

对外投资合作国别（地区）指南

委内瑞拉

(2025年版)

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,按照党的二十届四中全会决策部署,有效实施对外投资管理,健全海外综合服务体系,促进贸易投资一体化,引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全,鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作,持续提升跨国经营能力。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际力量对比深刻调整,大国博弈更加复杂激烈,单边主义、保护主义抬头,经济全球化遭遇逆流。同时,以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展,为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下,我国着力推动对外投资合作高质量发展,持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作,实现对外投资合作平稳发展。2025年,中国对外直接投资流量1743.8亿美元,同比增长7.1%;对外投资存量3.3万亿美元,分布全球190个国家(地区),连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元,同比增长7.7%;76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》(ENR)“全球最大250家国际承包商”榜单,上榜数量连续多年蝉联各国榜首,国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国(地区)经济社会发展,为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月,商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》,要求优化完善公共平台与服务,引导企业用好《对外投资合作国别(地区)指南》等现有公共产品,提升海外综合服务效能,为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国(地区)营商环境,安全、有序、合法、合规开展对外投资合作,有效防范化解各类风险,商务部对外投资和经济

合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了 2025 年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望 2025 年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

委内瑞拉位于南美洲北部，国土面积广阔，自然禀赋优越，拥有非常丰富的石油、天然气、铝土、镍、铁、煤、黄金等资源，其中石油储量逾 3000 亿桶，居世界首位，天然气储量居全球前列，还具备广袤的可耕地和丰富的生物多样性。

由于丰富的石油资源，委内瑞拉在上世纪成为拉美地区现代化进程最快的国家之一，但也因过度依赖石油业，其经济结构相对比较单一。近十多年来，由于外部制裁和国际油价波动，委内瑞拉经济社会发展遭遇一定困境。近年来，委内瑞拉政府在马杜罗总统领导下，持续推进经济结构改革，着力提升制造业和农业自主发展能力，不断探索应对外部制裁的政策措施，积极适应国际油价相对低位环境，并通过出台《反封锁法》、促进非石油产品出口、建立经济特区等举措积极改善营商环境吸引外资，努力推动经济多元化转型。自2021年以来，委内瑞拉国民经济持续保持增长态势，为包括中国企业在内的国际投资者创造了新的合作空间。

中华人民共和国和委内瑞拉于1974年建交后，双边关系一直稳定发展。本世纪以来，中委关系发展驶入快车道。2014年，习近平主席访委，中委建立全面战略伙伴关系。2018年，马杜罗总统访华，双方签署共同推进“一带一路”建设谅解备忘录。2023年9月，马杜罗再次访华，中委关系提升为全天候战略伙伴关系。2024年5月，中委签署《关于相互促进和保护投资协定》（2025年1月生效）。

在良好双边关系基础上，双方务实合作取得丰硕成果，但近年来受外部制裁等因素影响，中资企业在委内瑞拉投资经营面临挑战，但也孕育出一些新的合作机遇。

我处欢迎广大企业结合自身战略和与对方需求，同委方积极开展投资、贸易和承包工程等领域务实合作，我们将提供必要支持和协助，也请相关企业对委内瑞拉对外关系、国内政局、宏观经济形势、所在领域进行深入调研，充分了解当地政治经济环境、法律税收规定、商业习惯以及合作伙伴背景，综合评估潜在的收益和风险，同时遵循“合作共赢、义利相兼”理念，依法合规经营，树立风险意识，履行社会责任，在实现经济效益的同时创造良好的社会效益，为中委全天候战略伙伴关系的发展做出贡献！

中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处

2025年11月

目录

| | |
|-----------------------|-----------|
| 导言..... | 1 |
| 1. 国家概况..... | 2 |
| 1.1 发展简史..... | 2 |
| 1.2.1 地理位置..... | 2 |
| 1.2.2 自然资源..... | 3 |
| 1.2.3 气候条件..... | 3 |
| 1.3 人口和行政区划..... | 3 |
| 1.3.1 人口分布..... | 3 |
| 1.3.2 行政区划..... | 3 |
| 1.4 政治环境..... | 4 |
| 1.4.1 政治制度..... | 4 |
| 1.4.2 主要党派..... | 5 |
| 1.4.3 政府机构..... | 6 |
| 1.5 社会文化..... | 7 |
| 1.5.1 民族..... | 7 |
| 1.5.2 语言..... | 7 |
| 1.5.3 宗教和习俗..... | 7 |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织..... | 8 |
| 1.5.6 主要媒体..... | 8 |
| 1.5.7 社会治安..... | 9 |
| 1.5.8 节假日..... | 9 |
| 2. 经济概况..... | 10 |
| 2.1 宏观经济..... | 10 |
| 2.2 重点/特色产业..... | 11 |
| 2.3 基础设施..... | 13 |
| 2.3.1 公路..... | 13 |
| 2.3.2 铁路..... | 13 |
| 2.3.3 空运..... | 13 |
| 2.3.4 水运..... | 14 |
| 2.3.5 电力..... | 14 |
| 2.4 物价水平..... | 15 |
| 2.5 发展规划..... | 15 |
| 3. 经贸合作..... | 18 |
| 3.1 经贸协定..... | 18 |
| 3.3 双向投资..... | 19 |
| 3.5.1 双边协定..... | 21 |
| 3.5.2 双边贸易..... | 21 |
| 3.5.3 中国对委投资..... | 21 |
| 3.5.4 承包工程和劳务合作..... | 22 |
| 4.1 投资吸引力..... | 23 |
| 4.2 金融环境..... | 23 |
| 4.2.1 当地货币..... | 23 |
| 4.2.2 外汇管理..... | 24 |
| 4.2.3 银行和保险公司..... | 25 |
| 4.2.4 融资渠道..... | 26 |
| 4.2.5 信用卡使用..... | 26 |
| 4.3 证券市场..... | 27 |

| | |
|--------------------------------|-----------|
| 4.4.1 水、电、气、油价格 | 27 |
| 4.4.2 劳动力工薪及供需 | 27 |
| 4.4.3 土地及房屋价格 | 28 |
| 4.4.4 建筑成本 | 28 |
| 5. 法规政策 | 29 |
| 5.1 贸易法规和政策 | 29 |
| 5.1.1 贸易主管部门 | 29 |
| 5.1.3 贸易管理的相关规定 | 29 |
| 5.1.4 进出口商品检验检疫 | 30 |
| 5.1.5 海关管理规章制度 | 30 |
| 5.2 外国投资法规 | 32 |
| 5.2.1 投资主管部门 | 32 |
| 5.2.2 外资法规 | 32 |
| 5.2.3 外资优惠政策 | 33 |
| 5.2.4 投资行业的规定 | 33 |
| 5.2.6 安全审查的规定 | 35 |
| 5.2.7 基础设施PPP模式的规定 | 35 |
| 5.3 数字经济相关政策和法规 | 35 |
| 5.5 企业税收 | 36 |
| 5.5.1 税收体系和制度 | 36 |
| 5.5.2 主要税种和税率 | 36 |
| 5.6 特殊经济区域规定 | 38 |
| 5.6.1 经济特区法规 | 38 |
| 5.6.2 经济特区介绍 | 38 |
| 5.7 劳动就业法规 | 39 |
| 5.7.1 劳工法的核心内容 | 39 |
| 5.7.2 外国人在当地工作的规定 | 41 |
| 5.8 外国企业在委内瑞拉获得土地/林地的规定 | 41 |
| 5.8.1 土地法的主要内容 | 41 |
| 5.8.2 外资企业获得土地的规定 | 42 |
| 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 | 42 |
| 5.10 环境保护法规 | 42 |
| 5.10.1 环保管理部门 | 42 |
| 5.10.2 主要环保法律法规名称 | 42 |
| 5.10.3 环保法律法规基本要点 | 43 |
| 5.10.4 环境影响评估法规 | 44 |
| 5.11 反对商业贿赂规定 | 45 |
| 5.12 外国企业承包当地工程的规定 | 46 |
| 5.12.1 许可制度 | 46 |
| 5.12.2 禁止领域 | 47 |
| 5.12.3 招标方式 | 47 |
| 5.13 保护知识产权的规定 | 48 |
| 5.13.1 知识产权保护的法律法规 | 48 |
| 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 | 48 |
| 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 | 49 |
| 6. 在委内瑞拉开展投资合作的手续 | 51 |
| 6.1 投资注册企业所需办理手续 | 51 |
| 6.1.1 设立企业的形式 | 51 |
| 6.1.2 注册企业的受理机构 | 51 |
| 6.1.3 注册企业的主要程序 | 51 |
| 6.2 承揽工程项目的程序 | 52 |
| 6.2.1 获取信息 | 52 |
| 6.2.2 招标投标 | 52 |

| | |
|---|-----------|
| 6.3 专利和注册商标申请 | 53 |
| 6.3.1 申请专利..... | 53 |
| 6.3.2 注册商标..... | 54 |
| 6.4 企业在委内瑞拉报税的相关手续 | 56 |
| 6.4.1 报税时间..... | 56 |
| 6.4.2 报税渠道..... | 56 |
| 6.4.3 报税手续..... | 56 |
| 6.4.4 报税资料..... | 57 |
| 6.5 工作准证办理 | 57 |
| 6.5.1 主管部门..... | 57 |
| 6.5.2 工作许可制度 | 57 |
| 6.5.3 申请程序..... | 57 |
| 6.5.4 提供资料..... | 58 |
| 6.6 可为中资企业提供投资合作咨询的机构 | 58 |
| 6.6.1 中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处..... | 58 |
| 6.6.2 委内瑞拉中资企业商会 | 58 |
| 6.6.4 委内瑞拉投资服务机构..... | 58 |
| 7. 中资企业到委内瑞拉开展合作应注意的问题..... | 60 |
| 7.1 境外投资 | 60 |
| 7.2 对外承包工程..... | 62 |
| 7.3 对外劳务合作 | 63 |
| 7.4 防范投资合作风险..... | 63 |
| 8. 中资企业在委内瑞拉如何建立和谐关系 | 64 |
| 8.1 处理好与政府的关系 | 64 |
| 8.2 妥善处理与工会的关系..... | 64 |
| 8.3 密切与当地居民的关系..... | 64 |
| 8.4 尊重当地风俗习惯 | 65 |
| 8.5 依法保护生态环境..... | 65 |
| 8.6 承担必要的社会责任 | 65 |
| 8.7 懂得与媒体打交道..... | 65 |
| 8.8 学会同执法人员打交道..... | 66 |
| 8.9 传播中国传统文化..... | 66 |
| 8.10 其他 | 66 |
| 9. 中资企业/人员在委内瑞拉如何寻求帮助 | 67 |
| 9.1 寻求法律保护 | 67 |
| 9.2 寻求当地政府帮助 | 67 |
| 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 | 67 |
| 9.4 建立并启动应急预案 | 67 |
| 附录1 委内瑞拉部分政府部门和相关机构一览表..... | 68 |
| 附录2 委内瑞拉中资企业商会、华人社团和主要中企一览表..... | 69 |

