银行数据，马里总体通胀率从2022年的9.7%降至2024年的2.8%，但食品价格仍较高。

【失业率】根据世界银行数据，2024年马里总失业人口占总劳动力比重为5.7%。

【消费总额】根据世界银行数据，2024年，马里最终消费支出243.53亿美元。

【公共债务】根据国际货币基金组织（IMF）数据，截至2024年底，马里公共债务总额62556.1亿西非法郎，占GDP的比重从2015年的30.6%升至2024年的51.9%。2024年，马里内债总额为1832.8亿西非法郎，占当年债务总额比例为82%；外债总额为397.7亿西非法郎，占债务总额比例为18%。

【主权信用】2024年6月，美国信用评级机构穆迪(Moody's)发布报告，将马里的主权评级维持在Caa2。报告称，戈伊塔过渡总统政权面临安全、政治和经济挑战。马里无限期推迟总统选举加剧了政治动荡，安全局势仍不稳定。国际制裁和外援减少亦加剧了马里的经济挑战。

2.2 重点/特色产业

马里经济支柱产业主要包括种植业、畜牧业和矿业等。作为农业国，第一产业在经济中占有重要地位。2024年，马里第一产业GDP占比达36.9%，农村人口占总人口近80%，从事农业生产的人口占全国人口的40%。2024年，马里农业投入品仅满足60%的农业需求，化肥种子价格高涨与物流问题制约了农业生产力的提升。由于预算紧张，马政府2025年农业预算将缩减11.5%，为1614亿西非法郎（约2.58亿美元），预计将影响灌溉和新农田开发等项目。

【种植业】全国可耕地面积约3000万公顷，其中，已耕地面积350万公顷。2024年，马里种植业占GDP比重约15%，主要粮食作物为水稻、玉

米、小米、高粱、福尼奥米（fonio）等，雨水充足年份可实现自给；主要经济作物为棉花、花生、芒果、甘蔗、芝麻、黄麻等。2024年，马里粮食产量突破1100万吨，同比增长6.4%，但洪灾毁坏了36.7万公顷农田。马里农业在西非地区具有优势，特别是在水稻种植方面，其发展目标是成为农产品输出国。为此，政府不断扩大农产品种植面积，兴修水利，争取提高农民收入。

马里是非洲主要产棉国，为促进棉花产业的发展，政府于2005年12月起对棉花生产和纺织工业进行私有化改革，促进种植户之间的合作和联合，并在化肥等生产资料方面提供一定补贴。上述努力取得较好成效，近年马棉花产量多保持在70万吨左右，位居西非地区前列。2024-2025产季马棉花产量有望达76.5万吨，同比增长11%。棉花是马第一大出口农产品，出口额约4.5亿美元，约占年出口总额的6%。2024年，马里在世界主要棉花生产国中位居第9，保持非洲第一大产棉国地位。

【畜牧业】马里国内牧场面积3000多万公顷，主要畜牧品种有牛、羊、驴、马、骆驼等。马里牲畜存栏数居西非各国之首，2023年存栏情况为：牛1241.6万头、羊2800万只、骆驼190万只、家禽5100万只。2024年官方未公布最新存栏量，但研究显示，近年因冲突与干旱，牛群规模下降约15%。马里畜牧产品出口几乎覆盖西非地区所有国家，并向欧洲出口。2024年，马里畜牧业产值约合24亿美元，占GDP比例约12%。2024年，马里活动物出口额约合0.3亿美元，占出口总额比重为0.6%。

【矿业】马里是非洲重要的黄金生产国。详见第6章。

【渔业】2022年，马里渔业产值2586亿西郎（约合4.7亿美元），以淡水鱼捕捞为主，占GDP的比例约2.6%。2022年，马里鱼产品出口额1.79亿西郎（约合32万美元），占出口总额的比例不足0.01%。

【工业】2023年，马里工业年产值占国内生产总值的21%。全国共有工业企业近500家，绝大多数为私营企业，主要部门为食品加工、出版印刷、纺织、建筑材料等。57%的企业位于首都巴马科，17%位于塞古，50人以下的企业占86%，200人以上的企业仅占3.6%。在食糖增产与工业复苏领域，得益于新管控体系，食糖产量有所提升。2024年产量已从8万吨增至12万吨，标志着在实现自给自足方面迈出重要一步。

【数字经济】2024年，马政府制订了《国家数字经济发展政策及2025-2029年行动计划》，旨在发展安全和可访问的数字经济，同时为初创企业和当地数字产业发展创造有利条件。

【大型企业】马里主要大企业包括马里发展银行（BDM）、马里团结银行（BMS-SA）、马里能源公司（EDM，电力供应商）、马里饮用水管理公司（SOMAGEP-SA）、马里通讯公司（SOTELMA，马里电信Malitel母公司）、马里城市博彩公司（PMU-MALI）、马里大磨坊公司（GMM，

农食企业）、糖联（Sukala SA，中资控股公司）、新糖联（N-Sukala SA，中资控股公司）、马里航空公司（Sky Mali）、马里纺织发展公司（CMDT）等。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

截至2024年，马里公路总里程为13.9万公里，其中44条国道总长14102公里。由于地处西非内陆，境内无出海口，马里进出口货物运输依赖拥有出海口的邻国。连接邻国的主要交通干线为：巴马科-阿比让公路，长1115公里；巴马科-达喀尔公路，长1270公里，是马里最重要的两条运输通道，承担绝大部分进出口货物运输量。除此之外，货物运输还可利用其他周边国家，如多哥、几内亚等国。其中，巴马科-洛美公路（途经布基纳法索）长1600公里；巴马科-科纳克里公路长1100公里。

2.3.2 铁路

马里铁路总里程723公里，其中最主要铁路为巴马科—达喀尔铁路。该铁路连接塞内加尔首都达喀尔和巴马科，并向东延伸至库利克罗，是一条国际窄轨铁路，总长1287公里，马里境内长641公里。该铁路以货运为主，运行速度60公里/小时。该铁路最初由法属苏丹指挥官加利埃尼将军在19世纪末规划修建，1924年该铁路全线通车。2003年马、塞两国政府与加拿大CANAC公司和法国GETMA公司组成的投标集团达成铁路租让协议，租期25年。科特迪瓦发生危机后，巴马科—达喀尔铁路成为马里货物运输主要通道之一。2017年，铁路旅客运输2.6万人次、货物28.8万吨。2018年5月，该铁路因劳资纠纷等问题被迫停运。因年久失修，该铁路已遭到很大程度破坏。此后，尽管马里政府多次有意对其进行修复并重新启用，但迄今无实质性进展。

2.3.3 空运

马里全国有大小机场近30个。其中，巴马科、加奥、莫普提、锡加索和通布图机场为国际机场。目前，法国、科特迪瓦、喀麦隆、阿尔及利亚、布基纳法索、埃塞俄比亚、摩洛哥、几内亚、毛里塔尼亚、肯尼亚、突尼斯、土耳其等国的航空公司均有航班在巴马科机场起降。2020年7月，马里成立私营航空公司Sky Mali，取代此前马航公司，目前共拥有6架飞机，除公司所在地巴马科外可飞往12个城市（包括4个国内城市、5个西非地区其他国家城市和3个中非国家城市）。

中国往返马里主要航线有：科西加航空（北京-巴黎-巴马科）、埃塞俄比亚航空（北京/广州/上海-亚的斯亚贝巴-巴马科）和土耳其航空（北京-伊斯坦布尔-巴马科）。

2.3.4 水运

马里内河航道2334公里，但每年通航时间只有4-7.5个月。非洲第三长河尼日尔河流经马里（全长4200公里，马里境内1700公里），其中库里科罗至加奥1308公里和巴马科至几内亚康康385公里（马里部分143公里）两个河段可以通航。此外，塞内加尔河也流经马里（全长1700公里，马里境内850公里），其中卡伊至塞内加尔北部城市圣路易848公里（马里部分100公里）每年6月至9月可以通航。国有企业马里航运公司（COMANAV）主要负责马里境内尼日尔河客运和货运，每年运送乘客2万人次左右。

虽然境内有尼日尔河和塞内加尔河两条大河，但马里水路运输并不发达。干旱、沙漠化、河道泥沙淤积等造成年通航时间不断减少，加之马里船运局的船只年久失修，内河运输量很少。

2.3.5 电力

马里主要为火力发电和水力发电，能源结构单一且依赖进口柴油。2023年，马里主要发电站发电机的柴油燃料消耗量每天为90万到100万升，每天花费6亿至7亿西非法郎（约99万美元至115万美元）。2024年，马里通电率为53%。马里城乡通电率差距很大，城市通电率达91.2%，农村仅为15.3%。马里水力资源丰富。目前，有5个水电站，12个火力发电站，1个太阳能电站。马里境内现有2套电力系统：马里能源公司经营管理的电网、发电站；塞内加尔河流域开发组织管理的马南塔利水电站（系马里、塞内加尔、毛里塔尼亚3国共有的水电站）。根据马里能源公司数据，2020年，马里电力总装机容量为1024.92兆瓦，其中马里电力公司（EDM-SA）装机容量为835兆瓦（分为水力发电183.7兆瓦、火力发电598.62兆瓦和太阳能光伏发电53兆瓦）；马里总发电量257.7万兆瓦时（其中水电占26.8%，火电占69%，太阳能占4.2%）。由于设备老化和水电站受枯水期影响严重等原因，实际发电能力远低于装机容量。

马里是电力净进口国，马里政府与塞内加尔等电力资源相对富足的邻国开展了大量电力传输合作。

根据马里能源部数据，马里目前电力年需求约为40万千瓦，其中30万千瓦由本国生产，10万千瓦依赖进口。马里电力需求每年以12%的速度增长。

2024年，马里经历了严重的电力危机，首都巴马科等地城市供电每天

平均为12小时。2025年，马里政府正式从“基本基础设施和社会发展支持基金”中拨付首笔240亿西非法郎，划拨至能源与水利部。该资金将用于《电力供应改善专项计划》，重点投入生产设备维护、发电站燃料供应以及产能提升领域，旨在为家庭用户和经济活动提供更稳定持续的电力保障。

2.3.6 数字基础设施

【电话】马里主要电话通讯服务运营商为马里电信（Malitel）和Orange马里。马里手机普及率较高，截至2022年，马里移动电话普及率达到 117%，用户数量达到2590万。固话领域，马里电信市场份额71%，Orange马里29%；手机领域，Orange马里63%，马里电信33%。自2024年12月15日起，马里手机用户须将手机号与身份证件关联起来。

【互联网】马里主要网络服务运营商同样为Orange马里（市场份额59%）和马里电信（市场份额38%）。2023年，马里互联网用户数达791万。当前，马里中部、南部已基本覆盖手机4G信号，5G信号进入测试阶段。

【邮政】马里国家邮政局（ONP）基础设施比较落后，营业网点较少。每14.2万人拥有一个邮递站。全国共有邮电所90个，邮递员373名。从中国寄到马里的普通信函通常要1个多月，通过DHL、EMS、TNT、UPS等快递公司只要4-7天就能到达。

2.4 物价水平

马里普通老百姓购买力不强，物价水平和生活成本较高。马里主要基本生活用品及服务价格情况如下：

表2-4：马里基本生活品及服务市场价格

商品	单位	价格（西郎）	价格（美元）
大米（进口）	袋（5公斤）	6000-8000	10-13.6
大米（本地）	公斤	500-600	0.9-1.08
食用油（进口）	桶（5升）	8000	13.6
吐司（进口）	袋（20片左右）	4000-6000	7.2-10.8
法棍（本地）	个	250-300	0.45-0.54
意大利面（进口）	袋（100克）	500	0.9
羊肉	公斤	6500	10.5

牛肉（无骨）	公斤	6000	8.9
牛肉（带骨/牛腩）	公斤	5500	9.7
猪肉	公斤	5000	8.1
上尉鱼（当地特色鱼类）	公斤	5000	8.1
鸡	只	6000	8.9
鸭	只	7000	12.6
鸡蛋	盘（30个）	3500	5.7
包菜	个	500	0.9
西红柿	公斤	2000	3.2
黄瓜	公斤	2000	3.2
胡萝卜	公斤	1500	2.7
青椒	公斤	1500	2.7
茄子	公斤	1500	2.7
豆角	公斤	1500	2.7
可乐（进口）	罐（330毫升）	400-500	0.72-0.9
矿泉水	瓶（500毫升）	250	0.45
桶装水	桶（20升）	2000	3.6
电话费（国内）	分钟	65-85	0.12-0.15
电话费（国际）	分钟	150-350	0.27-0.63
其中：中国	分钟	150	0.27
手机流量（Orange马里包月）	1.5G/8G/25G	2000/5000/10000	3.6/9/18
手机流量（马里电信包月）	2G/6G/25G	2000/4500/10000	3.6/8.1/18
宽带（Orange马里30/60兆）	包月	25000/60000	45/108
宽带（马里电信4-20兆）	包月	10000-26000	18-46.8

注：汇率按1西郎=0.0017美元

2.5 发展规划

2.5.1 经济发展规划

1999年，马里政府发布《马里2025》展望，设立了人均预期寿命75岁、

入学率接近100%、识字率80%等社会经济发展目标。

2023年，马政府公布《2023/2025年战略计划》。该计划符合经济复苏和可持续发展战略框架和马里财务管理改革计划（PREM）的政策方向，并特别强调通过减少免税额、打击税务欺诈和逃税，继续开展与减少税收损失有关的活动计划。

2025年8月，马里过渡总统戈伊塔主持高层会议，审议国家长期战略《马里新愿景2063》（MALI KURA NETAASIRA KA BEN SAN 2063 MA，参考文件为马里经财部网站，地址如下：

<https://finances.ml/sites/default/files/2025-05/VISION-MALI-2063.pdf>

该规划以建设“主权繁荣、稳定韧性”国家为目标，分四个阶段实施（2023-2063），依托11个核心项目，力争2033年起实现10%的年经济增长。规划有三大创新点：一是公民角色转型，通过2025年1月法令确立公民为政策核心主体，从被动受益者转为主动建设者；二是双轨治理机制，设立总统直属战略委员会与经济财政部技术委员会，负责政策督导与执行评估；三是包容实施路径，强制要求吸纳女性、青年、行业组织、传统领袖及地方集体参与全过程。愿景还确立了五大战略支柱：安全能源技术主权、工农业价值链升级、领土凝聚力强化、经济金融自主、国家资源可持续管控。规划将利用青年活力与人口红利，借势投资友好环境，构建创新包容发展模式，最终实现马里国家身份重塑与自主未来。