导言

在你准备赴委内瑞拉玻利瓦尔共和国（Bolivarian Republic of Venezuela, República Bolivariana de Venezuela, 以下简称“委内瑞拉”或“委”）开展投资合作之前，需要了解委内瑞拉的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《委内瑞拉》将提供基本的信息，成为你了解委内瑞拉的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

在古代，委内瑞拉为印第安人阿拉瓦克族和加勒比族的居住地。

1567年沦为西班牙殖民地。16世纪西班牙探险家亚美利哥·维斯普奇看到当地印第安人的房屋建在水中木桩上，很像意大利的威尼斯，便把这个地方称之为委内瑞拉，西班牙语意思为“小威尼斯”。

1830年，委内瑞拉从大哥伦比亚共和国独立，称委内瑞拉联邦共和国。1864年改名为委内瑞拉合众国。

1953年改称委内瑞拉共和国。1958年实行宪政，建立文人政权。此后，民主行动党和基督教社会党交替执政。

1998年12月，“爱国中心”总统候选人查韦斯在大选中获胜，打破了两大传统政党长期交替执政的政治格局。1999年查韦斯就任总统后，以委独立先驱者玻利瓦尔名字重命名国名，改称委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

2013年3月查韦斯病逝，马杜罗于2013年4月赢得总统大选并就职，任期至2019年4月。2018年5月，委提前大选，马杜罗胜选连任，并于2019年1月就职，任期至2025年1月。

2019年1月，时任全代会主席瓜伊多宣布自任“临时总统”，获得美国等西方国家和拉美部分国家支持，但未得到联合国及多数国家承认，委朝野矛盾进一步激化。2022年底，委反对派投票解散“临时政府”，解除瓜伊多“临时总统”职务。

2024年7月，委举行总统大选，全国选举委员会宣布马杜罗胜选连任，之后面对反对派的质疑，委国家最高法院亦作出确认马杜罗胜选的裁决。

2025年，马杜罗政府执政基本稳定，但美国等部分西方国家仍不承认选举结果，且继续对委实施相关制裁。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

委内瑞拉位于西半球南美洲大陆北部，北濒加勒比海、东与圭亚那接壤、南与巴西交界、西与哥伦比亚毗邻。国土面积为91.64万平方公里（另对现圭亚那管辖下的约15.9万平方公里的埃塞奎博地区有主权要求），拥有4993公里的陆地边界和2813公里的海岸

线。

委内瑞拉以首都加拉加斯（西4时区）时间作为全国统一时间，比北京时间晚12个小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

委内瑞拉石油、天然气、铁、铝矾土、黄金、煤、镍、金刚石等油气和矿产资源储量丰富，其中石油储量超过3000亿桶，居世界首位。

据天然气出口国论坛数据，委内瑞拉天然气探明储量5.54万亿立方米，居全球第八位。有关数据显示，委铝土矿资源量约34.8亿吨，其中探明储量13.3亿吨；铁矿石资源量146.8亿吨，其中探明矿量36.3亿吨；金矿储量792吨；钛储量3900万吨；金刚石资源量4100万克拉；磷块岩资源量为2.5亿吨；煤炭探明储量8.1亿吨；镍矿49万吨。（注：委官方已多年未公布矿产统计数据，以上数据仅供参考。）

委内瑞拉水力和森林资源也很丰富，森林覆盖率约为52%。

1.2.3 气候条件

委内瑞拉全境除山地外，基本属热带草原气候。气温因海拔高度不同而存在差异，西部山区气温较低，中部平原气温炎热。全国年均气温26-28°C。最热月份为7月和8月，11月至次年2月较凉爽。每年6月至11月为雨季，12月至次年5月为旱季。年均降雨量500到3000毫米。首都加拉加斯四季如春，气候宜人。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行统计数据显示，2024年委人口约2840万，主要集中在加拉加斯、马拉开波、瓦伦西亚和马拉凯等大城市。

委内瑞拉华侨华人总数约20万，主要分布在加拉加斯、瓦伦西亚、玻利瓦尔城和马拉开波等城市。华侨华人逾90%来自广东，这其中90%以上均来自恩平市。

1.3.2 行政区划

委内瑞拉全国划分为21个州、2个边疆地区（亚马孙和阿马库罗三角洲边疆区）、1个首都区（加拉加斯）和1个联邦属地（包含311个岛屿），共335个市。



委内瑞拉玻利瓦尔广场

从地理角度看，委内瑞拉国土主要包括：西部安第斯山区、西南部平原地区、南部亚马逊雨林盆地、北部加勒比海岸和东部奥里诺科河流域三角洲。

加拉加斯（Caracas）首都区地处委内瑞拉中北部海岸，是政治、经济和文化中心，也是全国最大城市，面积845平方公里，人口约322万，年均气温为21℃。

其他重要城市包括：马拉开波（石油业、港口）、巴基西梅托（农业、农产品加工业）、马杜林（石油业）、巴塞罗那（石油业、港口）、奥尔达斯港（矿业、港口）和瓦伦西亚（工业、港口）等。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【总统】1958年以来，委内瑞拉实行总统内阁制，总统为国家元首、政府首脑和武装部队统帅。总统通过直接选举产生，1999年以前任期为5年；1999年修改宪法后任期改为6年，并可连选连任一次。2009年2月，委内瑞拉通过全民公投修改宪法，取消对包括总统在内的民选公职人员连选连任次数的限制。内阁成员由总统任命。总统有增设、撤销、合并政府部门的权力。委左翼传奇人物查韦斯于1998年12月首次当选总统，之后

胜选连任，后因病于2013年3月在任上逝世。现任总统尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯（Nicolás MADURO Moros），2013年4月当选，2018年5月、2024年7月先后连任，任期至2031年1月。

【政府】总统是政府首脑，副总统和内阁部长由总统任命。总统下设部长理事会，总统任主席，另设经济、计划、民生、安全、公共服务、科教文卫等领域副主席。本届政府于2025年1月成立。

【议会】全国代表大会（简称“全代会”）是全国最高立法机构，一院制。全代会主要职能为制定法律、修改宪法、依法监督政府和公共管理部门、宣布大赦和审批国家预算等。全代会代表由全国大选直接选举产生，任期五年；主席任期一年，可连选连任。第一届全代会于2000年8月成立。2020年1月，全代会举行领导层换届选举，瓜伊多和帕拉分别宣布当选新任主席。2020年12月6日，委举行全代会换届选举，执政党联盟胜选，新一届全代会于2021年1月5日就职，任期至2026年，豪尔赫·罗德里格斯担任主席。

【司法】最高法院为全国最高司法机构，由院长、2名副院长和32名大法官组成，下设宪法、政治行政、选举、民事审判、社会审判和刑事审判6个法庭。院长任期2年，可连选连任一次。现任最高法院院长是卡瑞西莉亚·罗德里格斯。大法官由司法推选委员会推荐，由全国代表大会任命，任期12年，不得连任。司法系统还包括总检察署、总审计署、护民署、刑事调查机构和司法辅助机构。总检察长塔雷克·威廉·萨博（Tarek William SAAB），总审计长埃尔维斯·爱德华多·伊德洛沃·阿莫罗索（Elvis Eduardo HIDROBO Amoroso），护民官阿尔弗雷多·鲁伊斯（Alfredo RUIZ）。

1.4.2 主要党派

当前，委内瑞拉全国性政党主要有：

（1）委内瑞拉统一社会主义党（Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV）：执政党。2008年1月成立。现有正式党员800多万人。2009年11月至2010年4月，统社党召开第一次特别代表大会，确定《党章》《原则宣言》和《基础纲领》三个文件。该党主张反对资本主义和帝国主义，奉行社会主义、人道主义和国际主义，捍卫玻利瓦尔革命果实，维护劳动阶级和人民利益，致力于建设公平、自由、人道的“21世纪社会主义”。2022年3月，统社党召开第五次代表大会，提出“抵御、复兴、革命：向社会主义过渡新时期”，推行“1×10好政府”联系群众机制（每名党员联系10名群众），马杜罗总统连任党主席。

(2) 正义第一党 (Primero Justicia) : 反对党。2000年成立, 2003年成为全国性政党, 主张人道主义中间路线。前米兰达州州长卡普里莱斯为其创始人和党领袖。党主席玛利亚·马丁内斯 (María MARTINEZ) 。

(3) 一个新时代党 (Un Nuevo Tiempo) : 反对党。1999年成立, 2006年成为全国性政党。社会党国际成员。全国协商委员会为党的最高权力机构。创始人和党主席曼努埃尔·罗萨莱斯 (Manuel ROSALES) 。

(4) 民主行动党 (Partido de Acción Democrática) : 反对党。1941年9月成立。社会党国际成员。全国代表大会为党的最高权力机构。党主席伊萨贝尔·卡尔莫纳 (Isabel CARMONA) , 总书记亨利·拉莫斯·阿留普 (Henry RAMOS Allup) 。

(5) 人民意愿党 (Partido de Voluntad Popular) : 反对党。2009年成立。社会党国际成员。主张尊重人的政治和公民权利, 推动建立自由、进步、民主、包容的社会。全国总协调人莱奥波尔多·洛佩斯 (Leopordo LOPEZ) 。2019年1月, 该党成员、时任全代会主席瓜伊多自封“临时总统”。2022年12月, 瓜伊多被解除“临时总统”职务。

(6) 基督教社会党 (Partido Socialcristiano) : 反对党。1946年1月成立。基民党国际和美洲基民组织成员。党主席罗伯托·恩里克斯 (Roberto ENRIQUEZ) , 总书记胡安·卡洛斯·阿尔瓦拉多 (Juan Carlos ALVARADO) 。

(7) 进步党 (Avanzada Progresista) : 反对党。2012年6月成立。由统社党、大家的祖国党 (Patria Para Todos) 不同政见者组成。主张通过民主参选上台, 全面实施经济美元化, 改善同美国等西方国家关系。创始人亨利·法尔孔 (Henri FALCON) , 党主席爱德华多·塞米特 (Eduardo SEMTEI) 。

(8) 争取社会主义运动 (Movimiento al Socialismo) : 1971年1月成立。社会党国际成员。由脱离委内瑞拉共产党的一部分中央委员组成, 主张革新马克思主义理论, 建设有委内瑞拉特色的民主、多元、主权、人民自治的社会主义。2001年, 党内分裂为反对政府和支持政府两派。党主席塞孔多·梅伦德斯 (Segundo MELENDEZ) , 总书记费利佩·穆希卡 (Felipe MUJICA) 。

1.4.3 政府机构

本届政府于2025年1月成立。总统是政府首脑, 副总统和内阁部长由总统任命, 政府部门有: 石油部, 总统府部, 外交部, 内政和司法部, 国防部, 新闻通讯部, 经济、财政部, 对外贸易部, 工业和生产部, 农业和土地部, 国内贸易部, 城镇农业部, 渔业

水产部，食品部，旅游部，生态矿业发展部，计划部，卫生部，印第安人事务部，妇女和性别平等部，水资源保护部，青年部，体育部，监狱服务部，劳动与社会保障部，文化部，教育部，高等教育部，科学技术部，生态部，住房部，公社和社会主义运动部，交通部，公共工程部，电力部，边境事务部。

主要经济部门包括：经济、财政部，对外贸易部，国内贸易部等是委内瑞拉财经贸易主管部门；生产国际投资中心，主要负责吸引外国投资。其他相关部门还包括：石油部、工业和生产部、旅游部、生态矿业发展部、渔业水产部、科技部、交通部、公共工程部、电力部、农业和土地部、住房部等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

委内瑞拉总人口中，印欧混血种人占58%，白种人占29%，黑种人占11%，印第安人占2%。境内有8个主要原住民部族，根据其语言可细分成32个部落，人口约72.5万。最大的土著部落是瓦裕族，占全部土著人口的57%，居住在西部加勒比海沿岸，主要从事畜牧和捕渔业。

1.5.2 语言

委内瑞拉官方语言为西班牙语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】全国98%的居民信奉天主教，1.5%信奉基督新教，不存在宗教冲突。

1.5.4 科教和医疗

【教育】委内瑞拉对6-15岁儿童实行义务教育，已被联合国教科文组织宣布为无文盲国家。政府规定，所有学校都须在教育部登记，并按统一规定课程教学。2009年，委内瑞拉修改教育法，将“21世纪社会主义”纳入中小学教学大纲。

委内瑞拉公立教学机构免收学费，私立学校收费标准不等。首都加拉加斯的主要国际学校有：Escuela Campo Alegre（美国），The British School（英国），Lycée Français de Caracas（法国），Colegio Humboldt（德国），Colegio Internacional de Caracas（美国），International Christian School Caracas和Colegio Jefferson（美国）等。

全国有48所大学，其中23所公立大学、25所私立大学，另有103所专科学院。著名大学有委内瑞拉中央大学、西蒙·玻利瓦尔大学、安德烈斯·贝略天主教私立大学。

【医疗】

委内瑞拉医疗机构主要分四类：医院、诊所、社区诊点和卫生站。医院、诊所有公立的，也有私人经营的；社区诊点和卫生站均为公立机构。公立医疗机构免费，但就诊人员较多，设备和服务质量不如私立诊所。

除医疗机构外，各地还设有防疫站，为全社会提供免费疫苗接种，主要接种乙肝、黄热病、破伤风、麻疹等疫苗。外国人也可享受免费接种。

委内瑞拉主要传染性疾病为寨卡、登革热、疟疾、基孔肯雅热等，其中寨卡和登革热多发，要特别注意防蚊。

据世界卫生组织统计，2025年委内瑞拉公民预期寿命为72.86岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】工会组织遍及全国，在委政治经济生活中占有重要地位。全国工会总部位于加拉加斯，不同行业和地区也设有工会。近年来，在委中资企业未出现罢工事件。

【非政府组织】委内瑞拉非政府组织众多，涉及环保、教育、助残、就业等各领域。非政府组织信息参考网址：www.guia.com.ve/ong/#top redsoc.org.ve/directorio

1.5.6 主要媒体

【通讯社】委内瑞拉通讯社为国营通讯社，1977年5月成立，后改为玻利瓦尔通讯社。

【报刊】全国共有100多种报纸杂志，其中，日报75种，主要有《最新消息报》《国民报》《宇宙报》《银行与商业报》等。《奥里诺科邮报》（2010年发行）、《4F报》（2014年发行）系执政党统一社会主义党机关报。主要综合性杂志有《塞塔》《波希米亚人》等。

【电台电视台】2009年建立国家通讯委员会，在该委员会注册登记的电台、电视台391家，除国家广播电台、国家电视台之外，其余均为私营和商业性质。

委内瑞拉首家广播电台RADIO DE DIFUSION DE VENEZUELA成立于1936年，首家电视台TELEVISORA NACIONAL于1952年正式成立。

【媒体协会】委内瑞拉全国记者协会于1974年成立。

1.5.7 社会治安

委内瑞拉无反政府武装。当地居民可以合法持有枪支。2020年以来，委内瑞拉政府加强社会维稳力量，治安形势趋稳向好。近年来未发生重大恐怖袭击事件。

1.5.8 节假日

委内瑞拉法定假日分别如下：

- 元旦，1月1日。
- 独立日，4月19日。
- 劳动节，5月1日。
- 卡拉沃沃战役纪念日，6月24日。
- 国庆节，7月5日。
- 解放者（玻利瓦尔）诞辰日，7月24日。
- 种族节，10月12日。
- 圣诞节，12月25日。
- 狂欢节，每年日期不同。
- 圣周，每年日期不同。

委内瑞拉实行每周5天工作制，每周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】

2024年，委内瑞拉国内生产总值（GDP）928.6亿美元，同比增长14.9%，人均GDP为3185美元。

表2-1 2022-2024年委内瑞拉GDP指标

| 年份 | GDP增长率（%） | GDP总量（亿美元） | 人均GDP（美元） |
|------|-----------|------------|-----------|
| 2022 | 8 | 735.39 | 2689 |
| 2023 | 6.5 | 808.51 | 2855 |
| 2024 | 14.9 | 928.63 | 3185 |

资料来源：联合国开发计划署结合委官方数据及其他信源测算

【需求结构】

根据联合国贸发会议统计，2021年，委内瑞拉居民消费、政府消费、总资本形成、贸易盈余在GDP中分别占95.6%、9.2%、11.2%、-30.3%。由于近年缺乏官方细分数据，根据相关信息估算，2024年委内瑞拉政府消费、贸易盈余在GDP中分别占17.6%、4.1%。

表2-2 2021年委内瑞拉GDP构成

| 支出项 | 居民消费 | 政府消费 | 总资本形成 | 贸易盈余 |
|-----------|------|------|-------|-------|
| 占GDP比重（%） | 95.6 | 9.2 | 11.2 | -30.3 |

资料来源：联合国贸发会议

【财政预算】

2024年12月5日，委内瑞拉全代会批准的2025年227亿美元国家财政预算法案，财政预算较2024年初始预算205亿美元增长11%（按央行官方汇率计算），预算中77%用于教育、医疗和养老金等社会项目。该预算规模仅为2015年1140亿美元的20%。

【内债和外债情况】

据委内瑞拉央行数据，截至2019年一季度，委外债余额为1101.6亿美元，此后官方数据不再更新。另据其他信息源，截至2024年底，委内瑞拉外债总额约1600亿美元。

委内瑞拉官方未公布内债数据。

【通货膨胀率】

据委内瑞拉央行数据，2024年通胀率为48%。

据国际货币基金组织测算，2020年至2024年，委内瑞拉通胀率分别为2360%、1590%、186.5%、337.5%和49%。另据其2025年10月预测，2025年委内瑞拉通胀率或达270%。

【失业率】

据国际劳工组织测算，2020年至2024年，委内瑞拉失业率分别为7.5%、7%、5.7%、5.5%和5.5%。

【主权债务信用评级】

2017年11月2日，委内瑞拉宣布将对其全部外债进行债务重组。国际评级机构认为，此举反映出：委经济与财政状况持续恶化；本、外币偿债能力极度脆弱；偿债意愿明显下降；债务违约风险显著上升。2017年，大公国际维持委内瑞拉主权信用评级展望负面，本、外币主权信用等级均为CCC，此后无变化。惠誉将委内瑞拉的长期对外评级从CC下调至C，并称违约是“极有可能的”。2018年1月，标普将委内瑞拉主权债务评级下调至最低的SD/D级。2018年3月，穆迪将委内瑞拉长期主权债券评级从Caa3下调至C，属于“极度投机型”债券。此后无评级变化。

2.2 重点/特色产业

【石油业】

委内瑞拉是石油输出国组织（“欧佩克”，OPEC）创始成员之一。委内瑞拉石油储量超过3000亿桶，位居全球第一，石油业是其国民经济支柱，也是出口收入和政府财政收入最主要的来源。在石油业繁盛时期，委日均原油产量一度超过300万桶，后因外部制裁和自身管理等原因，产量持续下滑，在2020年跌至谷底后近年来稳步回升。据委官方数据，2024年石油业产量同比增长17.2%，2025年上半年同比增长15%。2025年9月日产原油约110.5万桶，10月日产约113.2万桶，前10个月的日均产量较上年增产21.1万桶。尽管如此，由于美国制裁的反复，委内瑞拉石油业发展前景仍存在较大挑战和不确定性。

【旅游业】

委内瑞拉拥有丰富的自然与人文旅游资源。天使瀑布为世界落差第一的瀑布；卡奈马国家公园以独特的地貌和丰富的生物多样性闻名，已被列为世界自然遗产；玛格丽塔岛及长达3000余公里的加勒比海海岸线具备优质的海滨度假资源；洛斯亚诺斯平原的热带草原生态系统以及奥里诺科河流域的部分亚马逊雨林区为生态旅游与观察野生动物

提供资源。主要人文资源涵盖加拉加斯等城市的现代与殖民时期文化遗产，以及有关历史、音乐、舞蹈等丰富的非物质文化遗产。委旅游业潜力巨大，但目前游客数量、旅游收入和经济贡献等指标仍处于低位；近年有所增长，2024年国际游客总数约240万人次，预计2025年国际游客总数或超300万人次。