2.5.2 基础设施发展规划

近年来，马里持续开展道路养护工作计划，覆盖马里所有地区，涉及9226公里的公路网。

2024年以来，马里实施名为公路养护计划（PER）的重大项目，预算约1820亿西非法郎（约合3.22亿美元），旨在改善其公路网络，提升国内流动性、安全性以及投资吸引力。此项目不仅关注传统的交通便利性，更通过改善基础设施来抵御武装团体在偏远地区的发展。计划中包括翻新超过20,000公里的主要公路和农村小道，采取措施防止路面恶化，修复严重受损的路段，并且加强道路基础设施以应对气候变化的影响，尤其是洪水。此外，该项目还将降低交通成本，促进农产品流通，预期将对旅游和制造业产生积极影响，改善投资环境。项目的一部分目标是增强与塞内加尔、科特迪瓦和布基纳法索的道路走廊连接，以提升马里的整体物流能力。这一切的成功依赖于严格的项目执行、透明的公共采购管理，以及地方政府和技术合作伙伴的高效协调。马里政府的长远目标是通过该计划实现更广泛的区域整合，为国家的全面复兴和安全发展奠定基础，最终希望将马里发展成西非的重要物流中心。

2.5.3 数字经济发展规划

2014年，为推动国家数字化进程，马里政府制定了《数字马里2020》规划，确立了电商经济占GDP比例达到12%、出台4部网络相关法案、使用线上支付企业数量达到500家、直接创造3000个就业岗位、间接创造5万个就业岗位、光纤总长度达4500公里等目标，由中国通信建设集团和华为公司共同承建。项目内容包括817公里光纤、监控网络铺设等。但由于马里数字化进程推进缓慢，相关项目多数未获实质性启动。

2024年，马里通信、数字经济和行政现代化部与国家数字经济局合作，批准了《国家数字经济发展政策及2025-2029年行动计划》，旨在为马里建立安全和可访问的数字经济，同时为初创企业和当地数字产业发展创造有利条件。

联合国开发计划署《人工智能时代的人类发展展望》的全球报告指出，马里等低人类发展指数国家面临计算能力、数据和人才短缺三重挑战。

2.5.4 绿色经济发展规划

马里制定了减少温室气体排放的目标，即到2030年，能源排放量减少31%，农业排放量减少25%，森林排放量减少39%，废物排放量减少31%。马里还制定了实施自主减排目标的国家投资计划。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【世贸组织】马里于1995年5月加入世界贸易组织。

【科托努协定】马里是《科托努协定》协议国。《科托努协定》是欧盟与非加太国家的单方面贸易优惠安排，马里从2008年1月1日起仍享受欧盟的TSA税制（同执行《科托努协定》的单方面贸易优惠安排无异），即可以无配额限制向欧盟市场自由出口除武器以外的所有产品。《科托努协定》已于2020年到期，最终被2024年1月生效的《萨摩亚协定》取代。马里仍属于这一框架签署国。

【西非经货联盟】马里是西非经济货币联盟（UEMOA，简称西非经货联盟）成员国。西非经货联盟成立于1994年1月，其宗旨是促进成员国间的人员、物资和资金流通，最终建立西非共同体。联盟包括贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔、多哥和几内亚比绍八个成员国，使用同一货币西非法郎，自2000年1月1日起开始实行联盟对外统一关税。联盟包括国家元首和政府首脑会议、部长会议、联盟委员会、联盟法院等组织机构，并下设两家银行：西非国家中央银行（负责发行成员国货币的银行，相当于央行）、西非开发银行（区域性政府间开发金融机构）。

【西非国家经济共同体】马里曾是西非国家经济共同体（ECOWAS，简称西共体）成员国。自2021年5月马里政变以来，西共体多次对马里实行制裁。2025年1月28日，马里、布基纳法索、尼日尔三国正式退出西共体，以回应西共体制裁。

西共体成立于1975年5月28日，其宗旨是促进成员国在经济、社会和文化等方面的发展与合作，提高人民生活水平，加强相互关系，为非洲的进步与发展作出贡献。西共体包括：贝宁、布基纳法索、多哥、佛得角、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、加纳、科特迪瓦、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、塞内加尔15个成员国。西共体包括国家元首和政府首脑会议、部长理事会、执行秘书处、技术和专门委员会、共同体法院、共同体议会等组织机构，此外还设有西非中央银行委员会、西共体商业银行、西共体投资和开发银行等机构。2019年6月，西共体决定创建新的统一货币“埃科（Eco）”。2021年6月，西共体通过新的统一货币路线图，决定2027年启动地区统一货币“埃科”。

【欧盟普及关税体系】根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将马里列为普惠制第一类国家。2014年1月1日至2023年12月31日，对马里等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

【萨赫勒国家邦联】马里、尼日尔、布基纳法索三国因2020-2023年军事政变受西共体制裁，于2024年1月宣布退出西共体，并于同年7月成立萨赫勒国家邦联（AES），2025年1月正式退出西共体。自2025年3月28日起，AES对所有源自邦联外部的进口货物征收0.5%关税（人道主义物资等除外）。AES成员国之间的贸易不适用此关税，旨在强化内部经济一体化。

【绿色发展协定】马里是联合国《2030年可持续发展议程》签署国。

【数字经济协定】马里参与非盟《2020 - 2030年数字转型战略》，该战略聚焦数字基础设施、电子政务和数字技能培训。非盟同时推动《非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）数字贸易议定书》谈判，马里为AfCFTA签署国。

【标准化国际合作】马里标准化和质量促进局（AMANORM）是马里的国家标准机构。AMANORM领导并协调标准化、质量提升、认证认可等领域的工作、研究和调查。其主要职能包括：支持公司认证其生产体系和产品；支持实验室、检验和认证机构进行认证；管理和传播与标准化和质量提升有关的所有文件；为公司和实验室提供有关标准化、质量保证、质量管理和质量工具、认证和认可的信息、协助和建议；承担标准化、质量提升、认证和认可领域的所有培训和发展行动；创建国家标准合格标志并管理其使用。AMANORM是ISO、西共体标准协调计划（ECOSHAM）、西非国家经济共同体质量政策（ECOQUAL）和西非经货联盟质量政策的成员。AMANORM与欧盟、西班牙国际发展合作署和国际标准化组织等机构开展了国际合作。

【辐射范围】马里为内陆国，辐射范围主要为西非地区特别是西非经货联盟国家；同时，马里地处西非中心，为西非面积第二大国，种植业、畜牧业相对发达，对周边国家有一定影响力。此外，黄金、棉花作为马里主要出口产品，远销世界，其中黄金主要销往瑞士、南非、澳大利亚等国，棉花除销往本地区国家外，主要销往中国、印度等国。法国、美国也是与马里贸易往来较多的国家。

3.2 对外贸易

【货物贸易】根据马里统计局数据，2024年马里货物贸易总额118.8亿美元，同比增长2%，贸易伙伴前十名依次为南非、瑞士、塞内加尔、中国、科特迪瓦、法国、澳大利亚、印度、美国、德国。其中，马里出口额59.6亿美元，主要出口产品包括黄金、棉花、牲畜、肥料、木材等，出口目的国前十名依次为瑞士、南非、澳大利亚、科特迪瓦、布基纳法索、塞内加尔、中国、美国、加纳、尼日尔；马里进口额75.2亿美元，主要进口产品包括石油、车辆、建筑材料、日用品、粮食、医药等，进口来源国前

十名为塞内加尔、中国、科特迪瓦、法国、印度、美国、南非、德国、尼日尔、巴西。

自2025年3月28日，萨赫勒国家联盟（AES）宣布对第三国进口商品征收0.5%的联邦税。这项财税机制将按照世贸组织《关税与贸易总协定》（GATT）标准，以进口货物海关价值为计税基础。根据豁免条例，征税范围排除以下类别：AES原产地商品、人道主义援助物资、外交物品、过境商品、非第三国来源的碳氢化合物以及旅客个人物品。

表3-1： 2020-2024年马里对外货物贸易情况 （单位：亿美元）

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
贸易总额	99.0	111.5	115.1	136.8	118.8
进口额	51.1	62.9	64.6	83.6	75.2
出口额	47.9	48.6	50.5	53.2	59.6

资料来源：马里统计局、世界贸易组织

【数字贸易】由于马里网民占比仅为13%、拥有银行账户人数占比仅为35%，马里数字贸易发展缓慢，多使用现金贸易。

3.3 吸收外资

【总体规模】根据联合国贸发会议《2025年世界投资报告》数据，2024年马里吸收外资流量为7.09亿美元，对外投资流量3500万美元。截至2024年底，马里吸收外资存量为79.22亿美元，对外投资存量为3.71亿美元。

【重点项目】外资在马里主要投资领域包括矿产开发、石油勘探、纺织、金融中介、通讯、基础设施等，其中矿产领域占比达90%，而金矿更是重中之重。金矿公司主要有加拿大和南非金矿公司控股的萨迪奥拉金矿公司、南非金矿公司控股的莫里拉金矿公司、南非和加拿大公司控股的雅特拉金矿公司、南非公司控股的索米罗金矿公司等。

3.4 外国援助

根据世界银行数据，自2020年以来，马里接受官方发展援助（ODA）净额连年下降，2022年马里接受ODA净额占国民总收入的比例为6.658%，同比下降14.7%。发达国家因马处于政治过渡阶段，全面暂停了对马里的官方发展援助。

3.5 中马经贸

3.5.1 双边协定

【经贸协定】1961年2月，中马签订货物交换和支付协定。1978年10月，两国签订贸易协定。2009年2月两国成立经贸混委会，并于2010年和2017年在北京召开两次会议。此外，1961年起，中马之间多次签订经济技术合作协定，最近一次于2025年签订。

【投资协定】2009年2月，中马签署双边投资保护协定，同年7月生效。

【文化合作协议】中马两国政府先后于1963年、1981年和2004年三次签订文化合作协定。两国文化艺术团组多次互访。2008年11月，马里文化部长莫克塔尔访华，双方签署了《中马文化合作协定2009-2011年执行计划》。多年来，中国武术、民乐等艺术团体不定期赴马里访问演出。

中国自1965年起开始接收马奖学金留学生。2023年马里在华留学生860人。2008年5月，中方在马里阿斯基亚中学设立孔子课堂。2018年6月，马里孔子学院在巴马科人文大学正式成立。

此外，2019年7月，中马签署《中华人民共和国政府与马里共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

3.5.2 双边贸易

【贸易规模】据中国海关统计，2024年，中马双边贸易额10.78亿美元，同比增长22.3%，其中，中方出口额10.05亿美元，同比增长25.2%；进口额0.73亿美元，同比下降6.9%。

表3-2： 2019-2024年中马双边贸易发展情况

(单位：亿美元)

年份	贸易总额	同比	中国出口额	同比	中国进口额	同比
2019	5.95	37.2%	4.35	25.9%	1.60	81.1%
2020	6.37	7.0%	4.68	7.7%	1.69	5.4%
2021	7.17	12.5%	5.89	25.8%	1.28	-24.4%
2022	6.64	-7.3%	5.76	-2.2%	0.88	-31.3%
2023	8.81	32.7%	8.03	39.3%	0.78	-10.6%
2024	10.78	22.3%	10.05	25.2	0.73	-6.9%

资料来源：中国海关总署

【贸易结构】过去三年间，中国对马里主要出口产品包括车辆及零部件、电机设备、通讯设备、茶叶、药品、轻工日用品等；中国自马里主要进口产品包括芝麻、矿石、棉花等。

3.5.3 中国对马里投资

【总体规模】2022年、2023年、2024年中国对马里直接投资流量分别为5319万美元、3090万美元和6444万美元。截至2024年底，中国对马里直接投资存量4.97亿美元。

【投资领域】中国在马规模较大的投资企业十余家，涉及矿业、农业、加工业、制药、酒店、超市等行业。

【重点项目】中国在马重点投资项目情况如下：

表3-3：中国在马里重点投资企业情况表

中国投资主体名称	境外企业（机构）名称	经营范围
中轻国际经济合作有限公司	马里上卡拉糖联股份有限公司	榨糖、甘蔗种植
中轻国际经济合作有限公司	马里新上卡拉糖联股份有限公司	榨糖、甘蔗种植
人福医药集团股份有限公司	人福（非洲）药业股份有限公司	医药生产和销售
赣锋锂业集团股份有限公司	马里锂业公司	采矿
海南矿业股份有限公司	布谷尼锂矿公司	采矿

资料来源：中国驻马里大使馆经商处

3.5.4 承包工程与劳务合作

【总体规模】据中国商务部统计，2024年中国企业在马里新签承包工程合同5份，新签合同额1.8亿美元，年末在马里劳务人员约260人。主要承包领域包括建筑、道路、桥梁、地质勘探、采矿、打井和水利工程等。

【重点项目】目前在建的重点承包工程项目情况如下：

表3-4：中资企业在马重点工程承包项目情况表

项目名称	中国企业名称	开工日期
马里桑达雷-卡伊公路项目	中国海外工程有限责任公司西非公司	2023.01
巴马科27号国道城区路段整治项目	中国海外工程有限责任公司西非公司	2024.03
马里萨福光伏储能电站一期项目	中国电建国际集团马里分公司	2024.06

资料来源：中国驻马里大使馆经商处

3.5.5 境外经贸合作区

中国企业尚未在马里开发建设境外经贸合作区。

3.5.6 中马产能合作

【电力】中国水电建设集团承建的马里古伊纳水电站项目，装机容量14万千瓦，正在向马里和周边的塞内加尔、毛里塔尼亚等国供电，有效缓解当地缺电情况。中国企业还在当地实施和跟踪多个小型水电项目，提高马方电力供应能力。

【通信】中国通信建设集团承建的“数字马里”项目，内容包括817公里光纤、监控网络铺设和数据中心等，预计2025年底竣工。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【总体情况】目前，在马里投资面临以下不利条件：马里地处内陆，交通不便，北部、中部陷入安全危机，当前政府处于过渡时期。虽然如此，但马里仍然存在较多后发优势：经济发展起点不高，连续多年保持稳步增长，发展空间较大；具有一定的农业生产基础；劳动力充足；矿产资源较为丰富；工业基础薄弱，工业制成品绝大多数依靠进口，需要逐步推进工业化进程；地处西非中心，与周边邻国经贸联系较为密切等。

近年马里政府重点发展农业，加强水利、道路等基础设施建设，积极招商引资，兴建水泥、汽车组装、食品加工、制糖等一批新兴企业，还大力推动矿产开发和油气资源勘探。

【营商环境】世界银行发布的《2020世界营商环境报告》中，马里在被评估的全球190个经济体中位列第148名。

【电子政务】马里电子政务处在较为初级的阶段，大部分行政手续需要现场或者纸质化办理。为推动政府管理能力现代化和信息化，马里已于2005年成立马里信息通讯技术署（AGETIC）。该机构于2007年推出行政网络化（Intranet de l'administration）项目。2014年，马里政府制定《数字马里2020》规划，计划通过加强网络联系等方式提高行政信息化能力，但该规划的落实较为缓慢。

【创新发展】2015年，马里第一家初创企业孵化器Donilab成立，截至目前共培育初创企业81家，共计融资8.3亿西郎（约合150万美元）。2019年10月，马里政府通过关于促进初创企业发展的法案，为青年企业家提供税收、经济、行政等方面优惠待遇。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