【渔业】

近年来，委内瑞拉渔业发展成就显著。渔业水产部数据显示，2023年捕捞与水产养殖产量同比分别增长25%和20%，出口总量提升16%；2024年渔获量突破30万吨，其中出口9.5万吨。截至2024年底，委内瑞拉向38个国家出口47种水产品。虾产业成为仅次于石油的第二大出口产品，委内瑞拉已成为拉美第2、全球第11的大虾生产国，2024年出口对虾6万吨，预计2025年产量达6.5万吨。其他主要出口产品还包括带鱼、蓝蟹等，目标市场覆盖中国、美国、法国、荷兰及西班牙等。

【农牧业】

据官方统计，委内瑞拉拥有3300万公顷可耕地，主要生产玉米、大米、可可、咖啡、甘蔗、豆类、土豆等农产品，其中咖啡和可可种植历史悠久并因品质纯正享誉国际市场。近年来，委内瑞拉政府将农业振兴列为优先目标，农业部门连续5年保持5%年均增长率，玉米、稻米等主粮显著增产。据2025年农业规划，委内瑞拉将新增3万公顷大豆与3万公顷甘蔗种植面积，加速实现农产品自足目标。

畜牧业主要集中于中西部平原地区，曾受经济危机、投入不足与政策波动等多重制约。近年随经济环境改善，产业呈现复苏态势。全国现有牛存栏量约1000多万头，国产牛肉及乳制品自给率突破90%，2024年全行业产量同比增长6.3%。2025年上半年，委畜牧业同比增长7%，除牛肉外，禽肉、乳制品、猪肉、鸡蛋等品类亦同步实现小幅增产。

【矿业】

委内瑞拉矿产资源丰富，主要矿种包括铁矿、铝土矿、黄金等。据委官方报告，2024年其采矿业增长21%，成为拉动经济的关键引擎之一；2025年上半年采矿业活动增长11.2%，成为非石油出口主力之一，铁矿、铝土矿、锡石等矿产出口有所增长。

【大型企业】

委内瑞拉各行业的主要企业，如表2-3所示。

表2-3 委内瑞拉各行业主要企业

| 序号 | 企业名称 | 行业 |
|----|------|----|
|----|------|----|

| | | |
|----|--|---------|
| 1 | 委内瑞拉国家石油公司（PDVSA） | 石油、石化行业 |
| 2 | Cantv、Movistar和Digitel公司 | 电视及通信行业 |
| 3 | Sidor公司 | 钢铁行业 |
| 4 | Ferrominera Orinoco公司 | 铁矿行业 |
| 5 | Bauxilum、Alcasa和Venalum公司 | 铝行业 |
| 6 | Corporación Socialista de Cemento Vencemos公司 | 水泥行业 |
| 7 | Corpoelec公司 | 电力行业 |
| 8 | Corpovex | 进出口贸易行业 |
| 9 | Alimentos Polar和FONPRONVEN公司 | 食品行业 |
| 10 | Conviasa、Laser和、Aeropostal、Estelar公司 | 民航行业 |
| 11 | Venetur公司 | 旅游行业 |

资料来源：中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处整理

2.3 基础设施

2.3.1 公路

委内瑞拉公路总长约9.62万公里，其中硬化路面3.2万公里，高速公路总长约2500公里。总体看，北部沿海及奥里诺科平原地区路网相对发达，广阔的南部地区通达性较差。从委内瑞拉通过陆路到达哥伦比亚较方便，通往巴西、圭亚那的陆路交通相对不便。

2.3.2 铁路

委内瑞拉铁路线路较少，总里程约1000公里。近年来，因投入不足和缺乏必要维护，很多线路难以保障正常运营。各段铁路相互联通不足，也没有通往其他国家的铁路。

首都加拉加斯共有4条地铁线，总长超100公里，最高客运量可达近3亿人次/年。近年，由于缺乏足够资金进行维保和电力供应不稳定，地铁系统运营受到一定影响。

2.3.3 空运

委内瑞拉主要城市均有机场，但大部分修建年代久远，加上后续投入不足，机场设施较为陈旧，现代化程度亟需提高。位于加拉加斯北部30公里处的西蒙·玻利瓦尔机场是委内瑞拉最大、最繁忙的机场。

委内瑞拉本国航空公司主要包括委联航（Conviasa）、Láser、Estelar、Turpial、Avior、La Venezolana等。受美国制裁和本国经济形势不佳等因素影响，近年不少国际航司已停

运赴委航线。目前在委运营的国际航司主要包括土耳其航空、伊比利亚航空、欧罗巴航空、葡萄牙航空、哥伦比亚航空、巴拿马航空等。

2024年底，委联航（Conviasa）开通加拉加斯至中国广州的直航航线（经停莫斯科），每两周一班，这是两国间首条定期客运直航线路。此外，目前中国旅客还经由土耳其、西班牙、葡萄牙等国赴委。

2.3.4 水运

目前，委内瑞拉水运线路约7100公里（包括约1000公里内河航线）；全国有9个国际货运港口、34个石油和铁矿砂港、5个渔港，其中较大的有拉瓜伊拉港、卡贝略港、马拉开波港、奥尔达斯港、拉克鲁斯港、何塞港等。

2.3.5 电力

委内瑞拉发电装机总容量约29吉瓦，其中水电约16吉瓦，火电约13吉瓦，但因设备老化及维护缺失，发电能力与装机容量存在较大差距，实际发电装机容量仅约11吉瓦，其中水电约9吉瓦（主要在东部），火电约2吉瓦（主要在西部），基本可满足国内需求，部分电力还曾出口巴西。

尽管委内瑞拉发电能力基本可满足国内需求，但全国输变电系统结构脆弱、设备老化、维护欠佳，电网稳定性较差，断电事故频发。此外，委电力供应有季节性，旱季时部分城市实行分区拉闸限电。近年，委政府积极推进电力多元化战略，加大风能、太阳能等新能源投资力度，并在用电缺口地区进行太阳能发电区块安装，以提升电力系统可持续性。此外，委内瑞拉还有对全国输变电系统实施升级改造的计划。

2.3.6 数字基础设施

【移动通信】目前，委内瑞拉主要有3家移动通信运营商，分别是Movilnet（CANTV旗下子网）、Movistar（西班牙电信旗下子网）和Digitel。据全球移动通信系统协会（GSMA）数据，2025年第二季度委全国移动用户数量达2190万。三大运营商都聚焦于城市区域的4G网络覆盖，在郊区和偏远城市覆盖不足。伴随经济复苏，私有运营商逐渐开始推进网络现代化改造并着手部署5G。其中，Movilnet已在首都Caracas及周边区域和Vargas启动5G商用；Digitel已在Barinas、Nueva Esparta、Mérida等地通过5G技术启动FWA（固定无线接入）商用；Movistar已启动5G站点部署。

当前，委内瑞拉电信资费处于较高水平，但通信业总体水平仍较落后，特别是国有通信企业运营网络存在一定脆弱性。

【固网】目前，委内瑞拉电信业务仅有1家固网通信运营商CANTV及超200家ISP（互联网服务提供方）。其中前10家头部ISP市场份额占比超45%，并通过建设光纤保持快速增长，而CANTV市场份额近年持续下滑。

据委内瑞拉国家电信委员会（CONATEL）数据，2024年底委主要网络接入方式已由铜缆转为光纤，光纤接入占比增长至44%。尽管如此，CANTV的网络技术及用户体验仍明显落后于市场发展需求。

2.4 物价水平

相比拉美地区周边国家和自身经济发展水平，近年委内瑞拉物价处于相对较高水平且持续上涨，主要原因包括：外部制裁背景下国内生产和供应不足、外汇短缺造成进口受限、本币贬值等。

在涉及居民生活的食品方面，得益于政府干预，面粉、玉米粉和大米等主食价格保持相对低位且基本稳定，肉、蛋、奶价格适中，蔬菜、水果价格则偏高。据2025年9月初步调查，按折合后的美元价格计算，委市场上玉米粉、小麦粉每公斤价格分别约为1.3美元和1.5美元，牛肉、猪排骨、鸡肉价格分别约为每公斤9美元、10美元和6美元，30个装的鸡蛋约6美元，1升装的牛奶约2.5美元，蔬菜、水果类价格区间为每公斤2至20美元。（注：2019年起，委逐步放松美元流通管制，商品的美元参考价逐渐被大众接受。）

此外，2016年6月起，委内瑞拉政府开始实行限价食品供应机制（简称CLAP），定期向普通民众配送一定数量的玉米粉、面条、糖、豆类、肉类等食品，以应对“经济战”、打击投机倒卖活动。据委官方统计，2024年政府在CLAP机制下共配送1.32亿份食品包（包括14万吨肉蛋奶制品）。

2.5 发展规划

【经济社会发展规划】2022年12月，马杜罗总统宣布启动《2023-2030年经济增长计划》，确定18个战略引擎为发展支柱，涵盖农业食品、制药、工业、出口、社区社会经济、油气、石化、矿业、旅游、建筑、林业、军事工业、通信信息、金融、基础工业、机动车、加密货币及企业家等关键领域，旨在构建全面协同的国家发展体系。

2024年7月，马杜罗政府进一步提出“七大转型目标”战略，聚焦多元经济发展模式

构建、科教文卫事业提升、国家安全巩固、社会公平正义推进、民主制度完善、生态友好转型及多极世界格局推动。政策实施路径包括推动经济结构多元化改革以提升产能与出口竞争力；加大油气矿产领域引资力度，深化经济特区建设；强化宏观经济调控以稳定汇率与通胀水平；加速民生保障工程，重点完善电力、通信等基础设施网络。

2025年6月，马杜罗主持召开2026-2031七大转型目标研讨会，基于连任时提出的7T计划——涵盖经济现代化、主权独立、和平安全、社会转型、政治革新、生态转型及地缘战略七大维度——着手制定国家六年发展纲要，制定或修订覆盖社会、教育、生产、司法、社区及环境领域的相关法律，强调过经济增长模式创新、产业现代化升级及社会政策强化，构建包容性发展新模式。

【数字经济发展规划】 委内瑞拉国家电信委员会（CONATEL）于2025年9月启动《2025-2031年国家电信计划》，旨在通过系统性布局实现通信服务的全民覆盖与技术适用。该计划以“推动全国通信网络覆盖”“促进全民科技适应能力”“保障公民连接权利”及“提升服务质量与普惠性”为核心目标，构建起支撑国家数字化转型的战略框架。该计划围绕四大战略轴心展开部署：基础有线设施领域，重点推进光纤（FTTH/GPON）规模化部署，着力消除偏远地区通信盲区，全面清除网络覆盖“黑点”；无线基础设施层面，聚焦4G网络优化与5G技术推广，加速淘汰落后3G网络，提升无线传输速度；数字化转型可持续应用方面则推动物联网、人工智能与智慧城市融合，同步强化电子废物回收、节能管理等；社会参与维度通过鼓励社区共建，加强全民数字素养，深化公民在通信服务治理中的参与度。同时，该计划设定量化发展指标：至2031年全国光纤用户规模目标突破400万户，完成16万公里用户接入段光纤及3.6万公里城际传输网络铺设；无线网络建设方面规划扩容3000个4G基站，新建1204个5G站点实现全国覆盖，并计划在规划期末启动6G技术首发。

【绿色经济发展规划】 2021年，委内瑞拉向《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）提交其《国家自主贡献》（NDC），完整内容可在UNFCCC的NDC注册库与ClimateWatch数据库查阅具体承诺与措施。

值得注意的是，相较于欧盟等发达经济体提出的明确碳中和时间表，委内瑞拉NDC文本中未设定短期碳达峰或碳中和的明确年限目标，基于现有承诺内容尚无法确认该国已确立具有约束力的碳达峰或碳中和具体时间节点。

委内瑞拉减排措施重点涵盖能源效率提升、可再生能源规模化开发（尤其是太阳能

利用)、油气行业甲烷泄漏管控、节能技术推广及绿色投资。但以上措施实施受到财政、投资与技术获取限制。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

委内瑞拉于1995年加入世界贸易组织（WTO），2024年6月加入世贸组织《贸易便利化协定》。

区域层面，委内瑞拉是拉美一体化协会（ALADI）和美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）成员国。2006年4月，因不满秘鲁、哥伦比亚与美国签署自贸协定，委宣布退出安第斯共同体（安共体），2011年4月完成退出程序。2006年7月，委与南方共同市场（南共市）成员国签署加入议定书，2012年7月成为正式成员，2016年12月南共市因委国内形势无限期暂停其成员国资格。

委内瑞拉双边优惠贸易网络集中于拉美地区。除与哥伦比亚、巴西等国曾就特定商品签署优惠贸易安排外，还与古巴于2004年12月缔结战略合作条约（次年初生效），规定双方免除所有进口产品关税并提供互惠免税投资待遇，合作核心为委出口石油换取古巴医疗技术服务；与智利在ALADI框架下于1991年签署双边贸易协定。委目前未与任何国家签署完全意义上的双边自贸协定。

此外，委内瑞拉与特立尼达和多巴哥签有以天然气等资源开发为核心的能源合作协议，2025年10月，委以特多方面对委政策出现变化为由，宣布暂停执行该协议；2025年10月，委内瑞拉与俄罗斯战略伙伴关系条约生效，覆盖能源、矿业、交通及安全合作等领域。

在绿色低碳领域，委内瑞拉作为《巴黎协定》和《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）缔约国，已提交《国家自主贡献》（NDC）计划，承诺定期更新气候行动目标以履行减排义务。

在标准化国际合作方面，委内瑞拉通过国家标准机构（SENCAMER）参与国际标准化组织（ISO）、美洲计量组织（SIM）及国际食品法典委员会（Codex Alimentarius）等国际组织活动，并与11国签署合作协议，包括：与哥伦比亚签署《标准化与质量认证协议》，与阿尔及利亚签订《标准化与合格评定合作谅解备忘录》，与利比亚达成《质量领域技术合作谅解备忘录》，与巴西签署《标准化经验交流谅解备忘录》和《计量领域合作协议》等。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

根据联合国国际贸易中心 (ITC) 数据, 2024年, 委内瑞拉货物进出口总额289.8亿美元, 同比增长54.2%。其中, 出口136.5亿美元, 同比增长82.2%, 进口153.3亿美元, 同比增长35.7%。

表3-1 2020-2024年委内瑞拉货物进出口情况

| 年份 | 金额 (亿美元) | | | 同比 (%) | | |
|------|----------|-------|--------|---------|---------|--------|
| | 进出口 | 出口 | 进口 | 进出口 | 出口 | 进口 |
| 2020 | 129.17 | 59.24 | 69.93 | -49.04% | -68.59% | 7.82% |
| 2021 | 132.42 | 48.42 | 84.05 | 2.55% | -18.26% | 20.19% |
| 2022 | 161.53 | 49.5 | 112.03 | 21.94% | 2.23% | 33.29% |
| 2023 | 187.93 | 74.93 | 113 | 16.34% | 51.37% | 0.87% |
| 2024 | 289.8 | 136.5 | 153.3 | 54.2% | 82.2% | 35.7% |

资料来源: 联合国国际贸易中心 (ITC) 数据库

【贸易伙伴】

2024年, 委内瑞拉前五大贸易伙伴为美国、中国、德国、日本、英国。前五大出口目的地为中国、美国、德国、荷兰、日本; 前五大进口来源地为美国、中国、德国、英国、日本。

【商品结构】

2024年, 委内瑞拉主要出口商品是原油、钢铁及其制品、石化产品、鱼类及甲壳类等水产品、铝锭、铁矿砂、肥料、金属制品等; 主要进口商品是矿物燃料、机电设备化工和五金产品、汽车配件、塑料及其制品、建筑材料、农产品以及轻工产品、药品等。

3.3 双向投资

根据联合国贸发会议《2025年世界投资报告》数据, 2024年委内瑞拉吸收外资流量16.33亿美元; 截至2024年底, 委内瑞拉吸收外资存量304.6亿美元。2024年委内瑞拉对外投资流量26.03亿美元; 截至2024年底, 委内瑞拉对外投资存量346.07亿美元。

表3-2 2020-2024年委内瑞拉吸收外资和对外投资情况

(单位: 亿美元)

| FDI流向 | 流量/存量 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 吸收外资 | 年度流量 | 15.04 | 12.13 | 23.49 | 0.13 | 16.33 |

| | | | | | | |
|------|----------------|-------|-------|-------|-------|--------|
| | 年末存量（截至2024年末） | | | | | 304.60 |
| 对外投资 | 年度流量 | 14.69 | 24.16 | 22.50 | 10.34 | 26.03 |
| | 年末存量（截至2024年末） | | | | | 346.07 |

资料来源：联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

另据联合国拉美和加勒比经济委员会发布的报告《La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2024》数据，2024年委内瑞拉吸收外资14.3亿美元，主要集中在石油、矿业及农业，主要外资来源国为中国、俄罗斯、伊朗、土耳其、美国等。

外国公司在委投资集中于油气领域，但其经营受美国制裁及委政治经济形势影响，近年业务有较大波动。目前，在委主要油企有美国雪佛龙（Chevron）、意大利埃尼（Eni）、西班牙雷普索尔（Repsol）、法国Maurel & Prom、俄罗斯扎鲁别日石油（Roszarubezhneft）、中石油、印度ONGC等，但除雪佛龙于2025年7月获美财政部有限许可外，其他企业均未获最新许可，俄罗斯扎鲁别日石油公司则照常开展业务。在非能源领域，外资集中于银行业（西班牙对外银行）、电信业（西班牙电信/Movistar）、工业（西门子、拜耳）、快消品行业（宝洁、高露洁、雀巢、可口可乐-FEMSA）、科技初创行业（配送平台Yummy、出行服务Ridery、金融科技Cashea）等。

3.4 外国援助

委内瑞拉曾凭借石油工业的蓬勃发展和石油出口带来的丰厚外汇收入，跻身拉美地区经济发展和现代化水平最高的国家行列，并积极向本地区及区外友好国家提供各类援助。近年来，委经济陷入困境，除维持对古巴的有限支持外，已无力对外提供更多援助。

近年来，由于政治对立和国际制裁，西方国家和多边金融机构对委内瑞拉的援助和贷款基本中断。委接受的国际支持主要来自中国、俄罗斯、伊朗、古巴、土耳其和卡塔尔等友好国家，形式为人道主义合作、能源和基础设施项目合作、债务重组、发展性援助、石油换物资（服务）、贸易合作和金融支持等。此外，世界粮食计划署、儿童基金会、联合国发展计划署等联合国系统机构在委开展部分人道主义项目，但规模受资金和政治因素限制；部分地区多边金融机构也同委方有少量接触，如拉美开发银行在技术援助、知识分享和政策对话等非贷款方面予委一定支持，美洲开发银行通过非政府渠道向委提供有限的人道主义援助等。

3.5 中委经贸

3.5.1 双边协定

中委近年签署的重要经贸协定包括：

避免双重征税协定（2001年4月）；

共建“一带一路”合作谅解备忘录（2018年9月）；

关于促进产业投资与合作的谅解备忘录、关于加强数字经济合作的谅解备忘录（2023年9月）；

关于相互促进和保护投资协定（2024年5月签署，2025年1月生效）。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2024年，中委双边贸易总额64亿美元，同比增长52.5%；其中，中国对委出口48亿美元，同比增长39.2%；自委进口额16亿美元，同比增长114.5%。

表3-3 2020-2024年中委双边货物贸易情况

（单位：亿美元）

| 年份 | 进出口 | 中国出口 | 中国进口 | 累计比上年同期±% | | |
|------|-------|-------|-------|-----------|------|-------|
| | | | | 进出口 | 出口 | 进口 |
| 2020 | 20.53 | 15.19 | 5.34 | -67.9 | -1.4 | -89.0 |
| 2021 | 31.29 | 21.35 | 9.94 | 52.4 | 40.6 | 86.1 |
| 2022 | 37.64 | 29.30 | 8.34 | 20.3 | 37.2 | -16.1 |
| 2023 | 41.96 | 34.51 | 7.46 | 11.5 | 17.8 | -10.6 |
| 2024 | 64.01 | 48.02 | 16.00 | 52.5 | 39.2 | 114.5 |

资料来源：中国海关总署

2024年，中国对委内瑞拉出口商品包括：摩托车（3.6亿美元）；空调（2.1亿美元）；电视、监视器及投影机（1.5亿美元）；橡胶轮胎（1.5亿美元）；冷藏箱、冷冻箱（1.1亿美元）；手机（1.1亿美元）等。

中国自委内瑞拉进口商品包括：石油（7.3亿美元）；铁矿砂（2.7亿美元）；重油制品，不含生物柴油（1.3亿美元）；沥青混合物（1.1亿美元）；铜废料及碎料（0.9亿美元）、冻虾（0.3亿美元）；锡矿砂及其精矿（0.1亿美元）；木材（0.1亿美元）等。