【总体情况】马里属于非洲法郎区国家。1962-1984年，马政府曾发行马里法郎，以在本国取代西非法郎。但由于货币贬值和通货膨胀严重，马政府放弃马里法郎，于1984年6月重返西非货币联盟，使用西非法郎。1994年货币贬值后，以100:1的固定比价与法国法郎自由兑换。欧元流通后，西非法郎与欧元挂钩，以655.957:1的固定比价与欧元兑换。

【兑换美元】根据西非央行数据，2024年10月31日西非法郎兑换美元

汇率为600.500: 1。

表4-1: 2021-2023年西非法郎兑换美元汇率变化

年份	2021	2022	2023	2024
汇率	576.500:1	612.750:1	589.250:1	600.500: 1

资料来源: 国际货币基金组织

【兑换人民币】西非法郎与人民币不可直接结算。

4.2.2 外汇管理

【设立账户】马里实行外汇管制，外汇不能自由汇进汇出，如需美元或欧元结账，应向银行申请办理美元或欧元账户。办理美元账户手续比较繁琐，以马里发展银行为例，企业向银行提出申请后，该行再向总行和马里财政部提出申请，在获得批准后才可为其开设美元账户。

【汇款规定】企业只要合法完税，向商业银行出具税票证明后，就可以将外汇（进口订货用汇、利润所得等）汇往境外，完税后的利润汇出不用再交税。在马里工作的外国人，其合法税后收入也可汇出境外。

【出入境】按照马里海关规定，外国人入境马里携带外汇现金价值不得超100万西非法郎，从马里出境携带外汇现金价值不得超过200万西非法郎，如超出需要申报。

4.2.3 银行和保险公司

【主要银行】马里的中央银行为西非国家中央银行（BCEAO）。主要商业银行有14家，其中3家由于影响较大被西非央行列入西非经货联盟地区22家可造成系统性风险的银行（EBIS），分别是马里团结银行（BMS-SA）、马里发展银行（BDM-SA）和马里大西洋银行（Banque Atlantique Mali）。此外，大型商业银行还有马里非洲银行（BOA Mali）、马里国际银行（BIM-SA）等。上述银行与中国银行均无直接联系，信用证、保函等业务往来需经第三国银行担保和转递。

【保险公司】马里较为大型的保险公司包括苏努保险马里分公司（SUNU Mali）、圣拉姆保险马里分公司（Sanlam Assurance Mali）、大西洋保险马里分公司（Atlantique Assurances Mali）、人寿保险公司（SONAVIE）等。

【中资银行】截至目前，暂无中资银行在马里落户。

【开户程序】以马里国际银行为例，企业法人开户需提供以下材料：公司章程、工商登记和资产抵押登记材料、公司领导任命决定、营业税收据、税务识别号（NIF）以及一封开户申请函。

4.2.4 融资渠道

【融资利率】马里贷款利率8-14%不等。

【融资条件】外国公司与当地企业享受同等待遇。合法注册企业可以向银行融资。

【融资手续】融资时需递交企业基本文件，包括：企业章程、营业执照、申请函、合同或不动产证明，以及有关能够证明企业资信的材料等。中资企业不可以使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

【当地投资融资渠道】中资企业在当地投资，主要融资渠道包括中国进出口银行、中非发展基金等。

4.2.5 信用卡使用

马里有几家大型银行推出了信用卡服务，但现金交易仍是马里主要交易方式，信用卡使用场合较为有限。国内银行卡无法直接在马里使用。

4.3 证券市场

目前，马里国内没有证券交易市场，西非地区企业均可在科特迪瓦首都阿比让的有价证券交易所（BRVM）上市。该交易所创建于1998年，旨在为西非国家和企业提供低成本的长期融资渠道。目前，马里在该交易所上市企业只有一家，即马里非洲银行。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

马里是内陆国家，因资源贫乏、基础设施落后，水、电供应能力有限，油、气产品依赖进口，价格相对较高。

表4-2：马里用水价格

用量	免税价格（西非法郎/立方米）	完税价格（西非法郎/立方米）
Tr1:1-10m ³	113	133
Tr2:11-40m ³	301	355
Tr3:40m ³ 以上	512	604

表4-3: 马里用电价格 (不含税价格)

档次	价格
一档 (0-200kwh)	109西非法郎/kwh
二档 (>200kwh)	130西非法郎/kwh

表4-4: 马里煤气、燃油价格 (完税价格)

	煤气	汽油	柴油
价格	485西非法郎/公斤	850西非法郎/升	750西非法郎/升

4.4.2 劳动力工薪及供需

【工薪及社保】产业工人月工资4.5-8.5万西非法郎 (约合90-170美元)，管理岗位月工资7.5-12万西非法郎 (约合150-250美元)。除支付工资外，企业需为雇员代缴税和交纳约22.3%的社会福利保险金，同时企业依据具体情况给予不同的津贴和补贴。

【最低工资标准】当前，马里政府规定的最低月工资标准为40000西非法郎 (约合67美元)。

【劳动力供需】马里拥有劳动力约600万人。马里劳动力市场特点：非技术劳动力供应充足，体力好，容易熟练掌握操作技能；普通劳务文化水平低，未受过职业技术培训；缺乏管理人才、高级技工和高素质工人。

【外籍劳务】马里对外籍劳务没有限制。市场对管理人员、工程技术人员以及高级技工有一定需求。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】首都巴马科土地价格因地点不同而异，一般在3.5-15万西非法郎 (约合70-300美元)/m²，基础设施配套比较完善区域的价格相对高很多。

【房屋租金】巴马科房租根据房屋地点、装修和家具配置的不同而异，4-6个房间的普通别墅租金一般在50-100万西非法郎 (约合1000-2000美元)/月之间。

【房屋售价】普通住房建筑造价在25万西非法郎 (约合500美元)/m²左右。

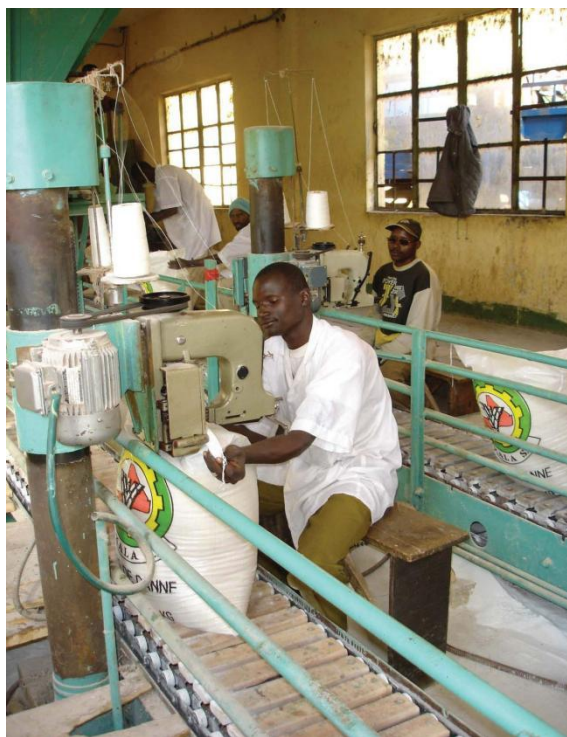
4.4.4 建筑成本

截至2024年10月，马里钢筋、水泥等主要建材供应基本正常，钢筋水

泥价格有不同程度的上涨,主要3种建材价格如下。

表4-5: 马里主要建材价格(含税)

品 名	规 格	单 位	价 格
钢筋	各种规格(综合)	吨	68万西非法郎
型钢	各种规格(综合)	吨	75万西非法郎
水泥	各种规格(综合)	吨	13万西非法郎



中资企业——马里斯卡拉糖联股份有限公司白糖成品车间

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

工业和贸易部主管经贸发展，主要职责是：管理工业和服务业及这些领域的贸易事务；对国家经济发展，特别是私营经济发展提出政策、措施；在经济信息、设备增加和管理等方面提供帮助。

5.1.2 贸易法规

马里原为法国殖民地，其法律体系沿袭了法国的法律模式。1963年，马里颁布第一部《海关法》，最新一部于2001年颁布，目前仍然有效。1986年，马里颁布第一部《商法》，最新一部于1992年颁布，并于2001年进行了修订。

马里分别于1975年、1994年、1995年加入西共体、西非经货联盟、非洲商法统一组织（OHADA）等区域组织。20世纪90年代开始，随着区域组织法律制度一体化进程加速，马里贸易及海关法律逐渐向区域组织统一法律制度靠拢，部分法律已基本按照区域组织法律执行。

2024年1月，马里宣布退出西共体后，西共体声明双方货物与服务仍按西共体贸易自由化政策处理，直至新安排出台。这为马里保留了部分区域贸易缓冲空间，但长期关税与市场准入仍存不确定性。

马里主要现行贸易法规情况如下：

表5-1：马里主要现行贸易法规

名称	年份	适用范围
海关法	2001	马里
非洲商法统一组织相关法律	1998-2017	非洲商法统一组织成员国
其中：总商法	2010	非洲商法统一组织成员国
西共体、西非经货联盟相关法律	1998-2017	西共体/西非经货联盟成员国
其中：统一关税协议（TEC）	2017	西共体成员国

资料来源：马里政府办公厅（<https://sgg-mali.ml/fr/journal-officiel/les-codes-consolides.html>、<https://sgg-mali.ml/fr/droit-regional/droit-ohada.html>、<https://sgg-mali.ml/fr/droit-regional/uemoa.html?page=1>）、马里海关总司（<https://douanes.gouv.ml/tarif-des-douanes>）

5.1.3 贸易管理的相关规定

马里贸易管理规定主要依照非洲商法统一组织相关规定执行，其中主要贸易管理法案如下：

5-2：非洲商法统一组织主要贸易管理法案

名称	年份	网址
强制追债及其执行简化程序统一法案	1998	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/Ohada-Acte-Unifor-me-1998-Recouvrement-voies-execution.pdf
OHADA共同仲裁法院仲裁规定	1999	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/CCJA-Reglement-d-arbitrage.pdf
OHADA共同仲裁法院程序规定	1999	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/CCJA-Reglement-de-procedures.pdf
仲裁权统一法案	1999	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/Ohada-Acte-Unifor-me-1999-Arbitrage.pdf
公司财务统一法案	2000	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/Ohada-Acte-Unifor-me-2000-Comptabilite.pdf
公司财务统一法案（附录）	2000	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/ohada-acte-unifor-me-2000-comptabilite-annexes-2.pdf
会计制度	2000	https://sgg-mali.ml/fr/droit-ohada/droit-ohada.html
陆路货物运输合同统一法案	2003	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/Ohada-Acte-Unifor-me-2003-Transport.pdf
总商法	2010	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/Ohada-Acte-Unifor-me-2010-droit-commercial.pdf
担保统一法案	2010	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/Ohada-Acte-Unifor-me-2010-suretes.pdf
合作社权益法	2010	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/ohada-acte-unifor-me-2010-societes-cooperatives.pdf
商业公司及营利组织权益统一法案	2014	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/ohada-acte-unifor-me-2014-societes-commerciales-gie.pdf
集体清算程序统一法案	2015	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/ohada-acte-unifor-me-2015-procedures-collectives.pdf
会计法及财务信息统一法案	2017	https://sgg-mali.ml/txts-droit-reg/ohada-acte-unifor-me-2017-droit-comptable-information-financiere-da-2.pdf

资料来源：马里政府办公厅

2010年颁布的总商法对商人及企业家身份、工商登记及动产抵押登记、国家及地区登记档案、登记材料及档案电子化、商业租赁及营业资产、贸易中介、商业销售、过渡及最终条款等方面做出了详细的规定。

5.1.4 进出口商品检验检疫

马里国家标准化与计量局（Agence Malienne de Normalisation et de Métrologie, AMANORM）负责制定技术标准，进出口检验由海关或专门检验机构联合执行。高风险商品（如食品、药品）需卫生部或农业部介入。部分检验委托国际公证行（如SGS、BV）实施。进口商品检验由政府委托有资质的外国商品检验公司代为执行检验职责。通过招标，马里雇主委员会作为政府代表与委托公司签订合同，工作范围是：对所有以商业为目的、离岸价值超过300万西非法郎的商品，在离岸装船前和到港后进行4个方面的检验和核查，检查合格后颁发检验证书（AV）。进口商品到达目的地后，进口商凭该证书到马里海关办理清关手续，海关据此放行货物。

5.1.5 海关管理规章制度

【相关法律】 马里海关管理主要依照2001年《海关法》（<https://douanes.gouv.ml/sites/default/files/public/codedesdouanes.pdf>）和2017年西共体《统一关税协定》（https://douanes.gouv.ml/sites/default/files/public/TEC-C EDEAO-MALI-2017-VERSION-22-01-2020_0.pdf）相关规定执行。其中，《海关法》对马里海关制度相关原则、海关部门及其运作、货物运输方式、清关流程、有经济影响的海关制度、免税区、海关扣押、优先手续、海关内部扣押货物运输、清关后海关查验、诉讼等方面做出了规定；《统一关税协定》则详细规定了进口产品相关税率。

【税率】 马里进口货物相关税率按照西共体2017年《统一关税协定》执行。根据协定，成员国进口货物的税费主要包括关税（DD）、统计费（RS）、西共体税（PC）、西非经货联盟税（PCS）、特殊产品税（ISC P）、增值税（TVA）和进口调节税（TAI）等。

表5-3： 2017年西共体《统一关税协定》进出口货物税费税率

税种	税率	产品类别
关税	0%	社会必需品、药品、外科医疗器械、书、报纸
	5%	第一需求品、初级原料、设备、特殊仪器
	10%	生产中间产品的元件
	20%	最终消费品

	35%	影响本地区经济发展的特定产品
统计费	1%	所有产品类别
西共体税	0.5%	所有产品类别
西非经货联盟税	0.8%	所有产品类别
特殊产品税	0%	大部分产品类别
	5%	功率大于13匹的特定种类车辆
	40%	部分武器弹药
增值税	0%	部分农业和信息设备及材料
	18%	大部分产品类别
进口调节税	-10%	非零售有机表面活性剂
	-5%	未精练棕榈油
	0%	大部分产品类别
	5%	部分产品类别
	18%	待工业组装的空调设备

资料来源：马里海关总公司

根据世界银行数据，2019年马里算术平均关税率为11.77%，加权平均关税率（考虑商品占总进口额比重）为7.23%。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

马里主管外商投资的部门为投资促进署（Agence pour la Promotion des Investissement au Mali, API），该机构创立于2005年，隶属马里工业和贸易部，负责促进、组织和协调马里吸收外资事务。凡涉及租房、用地、水、电、能源等问题，则分别由相关职能部门管理。

5.2.2 投资行业的规定

【相关法律】马里涉及外国投资的法律主要为《投资法》。1991年，马里颁布第一部《投资法》，并于2002年、2005年对其进行了两次修改。最新一部马里《投资法》于2012年颁布（<https://sgg-mali.ml/codes/mali-cod>

e-2012-investissements.pdf)，主要介绍了该法律的目的及有关定义、适用领域、公司权益、优惠政策、特殊条款、争端解决、过渡和最终条款等方面的内容。该法案强调，任何国籍投资者均享有其规定的权益。

【服务体系】马里投资促进署除在首都巴马科外，在莫布提、锡加索、卡伊、塞古四地设有办事处，均可提供注册、许可审批、咨询等服务。

【优惠政策】马里有投资税收优惠的规定。《投资法》按照公司税后投资额及产品流向，将税收优惠划分为4种类型（以下以开展新业务为例，业务延伸、重组或升级优惠政策有一定区别，具体请参考《投资法》原文）。此外，还对特定地区或类型的企业给予特殊优惠待遇。

A类优惠待遇（1250万西郎≤税后投资额≤2.5亿西郎）：投资项目执行期（3年）内免缴为完成批准的投资计划而进口的机械、设备、工具、价值不超过设备10%的备用零件的进口税费；3年内免缴购买当地出具发票的必要设备及服务的增值税；3年内免缴技术支持及咨询服务的工商利润税和增值税；7年内工商利润税和公司税降至25%；运营前5年免除所有财务亏损情况下的最低税率。

B类优惠待遇（2.5亿西郎<税后投资额<10亿西郎）：投资项目执行期（3年）内免缴为完成批准的投资计划而进口的机械、设备、工具、价值不超过设备10%的备用零件的进口税费；3年内免缴购买当地出具发票的必要设备及服务的增值税；3年内免缴技术支持及咨询服务的工商利润税和增值税；10年内工商利润税和公司税降至25%；运营前8年免除所有财务亏损情况下的最低税率。

C类优惠待遇（税后投资额≥10亿西郎）：投资项目执行期（3年）内免缴为完成批准的投资计划而进口的机械、设备、工具、价值不超过设备10%的备用零件的进口税费；3年内免缴购买当地出具发票的必要设备及服务的增值税；3年内免缴技术支持及咨询服务的工商利润税和增值税；15年内工商利润税和公司税降至25%；运营前10年免除所有财务亏损情况下的最低税率。

D类优惠待遇（税后投资额>1250万西郎且产品出口比例≥80%）：30年内免缴所有机械、设备、工具、价值不超过设备10%的备用零件的进口税费；30年内免缴生产及贸易活动相关的大部分税费（具体参考原文）。

此外，工业区企业享受以下税收优惠：免缴为完成批准的投资计划而进口的机械、设备、工具、价值不超过设备10%的备用零件的进口税费；免缴为完成批准的投资计划而进口的运输设备、器械、工具价值不超过设备10%的备用零件的增值税；免缴购买当地出具发票的必要设备及服务的增值税；3年内免缴技术支持及咨询服务的工商利润税和增值税等（具体参考原文）。

使用当地原材料占比至少达60%的企业除享受A、B、C类优惠外，额

外享受工商利润税和公司税降至25%期限延长3年的优惠。

科技创新企业(至少5%营业额用于研发或提出使用马里机构或个人科研成果的投资方案)除享受A、B、C类优惠外,额外享受工商利润税和公司税降至25%期限延长2年的优惠。

工业区企业享受工商利润税和公司税降至25%期限延长1年的优惠。

出口企业如出口产品占比超过50%但少于80%,则除享受A、B、C类优惠外可额外享受工商利润税和公司税降至25%期限延长2年的优惠,如占比达到80%则享受D类优惠待遇。

【禁止投资行业】除政府特别许可外,凡涉及国家安全、军事领域的投资仅限于本国企业。

【鼓励投资行业】在《投资法》框架下,鼓励外国投资人新建、扩建、增加、更新工业和农牧渔业基础设施及其服务设施;鼓励在出口工业和使用当地原材料及产品方面的投资;鼓励参与国营企业私有化计划。

增值率等于或大于35%的投资项目可通过《投资法》审批,投资范围不限。但从事商业、勘探及石油矿产开发的企业不在此列,后者受非洲商法统一组织相关规定、《石油法》和《矿产法》约束。

马里政府鼓励在马里全境范围内的公路基础设施建设、在尼日尔河流域和塞内加尔河流域开展农业和能源投资、创建工厂及进行矿产勘探和开采。

【股权限制】绝大部分领域对外资持股比例无明确限制。矿产领域外资占比不能超过90%,媒体领域不能超过50%。

【能矿投资】1991年马里颁布第一部《矿业法》,并于1999年、2012年进行了重新修订。最新一部《矿业法》(<http://mines.gouv.ml/sites/default/files/2020-04/mali-jo-2019-36%20-%20code%20minier.pdf>)于2019年颁布、2020年12月颁布实施细则。2023年颁布新《矿业法》修订案(http://ml.china-embassy.gov.cn/zxyw/202311/t20231117_11181977.htm可查看中文翻译版)。

2004年马里推出第一部《石油法》,并于2008年进行了修订。最新一部《石油法》(<https://sgg-mali.ml/codes/mali-code-2015-hydrocarbures.pdf>)于2015年颁布。该版本法案规定,外国石油开采公司需通过其在马里的子公司进行石油开采活动。

【农业投资】2017年4月,马里颁布《农业土地法》(<https://www.droit-afrique.com/uploads/Mali-Loi-2017-01-foncier-agricole.pdf>)。马里允许外资获得农业耕地所有权和承包经营权,对外资购买或租赁期限无特殊要求。

【林业投资】1968年,马里颁布第一部《森林法》,并于1986年进行了重新修订。1995年,马里颁布《森林资源管理法》(<https://sgg-mali.ml/>

JO/1995/mali-jo-1995-04.pdf），取代之前的《森林法》。马里允许外资获得林地所有权和承包经营权，对外资购买或租赁期限无特殊要求。

【金融投资】马里对金融领域投资无特殊法律规定，具体参考马里2012版《投资法》。

【数字经济规定】2013年5月，马里成立个人数据保护局（APDP）并颁布《个人数据保护法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2013/mali-jo-2013-26.pdf>），并于2017年对该法案进行了部分修改（<https://apdp.ml/wp-content/uploads/2020/02/LOI-MODIFIEE.pdf>）。该法案明确规定了个人数据相关概念、适用领域、数据处理人的义务、数据相关人的权力、保护局的任务构建及运行、处罚等方面内容。如有个人数据传输到马里境外，需由数据接收国政府担保后得到保护局认可或由保护局在数据接收人保证后做出决定。

【文化产业投资】马里现行文化产业法律主要包括1985年《国家文化遗产保护促进法》（<https://sgg-mali.ml/JO/1985/mali-jo-1985-718.pdf>，2010年修改内容：<https://sgg-mali.ml/JO/2011/mali-jo-2011-01.pdf>）、2018年《文化资产交易商法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2018/mali-jo-2018-22.pdf>）、1999年《教育法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2000/mali-jo-2000-04.pdf>，2008年修改内容：<https://sgg-mali.ml/JO/2008/mali-jo-2008-34.pdf>）、2012年《私立教育机构法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2012/mali-jo-2012-09.pdf>）、2012年《私立教育机构法实施细则》（<https://sgg-mali.ml/JO/2012/mali-jo-2012-44.pdf>，2017年修改内容：<https://sgg-mali.ml/JO/2017/mali-jo-2017-44.pdf>）、1998年《电影产业法》（<https://sgg-mali.ml/JO/1998/mali-jo-1998-23.pdf>）等。此外，马里还加入了联合国教科文组织《武装冲突情况下保护文化财产公约》《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》《保护世界文化和自然遗产公约》《保护非物质文化遗产公约》、联合国《经济、社会及文化权利国际公约》、非盟《非洲文化复兴宪章》、《非洲文创产业行动计划》、非加太国家集团《文化产业发展行动计划及宣言》等国际和区域协议。根据马里法律规定，媒体领域外资占比不能超过50%。

5.2.3 投资方式的规定

【投资形式】马里《投资法》对外国自然人在当地开展投资合作做出相应规定，投资合作形式主要有绿地投资和并购当地企业。具体而言，按照《投资法》，外国投资者可在马里使用外汇投资并设立企业，投资资本及收益的转移权利受法律保护；投资者可以通过私有化进程，参加政府关于企业的国际招标，获得企业经营管理权。

【开发区、出口加工区、工业园区】2019年7月，马里颁布《开发区法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2019/mali-jo-2019-25.pdf>），明确规定了开发

区的类型、组织和管理办法、争端解决途径等方面的内容，其中经济区被明确定义为通过税收和关税优惠吸引国内外投资优先发展领域的地区。

【二手设备投资】无相关特殊规定。

【科研合作】无相关特殊规定。

【中资并购案例】当前，未有中资企业在马里当地开展并购遭受阻碍的案例。

5.2.4 安全审查的规定

马里分别于2016年和2018年颁布最新版本的《竞争法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2016/mali-jo-2016-12.pdf>）和《竞争法实施细则》（<https://sgg-mali.ml/JO/2018/mali-jo-2018-15.pdf>）。并购事务由马里工业和贸易部下属的贸易、消费与竞争总司（DGCC）负责，所有并购行为必须事先告知该机构并由该机构出具技术性评估意见。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【主管部门】2017年2月，马里成立PPP工作组（Unité de Partenariat public-privé，网址：<http://pppmali.org/>），负责PPP项目实施程序的评估与鉴定，该工作组成员由总理直接任命，其项目评估意见直接提交给由总理、相关部长、总统府等几方代表组成的指导委员会。

【相关法律】马里政府分别于2016年和2017年颁布《PPP法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2017/mali-jo-2017-05.pdf>）和《PPP法实施细则》（<https://sgg-mali.ml/JO/2017/mali-jo-2017-07.pdf>），对相关定义、事前程序、合同执行、各方权利与义务、争端解决等方面作出了详细的规定。

【具体实施】马里曾在基础设施领域尝试BOT建设方式，如太阳能发电站、水电站等项目。项目实施条件主要由实施方与马里相关部门具体商谈，包括投资规模、经营年限等。德国、伊朗等国家曾与马方探讨并参与相关项目的建设开发，但因各种原因，未能落实。

5.3 数字经济相关政策和法规

5.3.1 支持数字经济的相关政策

2019年5月马里政府颁布的《2019-2023年经济复苏和可持续发展战略框架》提出在这一时期投入590亿西郎（约1.06亿美元）发展数字经济，其中包括铺设4500公里光纤等相关基础设施。

5.3.2 发展数字经济的法律法规

马里发展数字经济的现行法律法规主要包括：2011年《信息通信技术法令》（<https://sgg-mali.ml/JO/2011/mali-jo-2011-46.pdf>）、2016年《信息通讯邮政领域监管法令》（<https://sgg-mali.ml/JO/2016/mali-jo-2016-16.pdf>，2017年修改内容：<https://sgg-mali.ml/JO/2017/mali-jo-2017-25.pdf>）、2016年《网购法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2016/mali-jo-2016-22.pdf>）等。

5.3.3 对外商投资数字经济的准入及优惠政策

马里暂无针对外商的数字经济准入或优惠政策。

5.4 绿色经济相关政策和法规

5.4.1 支持绿色经济的相关政策

马里已出台国家环保政策（1998年）、国家湿地政策（2003年）、国家卫生政策（2009年）、国家应对气候变化政策（2011年）、土地可持续管理和降低灾害风险战略框架（2016年）、国家森林政策（2017年）等政策。主要目标为改善自然环境、提升绿化水平、降低灾害风险、改善卫生条件等。

2020年2月，马里政府、非洲开发银行和尼日尔河流域管理局（ABN）共同启动尼日尔河流域应对气候变化发展计划（PIDACC/BN），涉及金额1220亿西郎（约2.2亿美元），其中马里138亿西郎（约2500万美元），计划恢复14万公顷生态退化土地，建设209座水利基础设施、实施450个农业发展项目。

5.4.2 发展绿色经济的法律法规

马里发展绿色经济的现行法律法规主要包括：2001年《污染及环境危害法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2001/mali-jo-2001-17.pdf>）、《固体垃圾管理细则》《粪便污水管理细则》《噪音污染管理细则》《大气污染管理细则》（以上四法共同链接：<https://sgg-mali.ml/JO/2001/mali-jo-2001-27.pdf>）、2008年《环保机构（ICPE）法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2008/mali-jo-2008-37.pdf>）等。马里2020年通过了《可再生能源激励法》（《Loi 2020-009》），该法规定对可再生能源设备免除增值税、关税和其他税收，旨在刺激太阳能和风能解决方案的应用。

5.4.3 对外商投资绿色产业的准入及优惠政策

马暂无针对外商的绿色经济准入或优惠政策。

5.4.4 碳排放相关的法律法规

马里无针对碳排放的法律法规，但已加入1992年《联合国气候变化框架公约》和1997年《联合国气候变化框架公约京都议定书》。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

2002年马里开始税务改革，把国家税务局改称为税务总局，下设5个地区税务局，权力下放。2006年12月1日马里议会通过新《税法》。新《税法》包括了2005年12月31日前的所有相关法律规定。新《税法》将原来混为一体的实体法规定和程序规定一分为二：一个是实体规定，即纳什么税；另一个是有关税法程序的规定，即如何缴纳税。

近年来，税务改革方面出台的一些新规定、机构调整后的新名称等也将写进税法，并对一些特定商品税率进行了修订、调整（N° 2023-048号、N° 2022-0555号、N° 2021-019号），使其更加适应新形势的需要。其中一项改革内容是将原来的一些税种合并设立综合税，目的是简化程序、扩大征收范围。征收对象为税前年营业额等于或低于3000万西非法郎的个体企业经营者、手工业者、商人等，综合税额最低1.47万西非法郎，最高120万西非法郎，一次性缴纳，每年交一次。

5.5.2 主要赋税和税率

马里税种包括直接税和间接税。

【直接税】个人所得税，依据收入多少累进交纳（0-37%）；公司所得税（35%）；工商利润税（30%）；地产收益税（10%）；有价证券收益税（18%）；农业利润税（10%）；最低包干税（营业额的0.75%）；综合税；经营贡献税（CPL）；地区税；牲畜税等。

【间接税】增值税（18%）；金融收益税（15%）；特别商品税；国内石油产品税等。

另外还有注册登记税、印花税。部分原始文契和私署证书在注册登记、变更时缴纳的税费（如注册资本的建立、延长、增加，资产合并和投资、土地证变更、占用许可、长期或短期租约、租赁承诺、动产的变卖、商业资产转让、合同等）。

注册税费分固定征收、按比例或累进交纳。按比例为5-20%，主要针对有偿变更；累进交纳针对无偿变更（如继承或生前赠与）。不在这两种情况内的文契要交纳固定税费，统一为6,000西非法郎。