3.5.3 中国对委投资

据中国商务部统计，2024年，中国对委内瑞拉直接投资流量5670万美元，截至2024

年末，中国对委内瑞拉直接投资存量3.18亿美元。

表3-4 2020-2024年中国对委内瑞拉直接投资统计

(单位：万美元)

| 指标 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 |
|------|---------|---------|--------|--------|--------|
| 年度流量 | -44,600 | -24,112 | -4,105 | 299 | 5,670 |
| 年末存量 | 296,104 | 58,772 | 46,851 | 56,950 | 31,779 |

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在委内瑞拉新签承包工程合同23份，新签合同额1.9亿美元，完成营业额1.96亿美元。累计派出各类劳务人员22人，年末在委内瑞拉劳务人员73人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

委内瑞拉投资吸引力主要体现在以下方面：

(1) 资源丰富。委内瑞拉具有丰富的能矿资源，生物、水力、光热资源禀赋也十分优越。

(2) 地理位置优越。委内瑞拉处于美洲中间位置，海岸线长逾2800公里，近56%领土距离海岸或运河巷道不足100公里，拥有优良的水运条件（信息源：委资本公司VIPCapital），市场辐射范围可至加勒比地区和中南美洲各国。

(3) 政府积极吸引投资。委内瑞拉政府以玻利瓦尔经济议程的18个“引擎”为抓手，推动经济多元化发展，减少对石油业依赖。2022年颁布《经济特区法》，希借此吸引外国投资，促进石油业、工业、旅游业和农业等部门加快发展。

(4) 制造业潜力大。委内瑞拉制造业基础薄弱，设备老化、技术落后、产能利用率较低，大量中间工业品和消费品都需进口，制造业发展具有潜力。

尽管如此，由于自身经济困境和美国等西方国家的制裁长期存在等原因，委内瑞拉投资营商环境在有关国际机构报告中的排名较靠后。瑞士洛桑国际管理发展学院发布的《2025年全球竞争力报告》显示，委内瑞拉在被纳入评价的69个经济体中排最后一位；据世界知识产权组织2025年全球创新指数报告，委内瑞拉创新指数排名第136位（共统计139个国家）；据世界银行《2020年营商环境报告》显示，在全球190个国家和地区中，委内瑞拉列第188位。

委内瑞拉线上服务水平较低，尽管部分税务申报、护照申请预约等提供一定线上服务，但公民与政府互动仍主要依赖线下方式。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

委内瑞拉官方货币是玻利瓦尔，最新版是数字玻利瓦尔，2021年10月推出，旨在应对恶性通货膨胀。这是委内瑞拉在过去十多年的第三次货币改革（前两次分别是2008年的“强势玻利瓦尔”和2018年的“主权玻利瓦尔”。）

事实上的并行货币是美元。自2019年起，委内瑞拉政府在经济压力下默许了美元的广泛使用。如今，在委内瑞拉，美元已成为人们进行交易、计价和储蓄的重要货币。

由于内外部多种原因，近年来数字玻利瓦尔仍持续贬值。2022年，玻利瓦尔相对美元贬值约73%；2023年，继续贬值约51%；2024年前10个月总体趋稳，贬值幅度仅约3%，但10月起开始快速贬值，截至2025年9月末官方汇率为1美元兑180.43玻利瓦尔，玻利瓦尔较1月初贬值约80%。

实时汇价可查询委央行官网，网址：www.bcv.org.ve/

表4-1 委内瑞拉货币兑换汇率

| 时间 | 1美元兑换玻利瓦尔 | 1欧元兑换玻利瓦尔 |
|------------|-----------|-----------|
| 2022年1月1日 | 4.58 | 5.19 |
| 2023年1月1日 | 17.45 | 18.65 |
| 2024年1月1日 | 36.19 | 39.16 |
| 2025年1月1日 | 51.90 | 53.94 |
| 2025年9月30日 | 180.43 | 205.39 |

资料来源：委内瑞拉中央银行

此外，在委经济生活，特别是非正规经济中，采用更多的是平行汇率（一般指非官方市场汇率，详见4.2.2）。

人民币与玻利瓦尔不可直接兑换。

【泰达币】近年来，由于委内瑞拉被制裁背景下特殊的经济金融环境以及本币的持续贬值，泰达币（USDT）日益受到青睐，因其价值“锚定”美元、获取途径便捷（可通过币安等加密货币平台进行交易）、手续费低廉等原因而被广泛用作日常支付、储蓄和抵御通胀的工具。

4.2.2 外汇管理

目前，尽管法律层面委内瑞拉仍维持外汇管制，但现实层面其适用范围和重要性已大幅缩水。当前委内瑞拉外汇市场由两个体系构成：一是银行体系内的美元等外汇交易，规模较小；二是平行渠道，这是当前委市场上外汇流通的主要方式，包括：

美元现金：在民间交易、房地产、大额商品买卖中广泛使用。

加密货币：特别是与美元挂钩的稳定币（USDT等），被广泛用于跨境支付和价值储存。

境外电子平台：通过Zelle、PayPal等平台进行的转账成为许多企业和个人的收款方式，资金停留在境外。

对国际商业而言，外国投资者面临资金跨境结算路径复杂、成本攀升（常需借助第三方）等问题，另外官方政策与市场现实存在脱节，存在一定的法律风险和不确定性。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】

委内瑞拉中央银行的职能包括：负责货币发行、外汇储备管理、制定和执行货币政策、维护金融体系稳定以及提供经济统计数据等。

【商业银行】

委内瑞拉长期面临国际制裁，目前商业银行数量有限，外资银行很少，主要有：Banco de Venezuela；BBVA Provincial（西班牙BBVA银行控股）；Banco Nacional de Credito；Banco del Tesoro；Banesco；Banco Mercantil（有外资成分）；Bicentenario；Bancamiga；Banplus；Bancaribe等。

【中资银行】

2014年，中国国家开发银行在委内瑞拉首都加拉加斯成立代表处，目前尚无其他中资银行在委设立分支机构。

【外国企业在当地银行开立账户】

外国企业在委开立银行账户，不同银行有各自要求和程序，一般须先准备申请书（含开户理由、币别、账户最高金额、用途、收支范围、使用期限等）、企业文件（企业税务登记证〈RIF〉、财务证明材料、资金说明文件）和法定代表人与账户签字人所需文件（身份证明、个人税务登记证〈RIF〉、签名备案材料）、营业执照正本及复印件等。

准备完成后，可前往有关银行线下网点办理，完成银行要求的账户开户申请表、身份核验表，按银行指引提交纸质或电子文件银行审核通过后，将通过书面或电子方式通知企业账户开立结果，企业需及时核对账户信息并完成备案。

根据法律规定，委内瑞拉实行外汇管制政策，跨境资金流动需符合《外汇管理条例》等规定，经外汇管理部门审批后方可办理。企业从委汇出利润，需缴纳一定比例的离境税。针对委当前被制裁背景下的特殊金融环境，不少市场主体通过多种方式实现资金的跨境流转。

外国人携带外币现金出入境，金额超过1万美元（或等值其他货币）的，须向海关

如实申报，说明资金数额及用途，并提交相关证明文件。

【保险公司】

委内瑞拉保险市场的国有企业包括玻利瓦尔保险和再保险公司（*Bolivariana de Seguros y Reaseguros*）、*Mapfre Venezuela*等，主营健康、汽车、财产及重点行业保险；私营及外资龙头有*Mercantil Seguros*（委第一大私营保险公司）、*Seguros Caracas*、*AXA*（法国安盛保险集团子公司）、*Chubb*（美国安达保险集团子公司）等，覆盖人寿、健康、财产、特殊风险等多元业务。

社会保障方面，*IVSS*（委内瑞拉社会保障机构，管理国家强制性社会保障系统）承担强制性劳动保障、养老金及医疗福利，*SPNS*委内瑞拉公共卫生系统，为所有公民和合法居民提供免费医疗服务，提供全民免费医疗；监管由*Sudeaseg*委内瑞拉保险行业的独立宪法监管机构负责行业规范与稳定。

全行业核心功能为个人及企业风险分摊、经济补偿，兼具防灾防损、资金融通及社会稳定作用，覆盖从基础民生到重点产业的全面保障需求。

4.2.4 融资渠道

2025年10月，委内瑞拉基准利率为58.66%。商业银行除考虑常规的信用风险溢价、运营成本外，还会重点设置高通胀预期，导致商业贷款融资成本畸高，企业多无法承受，银行放贷规模很小。据联合国开发计划署综合测算，截至2025年6月，委金融机构的贷款余额仅为24.3亿美元，占国内生产总值的比重为2.6%，大大低于历史均值和周边国家水平。与此同时，委经济生活中很多交易以美元计价，但本地银行提供美元贷款的可能性极低，企业需从境外获得资金，或寻求其他非传统融资渠道。另一方面，委曾经发生债务违约以及美国等西方国家对委制裁（包括对委国有银行的制裁），也极大限制了委进入国际金融体系和获取外汇的能力。

委当地银行很难为外国企业开具保函或转开保函；由于委受外部制裁和本币严重贬值等原因，中资企业一般不在当地融资。

4.2.5 信用卡使用

在委内瑞拉，维萨卡（*Visa*）和万事达卡（*Master Card*）等主要国际信用卡被广泛使用，美国运通卡（*American Express*）和大来卡（*Diners Club*）也被接受，但在较少商户使用。中国相关银行发行的维萨卡（*Visa*）和万事达卡（*Master Card*）可正常使用。

4.3 证券市场

委内瑞拉证券市场主要交易所是加拉加斯证券交易所（成立于20世纪中叶），主要经营股票、债券、投资凭证和期货等产品。由于国际制裁以及本国特殊的经济金融环境，近年该交易所的交易量和流动性很低，较难发挥为实体经济融资的功能，与国际主流金融市场几乎处于隔绝状态。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

由于自身优越的能源禀赋，委内瑞拉在水、电、气等方面长期实行巨额补贴和高福利政策，其价格非常低廉，但由于持续的经济波动、高通胀和本币大幅贬值，相关服务的官方指导价亦频繁调整，具体数字难以精确确定。此外，因外部制裁及自身经济形势欠佳，近年来有关公共基础设施缺乏资金维护和持续投入，水、电、气停供现象时有发生。