印花税是对公、私文契课税。

马里目前尚未实施针对大型科技企业的通用“数字服务税”，其数字相关税收主要聚焦于移动通信和移动支付领域。马里政府自2025年3月5日起对电信服务和移动货币交易征收新税，包括对手机话费充值和电话/互联网订阅服务加征10%的税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2019年7月，马政府颁布《开发区法》（<https://sgg-mali.ml/JO/2019/mali-jo-2019-25.pdf>），对马里开发区、经济特区（包括农业特区、旅游特区、矿业特区、工业特区、电力特区、免税区等）的定义、相关原则、组织和管理相关办法、争端解决办法等做出了明确的规定。

5.6.2 经济特区介绍

马里政府正努力推介的经济特区是锡加索-科霍戈-博博迪乌拉索经济特区（ZES-SIKOBO），即马里-科特迪瓦-布基纳法索三国边境经济特区。该特区于2018年5月被三国总理正式提出，计划通过税收优惠和法律便利，推动该地区工业、信息技术、中小企业发展并增强吸引外资能力。该经济特区中的锡加索为马里第二大城市。但由于缺乏可行的实施计划，该特区建设工作进展缓慢。

此外，马里主要经济特区及开发区还包括库里克罗及巴马科周边地区农食产品加工特区（PDZSTA-KB）、马里北部大区开发区（ZODEREN MALI）等。后者根据马里2015年签署的《和平和解协议》于2019年7月正式成立，包括加奥、通布图、梅纳卡、陶德尼等马里北部大区，计划通过下放改革权力促进该地区经济发展，但由于安全形势等原因，该开发区建设迄未取得实质进展。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法的核心内容

经1992年8月18号议会讨论通过、马里于1992年9月23号颁布了第92-020号法令——《劳动法》。

详情参见<https://sgg-mali.ml/JO/1992/mali-jo-1992-08-sp.pdf>

2021年至今修订一次（N° 2022-005号），增加了雇主对全部雇员施行技术性经济性失业相关规定。

详情参见<https://sgg-mali.ml/JO/2022/mali-jo-2022-14.pdf>

《劳动法》规定了妇女和儿童不能从事的工作，同时对加班工资（正常工作日增加50%，节假日增加100%）进行了规定，还明确了劳动合同生效的4个条件为：同意、资格、主题、动机，说明了雇主和雇员的关系，以及实习合同、培训合同和工作合同（临时和定期）等不同劳动合同的具体差别。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

马里相关管理机构为国家创业、就业和职业培训部。总体来看，马里政府对外籍劳务规定宽松，允许就业的岗位种类繁多。符合市场需求，技术高超的劳动力最受欢迎。政府要求外籍劳务办理工作签证等相关正式文件，以便保障劳务工作者的法律权益。马里《劳动法》规定：外国人在马里工作，必须持有该法第305条规定的合法签证，否则将会被课以5000至1.8万西非法郎的罚款，如再犯则处以10万西非法郎罚款。

外国人在当地工作应及时了解相关信息，正确评估赴马里务工的收益与风险，并根据实际情况对个人的工作及生活适时作出调整与安排。

5.7.3 外国人在当地工作的风险

在马里务工的风险主要是北部、中部等地区的安全风险。2015年以来，马里安全局势持续恶化，北方和中部部族、武装组织冲突不断，地区恐怖组织活动频繁且恐怖活动有自北向南向马里全境覆盖的趋势，首都巴马科也数次成为恐怖袭击目标。

马里首都治安情况相对较好。在马里和拟赴马里的中资企业和人员应提高安全意识，加强安全防范措施，尽量避免前往北部中部不安全地区。

马方对外籍劳务的配额没有限制，对外籍劳务持欢迎态度，但尚未设立专门的劳动援助机构，至今暂未发现黑中介问题。中方人员如遇到劳务纠纷或其他紧急情况，建议及时与中国驻马里大使馆联系求助。

5.8 外国企业在马里获得土地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

1986年，马里颁布第一部《土地法》，并于1992年进行了修订。最新一部《土地法》于2000年颁布，并于2016年进行了修订（<https://sgg-mali.ml/codes/mali-code-domanial-foncier-2000-maj-2016.pdf>）。

2021年至今，修订一次，明确了土地法中术语解释，并修订更新了土地转让、征收的相关规定。

（N° 2021-056号，<https://sgg-mali.ml/JO/2021/mali-jo-2021-31.pdf>）。

马里实行土地私有制。马里《土地法》规定：其土地资源的管理以法律、行政管理手段为主，经济手段为辅，依此对土地资源进行优化配置。政府负责制定和执行相关的法规和政策，制定资源的总体规划，确定资源所有权、颁发资源利用许可证、征收资源税费等，并对其土地的征用、出售和开发进行相关规定。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

外资企业根据其自身需要，向马里政府有关部门递交申请及商业计划书，获得批准后，缴纳相关税费，即可获得土地使用权。具体方式和使用年限视该地用途和政府最终批复结果而定。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据西非区域证券交易法，所有在西非经货联盟8国注册的公司，均可申请进入交易所发行股票或债券，但禁止外国企业的股票或债券入市交易。

西非经货联盟8国当地居民、法人或外国居民、法人均可通过获准中介公司投资股市。西非区域证券交易所提供的金融产品包括普通股票、优先股票、债券、可兑换股票的债券。西非区域证券交易所每周一、三、五开市。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

马里负责环保管理的部门是环境、清洁和可持续发展部，该部主要职责是保护城市和农村森林、水土资源，推动经济社会可持续发展。

电话：00223-2225660、2223567

该部网站：www.environnement.gov.ml

主要职能部门：

(1) 国家水和森林局：负责制订、实施森林和保护区整治、恢复计划，落实荒漠化行动计划；参加有关森林和植物保护的条约谈判；搜集、整理、发布统计数据；负责地方人员培训，技术和资金支持。

地址：Centre commercial de Bamako- Rue 333- Porte 93 BP 275 Bamako

Mali

电话：00223-2233695

传真：00223-2233696

电邮: conservationature@datatech.net.ml

(2) 国家清洁与污染和危害控制局: 负责制定环保政策和发展计划; 编制、监管环评报告技术指标; 监督清洁、污染和危害法规的执行; 与地方和公民社会合作, 培训并组织环保宣传活动。

地址: Quartier Drav; la Bolibana - Rue 415 - Porte 191 BP E3114
Bamako Mali

电话: 00223 -20292410

传真: 00223-20295090

电邮: dnacpn@datatech.toolnet.org

(3) 环境和可持续发展署: 负责协调落实“国家环保政策”; 监督将环保纳入国家各项政策和发展规划。

地址: Quartier du fleuve -Rue 311-Porte 328 BP 2357 -Bamako Mali

电话: 00223-20231074

传真: 00223-20235867

电邮: aedd@environnement.gov.ml

(4) 尼日尔河流域署: 负责强化尼日尔河流域资源多种利用能力; 促进水资源合理利用; 防治自然灾害、污染和航行危害; 与流域其他国家开展合作。

地址: Badalabougou - Rue Gamal Abdel Nasser, Bamako - Mali

电话: 00223-20227366

传真: 00223-20221992

电邮: abfne@sotelma.net.ml

5.10.2 主要环保法律法规名称

主要法规有:

(1) 动物资源保护

野生动物及其居住地管理法 (N° 95-031号)

游客进口猎枪管理条例 (N° 97-0972号)

森林开发征收税费法令 (N° 01-136号)

动物保护区和庇护地分类法令 (N° 99-321号)

狩猎证权利实施条件法令 (N° 97-052号)

狩猎向导实施条件和方式法令 (N° 97-051号)

野生动植物样品拥有、交易、进出口、运输法 (N° 02-017号), 2007年修订当地野生动物和野生植物的物种名单以及为了商业目的获取生产、制造、持有和使用来自这些物种全部或部分的物品的许可的方式。(N° 07-155号)

非常驻外国人狩猎特许证颁发条件法令 (N° 98-0139号)

常规和特许狩猎实施条件法令 (N° 95-2489号)

野生动物及其栖息地管理原则 (N° 2018-036号)

(2) 森林资源管理

树木开发、运输和贸易条件法 (N° 95-003号)

国有森林开荒特许证颁发征费法令 (N° 97-053号)

国有动植物开发收入分配法令 (N° 04-137号)

国家林区林产品开发期间征收的特许权使用费费率 (N° 10-388号)

森林资源管理条件法 (N° 95-004号)

森林开发征税分配和退税实施细则 (N° 98-402号)

国有森林开荒程序法令 (N° 99-320号)

森林分级和降级、绿化和保护范围法令 (N° 00-022/P-RM号)

森林开发许可证所附权利法令 (N° 2011-637/P-RM号)

国有森林整治和保护基金、动物管理和保护基金创立法 (N° 04-005号)

国家森林资源管理原则 (N° 10-028号)

全国范围内完全受保护的野生动物物种、部分受保护的野生动物物种和未受保护的野生动物物种名单 (N° 2019-0887号)

(3) 水资源管理

污水和生活垃圾管理办法 (N° 01-395号)

马里共和国畜牧宪章 (N° 01-004号)，该法规适用条款 (N° 06-439/P-RM号)

水法 (N° 02-006号)，定义和划定饮用水取水保护区范围的程序 (N° 2011-780/P-RM号)

野生动物保护区和狩猎区的分类和解除原则 (N° 99-321/P-RM号)

渔业养殖保护分级和降级法 (N° 96-010号)

渔业和水产养殖管理原则和条件的法律的适用条款 (N° 2018-0750/P-RM号)

养鱼许可证征费率法 (N° 96-010号)

渔业和水产养殖管理原则和条件 (N° 2014-062号)

(4) 杀虫剂管理

农药管理和批准条例 (N° 09-313/P-RM号)

植物检疫实施细则 (N° 02-305号)

农药管理和批准条例实施细则 (N° 02-014号)

(5) 污染和危害管理

污染和扰民管理基本原则 (N° 2021-032号)

大气污染管理细则 (N° 01-397/P-RM号)

噪声污染管理细则 (N° 01-396/P-RM号)

禁止含铅汽油进口和销售法（N° 06-1218号）
有害废料清单（N° 07/P-RM号）

5.10.3 环保法律法规基本要点

（1）森林保护

根据《森林资源管理条件法》（N° 95-004号），以下领域禁止开荒：河流发源地、经济树种集中地、公共卫生保护地、国防保护地、分级林和再生林以及存在土壤流失风险的山坡和高地、距河流和沼泽25米以内的区域。违反该法律，执法部门有权采取以下措施：没收开荒地原有资源、向司法部门起诉，包括根据实际损失罚款或对当事人、企业法人实行1-3个月监禁。

（2）动物资源保护

根据《野生动物及其居住地管理法》（N° 95-031号），在野生动物区，从事地面或水下挖掘、矿石开采、道路开通、工程建设之前，必须事先向政府主管部门申办许可证。项目结束后，被授权企业负责恢复原状或实施补偿工程。

（3）大气保护

根据《大气污染管理细则》（N° 01-397/P-RM号），企业生产所产生的有害物体排放指标不得超过世界卫生组织规定的标准；生产过程产生粉尘的，必需加装粉尘收集设备；产生有害气味和烟尘的，也必须安装处理设备。各企业各项检测报告要定期向环保部门上报。

（4）水体保护

根据《水法》（N° 02-006号），禁止向水中直接或间接排放有害公共健康和动植物的废料；企业建设或生产需要临时或永久改变河流走向，获取水源（包括地下水），必须申办许可证。

（5）碳排放适用的相关法律法规

马里制定了2011年《国家应对气候变化政策》，该政策构成了其碳排放管理的基础框架。该文件围绕以下八个目标：1）建立前瞻性和更有组织的气候变化治理体系；2）促进将气候变化纳入部门政策和战略以及国家和地区发展规划；3）加强应对气候变化影响的适应行动；4）预防和管理风险和自然灾害；5）促进减缓温室气体排放的行动；6）加强研发、推广和技术转让，并生成适当的信息和数据；7）信息、公众意识、培训和加强气候变化能力；8）促进和加强国际和次区域合作。2011年，根据第2011-107-PM-RM号法令，马里成立国家气候变化委员会，其职责包括履行《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）及任何多边或双边气候变化协定的义务。

5.10.4 环保评估的相关规定

项目单位申请环评的报告需包括：项目详细描述；项目最初状况的详细描述；对环境潜在影响的确定；拟采取的环保措施和成本；公众咨询（由政府主管部门或项目所在地政府公布）；项目社会和环保管理计划；环保监督、跟踪计划。

申请环境评估有以下8个步骤：

（1）项目单位递交文件并支付启动环评程序所需费用。准备以下文件：

①申请待批准的环保技术参数并注明申请人公司名称、地址；

②项目获准文件或可研报告复印件并注明项目投资金额；

③向国家清洁局递交申请并支付启动环评程序所需费用；

④国家清洁局确定环评性质或出具环境说明书；

⑤项目单位购买操作手册和与项目相关的操作指南，其中包括环保参考技术指标。环评所需费用用于以下几个方面：部际委员会成员现场勘查、环境分析、公众咨询、项目报告分析、项目后期跟踪、环评操作手册和指南的制作。

（2）确定环保参考技术指标。环保参考技术指标由相关技术部门代表和项目单位现场勘查后、政府主管部门在15日内出具。

（3）公众咨询。公众咨询伴随整个环评过程，目的在于确保相关公众了解项目所需土地整治、工地确定、工程或项目实施后果、公众将要承受的负面影响、拟采取的环保措施或相关补偿。公众咨询的目的还在于搜集相关公众对项目实施的看法，具体由政府主管部门或项目实施所在地政府负责，相关技术部门和项目单位提供支持。总之，项目单位需保证合理重视公众利益，知会政府主管部门在环评研究的不同阶段向公众公开信息的具体行动。由负责环保和国土管理的两个政府部门联合下发指令，确定公众咨询的具体行动和操作细则。

（4）环评研究。根据不同性质，项目分成A类和B类，其环评研究由项目单位负责技术工作和财务支持，并负责向政府主管部门递交环评研究报告。项目单位可将环评研究分包给从事环保研究的专门机构负责，以保证环评的独立性和客观性。环评结束后，项目单位需向政府主管部门提交临时环评报告，一式15份，以便部际技术委员会进行分析和研究。

（5）分析和确定报告有效。收讫项目单位呈报的临时环评报告后，政府主管部门需向由有关技术部门组成的部级技术委员会转交，由后者确定对该报告的分析日期。环境分析应由为项目而专门成立的部级技术委员会作出，并需事前进行现场勘查。在对项目环评临时报告进行分析的过程中，部际技术委员会需做出会议报告，其中应包括建议和意见，并负责转

交项目单位。环评分析要保证所有技术参考指标均经过认真、准确处理，数据可靠。项目经部际技术委员会环评分析后，项目单位负责制作最终报告（包括意见和建议）并向政府主管部门呈报，一式5份，以便申请环境批准证书。

（6）颁发环境批准证书。如环保部认定环评报告满意，即颁发项目实施环境批准证书，并确定增加或修改条件。如环保部从收到环评报告45天后仍不作答复，项目即被视为获许启动。

（7）环保监督和跟踪。项目单位需与相关技术部门和项目所在地政府进行合作，落实环保监督和跟踪计划。政府主管部门应确保项目单位严格遵守已经批准的环保各项技术参考指标，监督环保计划及时到位和落实。项目所在地政府和相关技术部门也应协同配合，做到现场督察。

（8）公布环评报告。政府主管部门负责向以下单位公布环评最终报告：环境和清洁部、部际技术委员会（为项目专门成立）、项目所在地政府。

5.11 反对商业贿赂的法律规定

目前，马里尚无专门针对商业贿赂的相关法律。应国际社会和企业阶层要求，马里司法部正在制定反商业贿赂法律，但未确定出台的具体时间。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

依法成立的外国公司均可依据自身资质及马里政府95—401/P-RM号法令公布的《公共合同法管理条例》，参加并承揽马里公共工程的建设。马里政府鼓励外国公司与当地公司组成联合体参加项目工程的投标。

工程招投标方式一般分为3种：公开招标，有限招标和议标，但以第一种方式为主。公开招标的项目，只要符合招标文件中对投标者资质要求的企业都可以参加竞标。

对于外国公司承包马里当地工程，马里并无特别的限制规定，但从马里的实际情况看，在房建、桥梁、农田整治、道路、水电站等领域，外国公司承包当地工程比较受欢迎。另外，在工程报价上，对于同一项目的投标报价，马里政府对本国公司在政策上给予5-10%的优惠，这有可能对外国公司进入市场和拿到项目造成一定的影响。

5.12.2 禁止领域

根据2008年8月11日关于授让、实施和调节公共工程和服务的第N° 08-485/P-RM号法令，马里公共工程和服务市场完全开放，对任何公司无论大小和国籍，一律采取非歧视、公开和透明的政策，即“国民待遇”。

禁止公开招投标的领域：涉及国防和国内安全的公共工程、物资采购和技术服务。

不需要公开招标的领域：

(1) 工程和物资采购金额小于或等于2500万西非法朗，约合5万美元。

(2) 提供技术服务金额小于或等于1500万西非法朗，约合3万美元。

(3) 国有或国有控股企业、公共机构所需工商性质的、金额在1亿西非法朗（约合20万美元）以内的工程、物资采购项目。

(4) 国有或国有控股企业、公共机构所需工商性质的、金额在6000万西非法朗（约合12万美元）以内的技术服务项目。

5.12.3 招标方式

在马里一般公共工程项目（原则上超过1000万西非法郎的公共合同）都要通过公开招标选定实施单位。招标须具有竞争性和透明度。具体程序遵循国际通行做法，比较规范。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

马里于1984年加入非洲知识产权组织OAPI，执行该组织保护知识产权的法律法规。OAPI是保护知识产权的一个地区性组织，主要由法语非洲国家组成，创建于1962年，总部设在喀麦隆首都雅温得。该组织有三级组织机构，即董事会—总干事—各成员国相关组织。总干事根据董事会制定的目标进行实施。成员包括喀麦隆、贝宁、布基纳法索、中非共和国、刚果（布）、乍得、加蓬、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥、赤道几内亚16个国家。

OAPI有一套单独的法律制度来保护成员国的商标，而其成员国在商标领域内完全受该组织的约束，没有各自独立的商标制度。OAPI在雅温得设有知识产权办公室，统一管理各个成员国的商标事务。商标所有人如果希望在上述任何一个国家注册商标，必须办理OAPI商标注册，一件OAPI商标在所有16个成员国均受到保护。OAPI商标注册申请需申请人提交签字、盖章的委托书、商标图样、拟保护的商品名称、申请人的名称、地址信息。OAPI商标注册费用分为查询和注册两部分，如果商标注册申请被驳回，注册费用将被退回。商标专用权从申请日起算，有效期10年，每次续展注册

的有效期为10年。《班吉协定》是OAPI成员国范围内的法律文件。根据该协定及其附件的规定，在该组织成员国中应受到保护的知识产权包括：发明专利权、发明使用权、商标、工业设计和使用权、商用名称、区域名称、文化艺术版权和著作权。

OAPI主要职能是颁发工业产权保护证书，如发明专利与增补证书、实用新型证书等。同时负责工业品外观设计、产品与服务商标、企业名称、原产地名称和标记的注册；著作权的管理；专利信息的传播等工作。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

OAPI规定，有关侵权行为依照各成员国国内法律进行处罚。在马里现行《民法》和《商法典》中，尚没有专门条款做出解释和规定，一般比照民事案件处理，包括立即停止侵权行为，公开声明道歉等；如果权益人能够提供有力证据，法庭确认造成经济损失的，加害人根据具体情况提供补偿，但不承担刑事责任。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

在马里当地投资合作发生纠纷的解决途径一般有：协商解决、调解解决、仲裁解决和诉讼解决。投资合作发生纠纷后，建议首先协商解决，若无效，则可通过当地商会的调解委员会调解，调解失败后可选择投资贸易法庭进行裁决。

如纠纷难以在马里解决，可要求国际仲裁或异地仲裁。马里签署并成为世界银行于1956年倡导的《解决国家和他国国民之间投资争端公约》（亦称为“华盛顿公约”）成员国，该公约设立了解决国家和他国国民之间投资争端中心。同时，中国与马里签订的双边投资协定也于2009年7月16日已生效。根据中国与马里的双边投资协定第九条规定，争议可按投资者的选择，提交投资所在国有管辖权的法院或国际仲裁庭解决，国际仲裁庭可以是华盛顿公约投资争端中心或专设仲裁庭。在提交国际仲裁时，需使用该缔约方法律和法规所规定的国内行政复议程序。

6. 能源矿产资源领域国际合作

6.1 能源矿产资源概述

矿业是马里经济支柱，占国民收入的25%。现已探明的主要矿藏资源及其储量：黄金900吨，铁矿石13.6亿吨，铝矾土12亿吨，硅藻土6500万吨，岩盐5300万吨，磷酸盐1180万吨，锰1500万吨，铀5200吨。马里古拉米纳（Goulamina）锂辉石项目的锂矿石资源总量约2.67亿吨，平均氧化锂品位为1.37%，折合氧化锂当量约为369万吨。此外，石灰石、石膏、黏土、石盐、大理石等有多处可观储量（几十万至数千万吨不等），主要供应马国内与区域建材市场，对全球市场影响有限，但对国内基础建设和建材工业非常重要。近年来，马里矿业开采仍主要集中在金矿，锂矿处于开采初期，其他矿产资源仍主要处于勘探或可采性未定阶段。

6.2 产业发展情况

马里长期是非洲主要产金国之一，常年位列非洲前三。产量约占全球2%。2023年，工业化采金产量约66.5吨。2024年工业化采金产量下降到约51吨，再加上小规模/手工采金（artisanal）约为6吨，总量约为58吨，较2023年下降23%，为三年来首次跌破60吨。黄金是马里第一大出口产品，也是马里政府的重要收入来源，每年获得相关收入约10亿美元。根据马里矿业部公布的数据，2024年，马里工业黄金产量为51吨，黄金年出口额约合40

亿美元，占出口总额的80%。

关于锂矿，据行业估算，如仅指锂辉石产能，马里的精矿产能在非洲排名靠前（第2位或第3位），在全球排在前十。

【主要企业和大型项目】马里全国有超过 350 个手工采矿场和多家外国集团。

(1) 主要企业和大型项目概况。外资在马里主要投资领域包括矿产开发、石油勘探等，其中矿产领域占比达 90%，而金矿更是重中之重。金矿公司主要有加拿大和南非金矿公司控股的萨迪奥拉金矿公司、南非金矿公司控股的莫里拉金矿公司、南非和加拿大公司控股的雅特拉金矿公司、南非公司控股的索米罗金矿公司等。

马里本地主要矿企包括：Mali Mining Company SARL, Sorem SA, Lithium du Mali SA, Future Minerals-SARL。

大型黄金矿山项目包括：Loulo-Gounkoto 矿，由加拿大巴里克黄金公司 (Barrick Gold) 运营的超大型矿区；Fekola 矿，由加拿大 B2Gold 公司运营并为重要产出来源；Syama 矿，主要有澳大利亚 Resolute Mining 公司运营；Morila、Yatela、Sadiola 等矿，历史上由国际矿企，如 Barrick、AngloGold、IAMGOLD、Firefinch 参与或运营，近年来因马矿业政策调整、国有化以及再谈判等发生股权与管理变动。

锂矿项目包括：古拉米纳锂矿（Goulamina）项目于 2024 年底启动投产。该矿资源规模位居世界级锂矿资源前列（目前为世界第三大硬岩锂辉石矿床）。项目规划一期年产能约为 50 万吨锂精矿。布谷尼锂矿（Bougouni）项目自 2025 年建成，项目建成达产后预计可年产锂精矿 10-12 万吨。

(2) 中马矿业领域合作。中国在马规模较大的投资企业十余家，部分公司涉及矿业。目前暂无针对中资企业的歧视性政策。马里希望继续扩大与中国在矿业领域的合作，吸引中方有实力有意愿的矿企赴马投资。

表 6-1 中国在马里重点矿业投资企业情况表

	中国投资主体名称	境外企业（机构）名称	经营范围
1	赣锋锂业集团股份有限公司	马里锂业公司	采矿
2	海南矿业股份有限公司	布谷尼锂矿公司	采矿

资料来源：中国驻马里大使馆经商处

6.3 发展规划

【核心发展框架】马里于2023年修订了矿业法，这是当前及未来矿业发展规划的基础制度文件。根据新矿业法，国家可在新矿业项目中免费获得至少10%股权，并可在商业生产前两年内以商业条件另购20%股权；马里国家和私人投资者的总体权益可达35%。新矿业法的主要目标是提高马里在其资源开发中的份额、增强财政收入及本地经济带动效应，体现了“资源主权战略”。

马里矿业发展规划强调，提升当地矿产品加工能力（价值链延伸）。例如，国内金属冶炼与精矿加工；扩大矿产多样性（不仅限黄金，还包括锂、铁矿等关键矿种）；利用矿业收入支持基础设施建设与社会经济发展；加强法律监管、环境与社会影响评估。

马里政府正在推进建造一座黄金精炼厂，由政府控股，并与俄罗斯等国投资者合作。该冶炼厂计划处理约4倍于马里当前年黄金产量的能力，用于减少出口未加工黄金、打击走私、留存更多附加值在国内。

马里利用新矿业法与投资政策加强了对新能源资源的开发，如：古拉米纳矿锂矿（Goulamina）、布谷尼（Bougouni）锂矿等项目也在加强出口与供应链集成。加大锂矿开发标志着马里矿业从传统黄金主导向新能源资源多元化迈进。

此外，为保障安全与规范经营，控制非法采矿，把资源管理置于统一的国家法规框架内，马里政府已暂停对部分外国手工金矿开采许可的发放，收缴外资矿采设备，作为强化行业监管与安全管理的举措之一。

6.4 相关政策和法律法规

马里矿产资源领域的主要法律包括《矿业法》和《石油法》。

(1) 矿业法。《矿业法》（《Mining Code》，Law No.2023-040，2023）是马里当前矿业领域的根本法律，明确了国家在新矿项目中的权益、税收与监管要求，是判断外资矿业权利义务的首要依据。（网址链接：马里能源部 <https://www.mines.gouv.ml/sites/default/files/20230829%20Loi%20No.2023-040%20Code%20Minier%20Mali.pdf>；驻马里使馆网站 http://ml.china-embassy.gov.cn/zxyw/202311/t20231117_11181977.htm可查看中文翻

译版)。新矿业法规旨在削减税收和关税豁免,提高国家收入,并允许马里政府获得最高30%的采矿权益。预计这一改革将为国家每年带来至少5000亿西非法郎的收入。总体而言,新矿业法规加强了国家对行业的控制。目前马里过渡政府的目标是使所有的矿山和进行中的项目都符合新法规。

【本地成分要求】外资矿业服务供应商或频繁提供服务的外国承包商需在马里设立本地公司,此外对用工、本地采购、本地培训等也有量化或程序性要求。

【矿权管理】矿权管理许可种类:矿业法通常区分勘查(exploration)、采矿/营运(exploitation)与小规模/临时采掘许可;每类许可在期限、保证金、环境要求与地租税费上有不同规定。申请需遵守申请文件、保证金与环境审查等前置程序。

【环保合规与社会影响要求】采矿项目在开工前必须完成环境与社会影响评价(EIA/ESIA),并建立环境管理计划(EMP)、恢复/关闭计划与社区补偿机制。环境管理部门在采矿项目中扮演着关键角色。例如,环境部需要批准环境和社会影响评估报告,该报告简要描述了项目、潜在的环境影响以及减少或消除负面影响的措施。这项批准是勘探工作启动的先决条件。此外,矿业管理部门与环境部合作,对矿区及周边地区进行采矿活动监测。

【投资安全审查】在公开资料中未有明确规定，但在实践中，马里政府会以税收、公共秩序、国家利益或战略资源保护为由对合同进行重新谈判、追缴和暂扣资产（这些措施在近年已被实际运用，尤其针对大型黄金项目），国家对关键矿业投资有高度审查与干预能力。

【违规处罚案例】在马里经营的黄金和锂生产商正在逐步适应上述新矿业法规，但也有企业由于违规受到了当地政府的处罚。2024年，马过渡政府与巴里克黄金公司（Barrick Mining）等跨国矿企发生纠纷，马里政府冻结该采矿场的所有出口并查扣已采出的黄金储备，导致巴里克公司于2025年1月暂停了其在马里的Loulo-Goukoto金矿生产。2025年底，双方达成和解，该公司与马政府签署继续运营金矿协议，并向马政府上缴4.3亿美元罚金。

(2) 石油法。2004年马里推出第一部《石油法》（Loi n° 04-037），即《2004年第 04-037号法——关于碳氢化合物（石油/天然气）勘探、开采、运输和炼制的组织法》。该法在不同年份有后续修正法案和实施细则（如2015年修改），内容涉及合同条款、许可程序等，但基本结构仍围绕2004年法构建。（马里政府秘书处网站 <https://sgg-mali.ml/codes/mali-code-2015-hydrocarbures.pdf>）。法律规定，只有在获得政府授权的情况下，自然人或法人才能从事油气相关的勘探与开采。外国石油开采公司需通过其在马里的子公司进行石油开采活动。

7. 在马里开展投资合作的手续

7.1 投资注册企业需要办理的手续

7.1.1 设立企业的形式

根据马里法律，投资设立企业的形式包括有限责任公司（SARL）、股份公司（SA）、合伙公司（SNC）和两合公司（SCS）。其中，有限责任公司注册资本不少于100万西非法郎；股份公司最低注册资本不少于1000万西非法郎，且每股股价不低于1万西非法郎。