燃油方面，委内瑞拉曾凭借全球第一的石油储量和较完善的炼化设备，成为全球油价最低的国家之一，但由于外部制裁、基础设施维护不善，加之未建立市场化的燃油价格机制，前几年燃油供应明显不足。随着近年经济好转，目前燃油供给问题得到缓解，特别是首都加拉加供应较充足。汽油价格存在双轨制，一是补贴汽油，以极低的玻利瓦尔成本维持，但需通过“Patria”系统有限获取；二是美元化汽油，远高于补贴汽油价，2025年11月每升价格为0.5美元。柴油价格每升0.5美元，加油站一般不出售。

4.4.2 劳动力工薪及供需

委内瑞拉劳动力资源相对充裕，但不少劳动力技能较低，加上近年大量人口外流，导致中高端工种人才短缺。

2022年3月，委内瑞拉政府设定最低月工资标准为130玻利瓦尔。由于高通胀和货币严重贬值，该工资标准购买力极低（按2025年9月官方汇率计算不足1美元），远不能满足基本生活需求。为此，公共部门和许多私企一般会提供额外奖金和津贴。对于公共部门员工而言，通常通过政府的“Patria”系统获得额外补贴（经济战补贴、食品券等）来补充基本工资。以2025年年中为例，相关奖金加上基本工资，月总收入约160美元（其中基本工资130玻币，经济战奖金120美元，食品券40美元）。对于私企员工，多数公司会

支付远高于官方最低工资的薪酬。据委内瑞拉工业企业联合会2025年第二季度数据，私营企业普通工人平均月薪243美元，专业技术人员平均月薪500美元，管理层平均月薪1085美元，大型企业略高于上述标准。

委内瑞拉的社会保障缴费水平由雇主和雇员共同承担，涵盖多个不同的子系统，包括社会保险（养老、医疗）、失业保险、住房基金等。雇员通常从其工资中扣除约5.5%的社保费用；雇主缴费比例根据不同的基金和企业的风险等级而异，总计约为工资总额的24%至26%左右（包括新增的养老金特别供款）。

由于人才流失较多，委内瑞拉对技术性岗位、工程师和医疗专业人员有一定的外籍劳务需求，但对引入外籍劳务有较严格的规定。

4.4.3 土地及房屋价格

委内瑞拉土地和住房的租金和售价在各地区差别很大，具体价格可查询网站。

网址：www.tuinmueble.com.ve/ 或 casa.mitula.com.ve/

4.4.4 建筑成本

委内瑞拉建材企业不多，产品类别和质量不能完全满足市场需求，不少依赖进口，且其价格受高通胀、供应链问题和美元化等因素影响，时常出现变动，且在不同地区和销售商之前差异较大，如水泥零售价约13-50美元/袋（42.5kg），砂石5-20美元/袋（30kg）等。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

委内瑞拉贸易主管部门是外贸部和内贸部，分别负责非油气产品的国际贸易和国内贸易。

委内瑞拉最主要的出口产品——石油的贸易由油气部和国家石油公司统筹协调。

5.1.2 贸易法规

委内瑞拉与贸易相关的主要法律法规有《贸易法》《税法》《海关法》《反倾销法》《贸易仲裁法》《非石油产品出口促进法》《公平价格法》等。委内瑞拉法律可在委最高法院官网及全代会官网进行查询。

最高法院网址：www.tsj.gob.ve/leyes

全代会网址：www.asambleanacional.gob.ve/leyes/vigentes

5.1.3 贸易管理的相关规定

【原产地规定】

原产地规定用于确定原产地和进口产品的关税水平。委内瑞拉是几个区域经济共同体的成员国，对相应共同体伙伴进口产品，要符合以下规定条件之一，才将其认可为符合共同体成员原产地要求，并由此享受进口免税待遇。

——100%产于成员国的产品。

——在成员国加工的产品，加工过程中使用来自非成员国的原材料，但已产生税目变化。

——在成员国加工的产品，加工过程中使用来自成员国和非成员国的原材料，但非成员国原材料的进口价值（CIF）不超过该产品出口价值（FOB）的50%。

——在成员国加工装配的产品，进口部分价值不超过该产品出口价值的50%。

原产地证由委内瑞拉政府部门颁发，有效期2年；汽车及零部件原产地证有效期为1年。

【其他限制措施】

部分商品的进口，需到政府部门申请本国不生产或本国产能不足相关证明，凭证向

委外汇管理局办理进口用汇申请。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【原产地检疫证书】

进口活畜、冻肉、粮谷、油料、种子、核桃、枣、茶叶、棉花、植物编制材料、酒类等产品，需出具原产地检疫证书。

【检疫许可证】

进口冻鱼、冻肉、猪鬃、干果、粮谷、油料、植物编制材料、水果罐头、汤料、酱油、农药、化肥、生皮及部分化工产品，需出具检疫许可证。

【卫生部许可证】

进口食盐、农药、杀虫剂、部分药品、化妆品、药皂诊断剂以及某些特殊化工产品，须出具委卫生部许可证。

【国防部许可证】

进口硝酸、硫酸、磷、各种硝酸盐、苯、炸药、雷管、铝粉、武器、弹药等产品，须出具委国防部许可证。

【内政部许可证】

进口烟花、爆竹等产品，须出具委内政部许可证。

【其他许可证】

进口少数涉人、畜和植物等生命安全和健康的商品，须经政府主管部门批准办理许可证。

5.1.5 海关管理规章制度

【法律】

委内瑞拉有关海关事务的主要法律法规为《海关法》。

【关税及进口增值税】

委内瑞拉对进口商品收取关税及进口增值税。进口增值税率为16%。

关税依进口商品类型分为从价关税、从量关税或复合关税，以从价关税为主。关税税率多不超过20%，具体可依据进口商品海关编码在政府公报刊登的关税规定中查询。最新版关税规定刊载于2024年4月25日6.804特别官方公报。

2025年6月30日，委政府发布有关关税及增值税豁免的第5146号政令，部分进口商

品免税期延长至2026年6月30日。

【海关程序】

进口货物报关分为预报关和正式报关2个步骤。空运及陆路运输货物需在到港前1至15个自然日期间完成预报关，海运货物需在到港前2至15个自然日间完成预报关。预报关文件经海关审核通过后即可进行正式报关，正式报关最迟需在货物到港后5个工作日内完成。关税需在正式报关前或最迟于报关当日完成支付。海关对清关文件及货物进行检验（可采取抽检方式），检验合格后收货人方可提货。

出现以下情况将视为法定弃货，弃货货物将划归政府所有或拍卖：（1）报关截止日期结束后30日内未进行报关；（2）海关检验合格后30日内未提货；（3）海关仓储最长期限结束后货物仍存放于海关仓库。

进口商可通过海关代理办理通关手续，需提供公司注册文件号、税务局纳税号、法人代表身份证副本和公司授权书及相应产品进口许可文件或注册文件（如适用）。完税后，报关行负责将货物送至货主指定的仓库并协助联系运输公司。

有关报关费、仓储费、集装箱费、短途运输费等费用均由进口商支付。

【海关服务费】

针对货物进口，委内瑞拉海关有权收取五类服务费：（1）非工作时间及非工作场所额外服务费；（2）货物分类及估值咨询费；（3）关税金额确认费；（4）检验核实文件及货物的系统使用费；（5）海关仓库仓储费：货物存放于海关所属仓库，前6日每日按CIF货值的1%，第6至12日每日按CIF货值的2%，第12至18日每日按CIF货值的3%，第18至24日每日收取CIF货值的4%收取仓储费，自第25日起每日按CIF货值的5%收取直至仓储结束。

【奢侈品税】

2020年2月，委内瑞拉《特别官方文告》宣布，对汽车、飞机和船舶等以外币或非石油币加密资产交易的进口商品，除16%增值税外，加征15%的奢侈品税，有关商品类别如下：价格超4万美元的机动车辆；价格超2万美元的摩托车；民用飞机及有关零配件；娱乐或体育用途的船舶；使用硬币、代币等交易的游戏、游艺和博彩设备；价格超3万美元的珠宝首饰和手表；武器及其零配件；价格超1万美元的汽车零配件；价格超4万美元的艺术品和古董；价值超1万美元的服装配饰。

其他征税对象还包括：娱乐和体育用途的动物；船只；俱乐部会费等。

【“门到门”国际快递包裹服务】

在委内瑞拉，“门到门”国际快递包裹服务原本指通过空运或陆运方式快速运输价值不超过2000美元的信件、文件和商品。2023年7月，委政府宣布加强对“门到门”国际快递包裹服务的管理，征收包裹内所含货物报关价值（最低按100美元计算）的38%，部分情况还会征收16%增值税及1%海关服务费。超过2000美元后，按正常海关进口收取关税、增值税和服务费。2024年起，委政府进一步加强对“门到门”国际快递包裹运输产品类型管理，凡不具备进口相应许可文件或本地注册证的药品、食品及化妆品均不可入境。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

委内瑞拉主管外商投资的政府部门为对外贸易部和国际生产性投资中心（Centro Internacional de Inversión Productiva, CIIP）。其中外贸部负责相关政策制定，CIIP负责政策执行。

5.2.2 外资法规

委内瑞拉有关外国投资的法律法规主要为《外国生产型投资法》和《反封锁法》，此外《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》《民法》《海关法》《税法》《劳动法》《经济特区法》等亦设有相关条款。

2017年12月29日，由全国制宪大会通过并刊登在官方公报第41.310号的《外国生产型投资法》是规范外国投资的主要法律工具。该法律旨在促进生产型海外投资在委内瑞拉非传统经济领域创汇。

2020下半年，为打破美西方制裁并加大吸引投资，委内瑞拉出台《反封锁法》，授权政府在外部制裁背景下与私人 and 外国投资商进行秘密商谈，相关合同可不经全代会审批。在该法律框架内，委政府成立国际生产性投资中心（CIIP），作为负责吸引促进国内外投资的专门机构，以致力于提高国家生产能力，促进经济社会发展。

目前，委内瑞拉已同以下国家（或国家联盟）签署双边投资保护协定：阿根廷、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时—卢森堡联盟、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、捷克、丹麦、厄瓜多尔、法国、德国、伊朗、印度尼西亚、意大利、立陶宛、巴勒斯坦、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、俄罗斯、西班牙、瑞典、瑞士、英国、乌拉圭和越南。

2018年9月，中委签署关于推进双边投资协定谈判的谅解备忘录。2024年5月，中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长王受文同委副总统罗德里格斯分别代表两国政府签署双边投资保护协定（2025年1月正式生效）。