外国公司可以在马里设立子公司，可持有50%以上的股权或者100%持股；还可以设立分公司。

7.1.2 注册企业的受理机构

马里国际投资促进中心（API）为负责在马里注册企业的政府机构。

7.1.3 注册企业的主要程序

【注册程序】在马里，不论注册何种类型的企业，其受理机构及主要程序基本相同：

- （1）需要在公证处对企业注册成立的相关文件进行公证；
- （2）在企业成立文件签字当月，到税务局对这些文件进行登记备案；
- （3）向管辖公司所在地的地方法院经济庭申请注册，获得商业注册号，并在法院的工商户注册簿内登记；
- （4）在当地的报纸上对企业成立事宜进行公告。至此，企业注册基本完成。

根据马里有关法律，上述4项步骤可以由公司委托律师事务所办理。其他，如企业增值税、雇员劳动合同及保障（NIF、DNI、DNCC、INPS）等事宜需由公司在当地的代表办理。如果公司注册成立后会继续在马里投资，那么最好是同时向当地的统计部门申请统计代码，以利于在投资时获得更多更好的优惠待遇。但这不是注册企业的必备条件。

【注意事项】注册企业应注意的问题是：

- （1）就注册股份公司而言，1000万西非法郎的注册资金不要求一次到位，可在申请注册时先支付250万西非法郎，剩余部分在以后3年内付清即可。
- （2）注册公司的法人代表可以是该公司的唯一股东。
- （3）注册企业可以通过当地律师事务所全程办理，完成整个程序大

约只需3-5个工作日。

(4) 给公司命名时, 注意不要用其他公司已注册的名称; 公司命名需避免重复或误导性词汇; 不要以人名作为公司名; 不要在公司名称里面出现基金会等字眼。

7.2 承揽工程项目的程序

7.2.1 获取信息

马里的工程招标信息主要通过网络和政府报纸ESSOR进行发布。

7.2.2 招标投标

一般公共工程项目进行公开招标。招标原则须具有竞争性和透明度。具体程序也是国际通行的做法, 比较规范。当然也不排除投标人的活动能力和招标人对投标人的印象所起的作用等其他因素。

根据马里政府95-401/P-RM号法令公布的《公共合同管理条例》, 以及相关的实际做法, 承揽公共工程项目一般分为5个步骤: 业主或其委托的招标人招标、承包商投标、开标、评标、授予合同。按有关规定, 招标方式大致有公开招标、有限招标、分阶段招标、协议招标等。

当承包商获得感兴趣的工程招标信息后, 可根据网络或报纸上的联系方式同有关部门联系, 购买标书和有关材料, 并根据标书要求, 准备报价文件进行投标。一些小型项目, 有关部门会指定几家信誉好、质量优的承包商在小范围内投标。

7.2.3 许可手续

所有工程项目都必须获得市政工程管理局(DGMP)核发的工程施工许可证, 并接受该部门的监督检查。

7.3 专利和注册商标申请

7.3.1 申请专利

马里国家专利局是负责专利事务的主管部门, 但它只负责管理马里艺术家制作的手工艺品和歌曲等专利事宜。企业申请专利需向总部设在喀麦隆首都雅温得的产权机构(OAPI)提交申请, 该机构主要负责全非洲法语国家的商标注册, 其在马里经济、工贸部下属的国家工贸局内设有办公室。

7.3.2 注册商标

商标分为国内商标和泛非商标2种。

马里经济法庭的书记室主要负责登记国内公司名称和商标的专利权。申请泛非商标，则需向设在喀麦隆首都雅温得的产权机构（OAPI）提交申请，所注册的商标在全非洲享有法律效力。

7.4 企业在马里报税的相关手续

7.4.1 报税时间

税种分为直接税和间接税。直接税每年缴纳一次，每年4月30日前缴纳。间接税在每月15日前按月缴纳。

7.4.2 报税渠道

企业需要自行到税务部门报税。税务部门分为大型企业税务局和中小企业税务局。注册资本在500万西非法郎及以上的为大型企业，500万西非法郎以下的为中小型企业。大型企业报税机关设在首都巴马科。中小型企业报税机关较多，如在首都巴马科，供中小型企业报税的税务局就有6家。

7.4.3 报税手续

企业的报税手续是：企业到有关税务部门领取税收申报单，如实填写后上交，同时缴纳一定手续费。税务部门办理好相关事宜后通知企业。完成这项工作约需2-3个工作日。

7.4.4 报税资料

企业报税只需如实填写税收申报单即可。

7.5 工作准证办理

7.5.1 主管部门

外国人赴马里工作必须获得工作许可。其主管部门是：马里内政和安全部出入境警察局。

地址：Hamadallaye ACI 2000 à côté de la Banque de l'Habitat du Mali (BHM), BP 268 Bamako, Mali

电话：00223-20231010

传真：00223-20223572

7.5.2 工作许可制度

需按工作时限办理长期居留签证。

7.5.3 申请程序

由雇主或本人提出均可，没有特别要求。

7.5.4 提供资料

第一，向马里投资促进中心购买税票一张（timbre fiscal）。

第二，向马里内政部边防警察局证件处提交：（1）有效护照（带有初次有效入境签证）；（2）与护照相同的彩色照片两张；（3）出具办理多次往返签证的申请。

第三，填写多次往返居留签证申请表。

可查询网址：mali.eregulations.org

7.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

7.6.1 中国驻马里大使馆

地址：No. 2259 Route de Koulikoro, Quartier Hippodrome, Bamako, Mali

电话：00223-20206712

电邮：ml@mofcom.gov.cn

网址：ml.mofcom.gov.cn

7.6.2 马里中国工商业会

会长：张兰坤，中国海外工程有限责任公司西非公司

地址：BPE 2991, Colline de Badalabougou, Bamako, Mali

电话/传真：00223-20 22 32 14

邮箱：covec66@hotmail.com

7.6.3 马里中资企业协会

会长：崔清常，中国新乡马里股份有限公司

地址：Près Mosquée Nimaga Lof 83, DB Sokorodji, Bamako, Mali

电话/传真：00223-20204007

邮箱：xcm-sarl@hotmail.com

7.6.4 马里驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东四街8号

电话：010-65321705
传真：010-65321618
电邮：ambas@ambamali-en-chine.com.cn

马里共和国驻广州总领事馆

地址：广东省广州市天河区天河路228号广晟大厦2201室
电话：020-38330349
传真：020-38060452
领区：广东、福建、广西、海南

7.6.5 马里投资促进机构

（1）马里投资促进中心

电话：00223-20222134
传真：00223-20239934
信箱：BP.1759 BAMAKO, MALI
电邮：api-mali@afribone.net.ml
网址：<https://apimali.gov.ml/>

（2）马里工业和贸易部

地址：Cité Administrative - Batiment 8 RDC 1er Etage, Bamako, Mali
电话：00223 20016000、20016011、20016016
电邮：info@investmali.gouv.ml
网址：<https://www.investir.gouv.ml/>

8. 中资企业在马里开展投资合作应注意的问题

8.1 境外投资

中国企业在马里进行投资活动应注意：

(1) 做好当地投资环境调查和项目可行性研究

马里经济发展水平不高，工业基础薄弱，自身债务较重，且自然资源较为贫乏，政府投入和国家发展在很大程度上取决于国际社会对其援助的力度。另外，马里气候炎热，生活条件艰苦，当地劳动力技能水平有待提高，政府办事程序复杂，办事效率有待提高。因此，企业要在马里立足发展，一要关注国际社会大力援助的领域和项目；二要脚踏实地，艰苦奋斗，科学管理；三是不能只顾眼前利益，要作好长期扎根经营的打算。

当前，不少中资企业在马里投资获得较好效益，涉及承包工程、制糖、通讯、酒店、餐饮等领域。其成功经验首先在于对市场作了全面深入的调查，对投资方向定位准确。其次是了解投资方面的法律法规，并主动到相关机构询问和正式办理投资合作的相关手续，有些企业还聘请当地律师作为法律顾问。

(2) 充分了解当地政治环境

马里每5年举行一次大选，2020年8月马里发生政变后，马里进入政治过渡阶段，总统大选时间未公布。

(3) 高度重视安全评估和防范

马里北部等地长期存在部族冲突、地区武装等问题。2012年以来，来自利比亚等邻国的恐怖和极端势力在马里扩充势力，使马里北部、中部的安全形势恶化出现危机，特别是临近尼日尔、布基纳法索的“三国边境地区”、萨赫勒地区，已成为国际上著名的恐怖分子活跃区域。为此，联合国、法国、欧盟等出兵反恐，萨赫勒五国组成联合部队共同打击恐怖主义，但尚难根除恐怖活动。

8.2 对外承包工程

近几十年来，中国承包工程企业在马里取得不俗的成绩，但也有很多教训值得吸取。结合马里的法规和政策，我们提出如下建议：

(1) 提高本地化经营水平。马里失业率较高，因此政府希望通过工程项目的实施解决部分人员的就业问题，在培养出一批高素质技工的同时，也能扶持当地一些中小企业。所以，中国企业在当地开展承包工程时，要尽可能多地雇佣当地劳动力，这样做除了能给马里人提供就业岗位外，

还能因本地劳动力价格较低廉而降低经营成本，实现互利共赢。另外，一些专项工程也可分包给当地公司。

(2) 化解两国建筑规范冲突。马里原属法国殖民地，现行的建筑规范多为法国规范，具体可参考马里2001年7月18日颁布的第77号令。法国规范和中国规范虽有许多相似之处，但也有不少差别。建设过程和工程验收等约定要依照项目合同的具体规定履行。如果在施工过程中遇到两种规范冲突的情况，应耐心与现场监理沟通，以理服人。如果影响不大，不妨按照监理的要求去做，这也是对监理的尊重；如果按照中国规范提出的施工方案可大大降低成本同时又能保证施工质量和效果的话，应据理力争，说服对方。

(3) 遵守马里《劳动法》。马里沿袭了法国的《劳动法》，规定非常详细。中国承包工程企业一定要熟悉该法的有关内容，按时缴纳工资税和社会福利费等税费。在马里，工会、税务局、劳动局扮演着重要的角色，如果不遵守相关法规，不给予工人相应的权益，企业很有可能被重罚。

(4) 项目书面资料要力求完备。在马里承揽工程项目一定要手续完备，并索取必要的文件，保存往来函件和施工纪要。工程变更部分，须有业主的指令备查。

(5) 对司法案件要积极应诉。对司法部门的传讯要积极应诉，避免未按要求到庭被缺席判决，造成不必要的经济损失。

(6) 订立合同务必严谨。在与合作单位签订合同时一定要力求严谨，口头商定的事项要落实在纸面上。

当然，良好的人际关系也不容忽视。某中资企业在承包项目实施前，专程到项目所在地的主管机构拜访，介绍项目情况，旨在建立良好的互动联系。事后，在一次劳资纠纷中，与当地行政机构建立的良好关系，极大帮助了中资企业，纠纷最终得以顺利解决。

8.3 对外劳务合作

根据中马两国领事协议规定，自2015年5月9日起，马里给予中国持外交护照、公务护照和公务普通护照人员免签证待遇，但对外籍劳务仍要求正式的入境签证。如在马里长期工作，应申请相应的居留签证。随着中资企业在马里的数量越来越多，中国劳务人员也不断增加，如在此方面疏忽，很可能导致严重后果。因此，建议中方务工人员通过马里驻华使领馆或马里在第三方国家使领馆申请入境签证，然后依据工期办理居留签证；到马里后，需遵纪守法，尊重当地风俗，礼貌待人，注意言谈举止，树立国人的良好形象。

【案例】某中资企业在派遣劳务出国前，一方面专程赴马里驻华使领

馆申请入境签证，入境后马上赴马里警察局办理居留签证；另一方面专门对中方人员进行外事教育，要求他们遵守当地法律法规，尊重当地人的风俗习惯和宗教习俗。由于事前准备充分，观念传达入心，该企业中方人员与当地员工相处融洽，工作配合得力，项目也提前半年顺利竣工。

8.4 防范投资合作风险

自2012年军事政变和2013年北部危机后，马里国内形势一直不太稳定，经济恢复缓慢。尤其是2025年年中开始，马安全形势严峻，涉我袭击、绑架等安全事件频发，企业受损严重。总体看来，马里经济的恢复发展既是挑战，也是机遇。中国企业在进入马里市场前，要对当地的政治、经济形势跟踪判断，对市场风险深入了解，不能只看政府许诺的优惠条件和描绘的美好前景。投资前要实地考察，不要在国内就仓促决定投资。

在马里开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保险产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下造成了损失，也要根据损失情况尽快追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8.5 其他应注意事项

(1) 外国投资者的资金及合法收入转移受马里法律保护。如发生争端，应尽量以友好的方式协商解决，或在有关双边协议的框架下解决。如调解失败，双方可以求助于依据1965年3月18日在华盛顿签订的《解决国家和他国国民之间投资争端公约》设立的“解决投资争端国际中心”（CIRDI）。

(2) 马里矿业和石油部、安全和公民保护部、环境清洁和可持续发展部及国土资源部联合发布公告，自2019年5月15日起全面禁止马里境内所有河道淘金活动。中国公民和企业应遵纪守法，合法经营，切勿违法淘金。

9. 中国企业在马里如何建立和谐关系

9.1 处理好与政府和议会的关系

马里中央政府主要职权是确定和执行国家政策，领导行政机关，确保国家法律的实施。地方政府的关键要务是推动国家政策、法律在地方的实施。议会的主要职能是制定和批准法律和法令，决定国家的大政方针，对政府的施政纲领进行质询和表决，批准国家预决算。

中国企业要了解马里各政府部门的分工，关注政治经济发展动向，加强与主管政府部门的联系，注意倾听他们的意见和建议。马里议员通过民主选举产生，比较关心当地经济和社会的发展。加强与议员的交流也是企业与当地政府或者民众沟通的一个有效渠道。但在交往中，切勿夸大公司能力，脱离实际，盲目承诺承建项目，否则“重于承诺，轻于落实”极易造成马方误解，乃至对企业的发展造成负面影响。

马里是个多部族的国家，共有23个部族。部族的多样性决定了马里民族政策和文化多元化。作为外来者，中国企业务必尊重部族的生活习惯（尤其在边疆地区，部族酋长的影响力往往高过地方政府），建立沟通渠道，与之和谐相处。

【案例】某中资企业在投资经营过程中，注意与马方政府相关负责人、国会议员等加强沟通，建立良好关系。在某次商务纠纷中，该企业有理有据，以理服人，同时借助当地政府影响力，积极妥善处理，避免了重大经济损失。

9.2 妥善处理与工会的关系

马里工会组织以行业工会为主，比如公务员工会、教师工会、医疗工会、警察工会及银行业工会等。公务员、教师行业的工会由于知识层次高，影响和发挥的作用较大。企业工会活跃在企业之中，往往代表职工同政府和雇主交涉，维护职工的权益，因此工会在企业里有一定的号召力。

中国企业要与工会组织建立良好关系，主动同工会和职工沟通，了解职工的困苦，解决职工的困难，建立和谐的企业文化。要深入了解马里《劳动法》和《工会法》，了解地方政府的有关规定，有意识、有针对性地建立劳资对话机制。

【案例】某中资企业突然被工会告知，其承建项目的工人要求提升工资，而且提升幅度很大，约为原工资的两倍，如不满足要求就罢工。该企业马上约谈工会负责人、工人罢工煽动者、马方部委联络人。一方面，要

求罢工方拿出加薪的依据；另一方面，明确表示当前工资已经是同行业中的较高工资水平，无法满足不合理的加薪要求。由于介入迅速，协商有力，罢工风波很快平息。

9.3 密切与当地居民的关系

马里人民普遍友好、谦和、彬彬有礼，即使陌生人之间见面也要打招呼。马里因曾长期属于法国殖民地，受法国影响较深，民众的生活、文化、习俗等方面都有宗主国统治的烙印。为此，当地居民对西方国家企业心态较为复杂，一方面国家的经济和社会发展与西方企业在马里发展密不可分，另一方面由于民族感情和自尊，马里人对西方企业在马里发展有一定的防范心理。

自马里独立后，中国向其提供无私援助，加上中国人平等待人和勤劳朴实的态度，尤其是吃苦耐劳、认真工作的精神，给马里人民留下深刻的印象。马里人对中资企业较为友好，视中国人为平等交往的好朋友。

【案例】某中资企业在马里经营时，有意识发挥友好使者的作用，宣传公司理念和文化，让当地员工了解企业到马里投资不只是为了经济利益，更重要的是帮助其发展经济，促进中马友谊。同时，该企业拿出一定的人力、物力和财力，为当地社区、公共事业做公益和慈善工作，赢得了良好的口碑和声望。

9.4 尊重当地风俗习惯

马里人民的风俗习惯、文化禁忌、宗教礼仪较多，传统的民族文化、宗教礼仪同法国遗留下来的西方礼仪交织在一起，形成了新的内容和形式。对此中国企业应该给予充分的尊重，在社交和商务场所，不要劝酒，不要吸烟；注意衣着举止，尽量不以短裤、背心形象示人；不要打听他人的隐私；对红白喜事不要乱做议论；与当地谈生意可以开玩笑，但不要涉及宗教和习俗的内容。

中资企业和人员应尊重当地政府部门和马里员工的宗教习俗，千万不可蔑视他们的禁忌或嘲笑其烦琐的宗教礼仪。约定时间如果赶上祈祷，要耐心等待。不少中资企业在宗教节日如“宰牲节”和“开斋节”等，都给当地员工祝贺或发放节日礼金等，有的企业还在工作场所设立祈祷室，方便宗教活动。建议企业重大活动避开星期五及宗教世俗节日。

9.5 依法保护生态环境

马里政府和民众近年已意识到生态环保的重要性。因国民经济以农业为主，农地、林地、牧场、河流是其重点保护领域。目前，尚未发生重大工业或化学污染事件，但政府已注意到环境保护问题并颁布了相关法律。

在马里中资企业应主动保护当地生态，不要随意往河流排污，不要乱丢建筑垃圾，不要任意砍伐森林毁坏耕地。

【案例】某中资企业在马里援建项目，重视保护施工现场的树木，在合理施工范围内，有意避开成材已久的芒果树，统一收集处理现场的建材垃圾，采取措施避免施工对当地生态环境产生不利影响，其做法受到了当地政府的赞誉。

9.6 承担必要的社会责任

当前，中马两国经贸关系发展迅速，经贸交流日益频繁。结合实力和项目情况，中资企业应量力而行履行社会责任，打造企业品牌，树立企业形象，为做大做强打下良好的基础。

【案例】某中资企业自进入马里市场以来，积极投身公益事业，履行跨国企业社会责任，为项目附近村落修建了洗涤平台、水井、水塔、饮水渠、混凝土桥、足球场；无偿向村落提供2台发电机，免费供电；联合当地医疗机构，举办多场防治疟疾、抗击艾滋病的医学讲座。上述举动塑造了企业品牌，也为其它中资企业履行社会责任树立了榜样。

9.7 懂得与媒体打交道

媒体对当地的信息十分敏锐，在公众中具有较强的舆论导向性，中国企业要学会跟媒体打交道。

企业在涉及敏感问题时，尤其是在遭受不公正的舆论压力时，要注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流，及时澄清事实，正本清源，以正视听。为提高中资企业的公众形象，要平等、信任、尊重、真诚地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。在项目启动或竣工时，中资企业可主动邀请当地媒体赴现场采访报道，展示项目情况，提升企业形象。

【案例】某日，马里国家电视台突然报道某中资企业承建的公路项目工期延误严重，施工现场混乱，造成来往通行困难，并一味指责该中资企业。面对不实报道，该企业迅速联系主流媒体代表赴现场考察，以正视听。随后，受邀的主流媒体纷纷发表文章，强调中资企业始终以负责的态度进行施工，工期并未延误。造成通行困难的原因是当地相关单位未履行拆迁承诺，造成修建的道路中间存在脱节点。因应对有力、方法得当，有关情况迅速得到了澄清。

9.8 学会和执法人员打交道

马里的执法部门主要有警察、海关、税务、社会保险（强制险）、法院等。这些部门都是中资企业必须打交道的部门，为避免一些不和谐的情况发生，中国企业应做到以下几点：

（1）了解相关法律的重要条文，熟悉关键条款。（2）应聘请一个或几个专业注册律师（一般是当地人）做企业的长期法律顾问。（3）与警察、海关、税务、社会保险等部门经常保持对话，建立友好关系。（4）当接到法院或警察局传票时，应由企业法律顾问应诉，中方人员要尽可能避免直接应诉。

中方人员应注意以下几点：（1）外出随身携带身份证件。马里一般不检查证件，但违反交通法规除外，在违反交通法规时需查验驾驶证，驾照可代替护照证明本人身份。（2）与执法人员打交道时要礼貌待人，避免发生争执。马里执法人员对中国人一般比较客气，中方人员因语言障碍不能解决问题时应打电话给本企业翻译或律师，必要时可求助使馆，遇事时切忌急躁。（3）税务事宜最好委托当地会计师事务所代理解决。（4）对于各类罚款，一定要搞清楚原因和法律依据，以便今后引以为戒。不要为了简便，不问缘由交钱了事。

9.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是民族历史上各种思想文化、观念形态的总体表征，是居住在中国地域内的中华民族及其祖先所创造的、为中华民族世世代代所继承发展的、具有鲜明民族特色、历史悠久、内涵博大精深、传统优良的文化。

随着“走出去”战略的提出和践行，中国传统文化必将随着中国企业走出国门，走进马里，在当地生根、发芽、结果，促进两国文化文明的交流和传承。中国企业应在“走出去”过程中，主动宣传中国传统文化和文明，将这一文化使命融入企业文化中。

【案例】某中资企业在当地开展投资合作过程中，注重弘扬中国传统文化，每逢中国重要传统佳节，如春节、元宵节、中秋节等节日，都主动向当地雇员介绍节日由来，并与他们分享元宵、月饼等传统佳节美食。这些举动既积极宣传了中国传统文化，也使企业文化更加多元融洽。

9.10 其他

中国企业必须重视自身建设：

(1) 要打破认识误区，重视市场开发潜力。马里当前发展较为落后，但中资企业仍要将先进的经营管理理念、先进装备和先进技术带到马里，才有可能开拓市场、占领市场。

(2) 投资不能是短期行为，资金要充裕，投融资方案要适合马里当地特点，基础设施建设要立足长远考虑。

(3) 要实现人才本土化。应在中方提供必要人员的基础上，尽可能多培养和使用当地人。

(4) 要信守合同、保证质量（产品和工程质量）。

(5) 对外形象要文明、先进、大气、谦和，要与各国同行在公平竞争中和谐相处。

(6) 融入当地社会生活，积极参与社会公益事业，乐施善助，每年可拿出一定比例的利润捐助马里社会进步或教育事业。

(7) 教育中方员工重视员工形象建设，展示良好形象，包括：工作努力、敬业、勤奋、执着、积极进取；待人接物文明、礼貌；善待当地员工；注意仪表、讲卫生、讲公德；在公共场合不大声喧哗、不吸烟。

10. 中资企业/人员在马里如何寻求帮助

10.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

在马里，企业不仅要依法注册、依法经营，而且还要学会通过用法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

马里为管理国内外贸易制订了一系列法规和政策，包括《商法》《税法》和《投资法》等。马里与经济活动有关的案件由经济贸易法庭审理。

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言存在差异，中国企业应该聘请马里当地律师处理与企业有关的法律事务，一旦涉及经济或民事纠纷，可以借助律师的力量寻求适当的法律途径解决，保护自身权益。

10.2 寻求当地政府帮助

中国企业在马里投资合作时，要与马里政府相关部门建立密切联系。遇到突发事件，应及时与马里政府相关部门取得联系，争取支持。

马里国家投资促进中心（API）负责促进、组织和协调马里吸收外资事务。联系电话：00223-20222134；传真：00223-20239934；信箱：BP.1759 BAMAKO, MALI；电邮：api-mali@afribone.net.ml

10.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地的合法权益受到侵害时，中国驻外大使馆、领事馆有责任在国际法及当地法律容许的范围内实施领事保护。中国驻马里大使馆领事服务网址：<http://ml.china-embassy.org/chn/lqsq/>；对外咨询邮箱及电话：consulairmali@gmail.com，00223-20213597；领事协助与保护咨询电话：00223-78110040。

(2) 报到登记

中国企业应该在进入马里市场前，征求中国驻马里大使馆经商处意见；在当地注册之后，按规定到使馆经商处登记备案；日常情况下保持与使馆经商处的联络畅通，及时向经商处汇报工作。

(3) 服从领导

遇有重大问题和突发事件的发生，应及时向企业国内主管部门和使馆经商处报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

驻马里使馆经商处网址：<http://ml.mofcom.gov.cn/>

10.4 建立并启动应急预案

中国企业到马里开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部应对紧急情况的预警方案，制定防范各类风险预案。企业要对员工进行经常化安全教育，加强安全和自我保护意识；设专人负责生产安全和日常安全保卫工作；投入必要经费购置安全预警设备，同时要注意给员工上人身保险等。

遇有突发自然灾害或遭遇恐怖事件，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤事件，应及时拨打当地警局电话17、火警电话18和救护电话15。无论发生何种情况，在实施抢救、采取措施的同时要立即报告中国驻马里使馆和企业在国内的主管部门，争取获得国内外有关部门的及时指导和帮助。

10.5 其他应对措施

在马里的主要协会有：马里中国工商会（电话：00223-20236400）和马里华侨华人联合会（电话：00223-79082808）。在马中资机构及华人华侨可向其寻求帮助。

附录1 马里政府部门和相关机构一览表

1. 国防和退伍军人部 (Ministère de la Défense et des anciens Combattants)
2. 司法、人权和掌玺部 (Ministère de la Justice et des Droits de l'Homme, Garde des Sceaux)
3. 国家重建部 (Ministère de la Refondation de l'Etat, chargé des Relations avec les Institutions)
4. 国土管理和地方分权部 (Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation)
5. 安全和公民保护部 (Ministère de la Sécurité et de la Protection civile)
6. 和解、和平和国家融合部 (Ministère de la Réconciliation, de la Paix et de la Cohésion nationale)
7. 运输和基础设施部 (Ministère des Transports et des Infrastructures)
8. 经济和财政部 (Ministère de l'Economie et des Finances)
9. 国民教育部 (Ministère de l'Education nationale)
10. 高等教育和科研部 (Ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche scientifique)
11. 矿业部 (Ministère des Mines)
12. 卫生和社会发展部 (Ministère de la Santé et du Développement social)
13. 外交和国际合作部 (Ministère des Affaires étrangères et de la Coopération internationale)
14. 劳动、公职和社会对话部 (Ministère du Travail, de la Fonction publique et du Dialogue social)
15. 青年和体育部 (Ministère de la Jeunesse et des Sports)
16. 海外侨民和非洲一体化部 (Ministère des Maliens établis à l'Extérieur et de l'Intégration africaine)
17. 农业部 (Ministère de l'Agriculture)
18. 能源和水务部 (Ministère de l'Energie et de l'Eau)
19. 国家创业、就业和职业培训部 (Ministère de l'Entrepreneuriat national, de l'Emploi et de la Formation professionnelle)
20. 妇女、儿童和家庭促进部 (Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille)
21. 工业和贸易部 (Ministère de l'Industrie et du Commerce)

22.城市化、住房、地产、土地规划和人口部（Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat, des Domaines, de l'Aménagement du Territoire et de la Population）

23.环境、清洁和可持续发展部（Ministère de l'Environnement, de l'Assainissement et du Développement durable）

24.新闻、数字经济和行政管理现代化部（Ministère de la Communication, de l'Economie numérique et de la Modernisation de l'Administration）

25.手工业、文化、旅馆业和旅游部（Ministère de l'Artisanat, de la Culture, de l'Industrie hôtelière et du Tourisme）

26.宗教事务和信仰部（Ministère des Affaires religieuses et du Culte et des Coutumes）

27.畜牧业和渔业部（Ministère de l'Elevage et de la Pêche）

28.马里工商会（网址：<https://www.cci.ml/>）

29.马里税务总局（网址：<https://www.dgi.gouv.ml/>）

附录2 马里华人商会、社团和主要中资企业一览表

2006年初，驻马里中资企业成立联谊会。2008年5月17日，在此基础上成立马里中国工商会。现任会长为中国海外工程有限责任公司西非公司总经理张兰坤先生。现有会员单位17家。联系方式如下：

会长：张兰坤，中国海外工程有限责任公司西非公司
地址：BPE 2991, Colline de Badalabougou, Bamako, Mali
电话/传真：00223-20 22 32 14
邮箱：covec66@hotmail.com

商会主要协助使馆、经商处开展如下活动：

- (1) 组织中国企业参加当地展销会；
- (2) 协助接待国内各类团组；
- (3) 组织向国内国外灾区捐款；
- (4) 组织中资公司国庆、新年和春节等节日活动；
- (5) 宣传和促进中马友谊；
- (6) 引导中资公司遵守所在国法律法规等。

主要驻马中资企业联系方式如下：

- (1) 中海外公司。电话：00223-20236400
- (2) 中国电建。电话：00223-83333933
- (3) 中国地质。电话：00223-76286863
- (4) 中轻国际。电话：00223-73428187
- (5) 葛洲坝。电话：00223-76981225
- (6) 华为公司。电话：00223-90308386
- (7) 河南建总。电话：00223-66759198
- (8) 人福药业。电话：00223-77196696
- (9) 中通建。电话：00223-70934501

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《马里》，对中国企业尤其是中小企业到马里开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到马里开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进马里的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻马里大使馆经济商务处组织编写，由经商处一秘张彬负责编写，于维华参赞对全书内容进行审定。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关总署、马里经财部、马里统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、联合国贸发会议等国际组织的公开信息，并得到马里中国工商会的帮助，在此一并表示谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2025年12月