5.2.3 外资优惠政策

委内瑞拉《外国生产型投资法》规定，若投资额等同或者大于80万欧元或650万元人民币或其他币种等值金额，外国投资商可同委政府签署“外商投资合同”，在合同中约定自合同签署之日起两年内外国投资商可享受有关优惠，如税务减免、加速折旧、通过公共部门实体机构进行生产采购、税收补贴、关税豁免、税收豁免、特殊贷款条件及公共服务特殊价格等。

5.2.4 投资行业的规定

【战略性行业特殊规定】根据《外国生产型投资法》，外资可对委内瑞拉多个经济领域投资，但对油气、采矿、电信和大众传媒等战略性行业有特殊规定。国家对上述战略性行业保留发展权，并有权制定实行限制或规范外商参与的特殊制度，以保护国家经济主权和安全。

(1) 油气活动。油气勘探开采权归属国家。私人参与，包括外商投资，需通过合资企业或通过生产性参与合同开展。对于合资企业，委国家（通过国家石油公司或其子公司）须拥有多数股权，通常不低于60%。

(2) 矿物（战略矿产资源）。黄金及银、铁、铌钽、钻石、铜、煤炭等其他战略矿物的勘探开采权归属国家，私人参与（包括外国投资）需通过合资企业或战略联盟进行。

(2) 电信。提供电信服务的行政授权、公共无线电频谱使用开发特许权，只授予委居民，国家签署和批准的国际协议或条约另有规定的除外。因此，外商投资获取电信行业特许权须通过在委子公司申请，或根据《商法典》有关“因在委境内开展某些活动而被视为委居民”规定申请。

(4) 金融业（银行和保险）。外国对委银行保险业投资受《银行部门机构法》和《证券市场法》监管，需经银行监管局、证券监管局批准。

【鼓励外商投资的行业】委内瑞拉鼓励外商投资于有利经济多元化和加强非石油领域发展的行业，如旅游业（基础设施建设、酒店设施、运动钓鱼、潜水、旅游交通和

水上运动)、农工产业(对农业、林业、畜牧业、家禽业、渔业、水产养殖业和鱼类养殖业活动)、制造业和建筑业(进口替代)、服务和研究(与工业活动、服务和研究相关的活动)、交通和物流业(如加拉加斯地铁运输等服务)等,并对此类投资或商业联盟提供多项激励措施(如税收减免等)。

【禁止外商投资的行业】2012年《环境法》规定,委禁止外商投资自然保护区内的采掘业。对外商投资没有一般性的区域禁令,但行政部门可通过发布政令宣布限制区域(如奥里诺科矿业弧用于受控采矿)。

【外商投资产业的股权限制】对非战略性行业,如制造业、旅游业等,外国投资者一般可拥有100%股权。关于对国家至关重要的行业,如油气采矿业,外资在进行初级活动的合资企业中最高可持股40%。

对证券经纪公司和证券交易公司,委法律未明确限制外资持股比例,但规定有关公司须有至少一名在委定居的股东,该股东应至少持有25%股份且是公共证券经纪人,因此实际上构成对外国人收购证券经纪公司或证券交易公司股份的限制。

【外资参与能矿资源类投资合作法规及规定】主要包括:

《外国生产型投资法》《油气法》《矿业法》《国家保留黄金及其他战略矿物勘探开采活动法》。2016年8月5日第2413号官方公报第40.960号法令,宣布铌、钽为战略勘探开采矿物。2017年3月27日第41122号官方公报第2781号、2782号、2783号法令,分别宣布钻石、铜、银为战略勘探开采矿物。2018年8月31日第41472号官方公报第3597号法令,宣布煤炭为战略勘探开采矿物。

委内瑞拉国家石油公司(PDVSA)是委最大国企,拥有对所有石油天然气资源的勘探、开采、冶炼、运输和贸易的权利。外资参与石油业主要模式是与PDVSA成立合资企业或与委方签署服务合同等。对于前者,PDVSA作为合资公司大股东,持股比例通常不低于60%。外资公司作为运营方或合作伙伴,提供资金、技术和管理,持股最高40%。近年美国制裁升级后,大多数国际石油公司被迫暂停或退出其在合资公司中的运营,只有获得美国特定许可证的公司才能在此模式下运营。对于后者,该模式下外资公司不是项目股东,而是PDVSA承包商提供特定服务(如钻井、完井、提高采收率等),并以现金或“以油代酬”的方式获得服务费。近年,委政府大力推行CPP模式,这是在制裁背景下推出的新型合作模式,即外资作为服务商投资增产,用增产原油来回收投资并赚取利润。

【外资参与农业投资合作的规定】资本和技术转让受《外国生产型投资法》管辖；土地所有权、使用和管理需遵循《土地与农业发展法》。外国人不得直接收购土地所有权，但可通过委内瑞拉公司参与；所有具有农业用途的土地均须履行国家粮食安全的功能，国家可干预或收回未能达到生产力或粮食安全计划的土地。

5.2.5 投资方式的规定

(1) 委内瑞拉允许外商成立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，以进行合资、合作、独资、并购等操作。投资方式包括现汇、设备、技术等多种投资及合作手段，但对国家关键领域外资占比有限制。

(2) 外商投资建设经济特区需遵循《外国生产型投资法》和《经济特区组织法》。

(3) 允许外国投资者以二手设备作为出资开展投资合作，需满足《外国生产型投资法》中对技术等同性、合规等有诸多要求。

(4) 外资并购主要受《外国生产型投资法》《反垄断法》等法规约束，亦需相关行业主管部门审批。

(5) 科技研发合作主要受《科技法》《工业产权法》等约束，并依托科技部和国家科学技术委员会等实施管理。

5.2.6 安全审查的规定

当前，受外部制裁和内部经济困境影响，委内瑞拉对外商投资普遍持较欢迎态度，安全审查相对宽松。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

委内瑞拉尚无关于PPP的相关法律法规。目前，中国企业有关工程承包项目主要以EPC模式开展。

5.3 数字经济相关政策和法规

委内瑞拉与发展数字经济相关的法律法规主要有：

《电子政务法 (Ley de Infogobierno)》：明确政府部门使用信息技术的要求；强调“软件自由”和“开放标准”使用以保证技术主权；规范对电子文件、电子签名、信息共享、电子服务等管理。该法律为建设数字政府、实施数字治理提供法律框架，是支持国家数字化、电子政务、开放数据、信息化服务的重要政策依据。

《科学、技术和创新基本法 (Ley Orgánica de Ciencia, Tecnología e Innovación) 》：将科技、创新纳入国家发展战略框架，强调其公共利益性质；对从事经济活动的法人实体提出科技创新相关的“贡献”义务（如按收入的一定比例）作为制度安排；鼓励科技成果转化、产业化、创新与生产结合。该法律为推动国家层面科技创新、产业升级、数字经济基础设施建设提供制度支持，是规范数字经济发展的的重要法规之一。

5.4 绿色经济相关政策和法规

委内瑞拉尚无国际通行意义上的绿色经济政策和法规。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

委内瑞拉实行属地税制和属人税制相结合的税收制度。

委内瑞拉税法规定，所有在委居住或有住所的自然人或法人均应纳税，无论其收入源于委国内还是国外。未在委居住或者在委无住所的自然人或法人，若其收入来源于委境内，即使在委国内不常设机构或固定场所，亦应按规定纳税。

除地方税略有差异外，委内瑞拉实行全国统一的税收制度。外国自然人和外国公司与委内瑞拉自然人和法人同等纳税。

委内瑞拉设有税收单位 (Unidad Tributaria)，以作为计征所得税、印花税等税种重要计税单位。2023年5月，委政府将税收单位调整为9玻利瓦尔。

5.5.2 主要税种和税率

委内瑞拉主要税种和税率如下：

(1) 企业所得税

据《所得税法》第9条及第52条规定，委内瑞拉实行超额累进税率。

——应纳税所得额处于0-2000个税收单位时，税率15%。

——应纳税所得额处于2000-3000个税收单位时，税率22%。

——应纳税所得额超过3000个税收单位时，全部均按34%税率征收。

企业所得税免除情况，仅通过政府特批的途径获取。

据最新规定，在部分经济特区，生产产品的70%及以上用于出口的企业，可100%免除所得税。

(2) 个人所得税

据《所得税法》及最新相关规定，年度工资净收入在1000个纳税单位以上的本国居民缴纳最低6%、最高34%的个人所得税。

非本国居民在委内瑞拉境内居住（连续不间断）超过183天，视为居民身份，以本国居民标准缴纳；未（连续不间断）超183天，视为非居民身份，缴纳34%的比例。

(3) 股息红利税

《所得税法》第73条规定，分红征收比例为34%，可在支付或入账时总额代扣。公司向自然人或法人发放股份股息时，收益人需按所得股息总额的1%预缴所得税。

《所得税法》第76条规定，通过委内瑞拉证券交易所收到发行股票获得的股本时，证券交易所按销售额的1%代扣股票发行商所得税。

(4) 市政税

工商企业应向企业所在地市政府缴纳市政税，税率因地区、行业而异。

(5) 奢侈品税

《增值税法》第61条规定，高档消费需要在16%的增值税基础上，加征15%的奢侈品税。

(6) 增值税

《增值税法》规定，委增值税税率自8%到16.5%不等，大部分适用16%的税率（具体请见增值税法）。

金融交易税

《金融交易税法》第14条规定，金融交易税为交易额的0.75%（2015年新调整）。

大额金融交易税

2022年3月，委政府宣布开始征收大额金融交易税，国内所有使用外汇进行的交易，均需额外支付3%的税款。2024年7月，委政府取消对企业本币（玻利瓦尔）业务征收2%的大额金融交易税。

(9) 《社会保障养老金保护法》

2024年5月，委内瑞拉国会宣布为社会保障养老金引入特别缴款（税收），相关税款最高可达企业雇主向其所有员工支付工资和非工资性奖金总额的15%。据总统令，2024年该税款费率固定为9%。

委内瑞拉尚无数字税和碳排放税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2014年11月，委内瑞拉政府颁布《祖国社会生产力发展地区一体化法》，同时废除2001年11月颁布的《可持续发展特区法效力法令》和根据该法令设立的可持续发展特区（ZEES）。

2021年上半年，委内瑞拉全代会着手研究制定《经济特区法》。2022年7月，马杜罗总统签署颁布《经济特区组织法》，并废止2014年《祖国社会生产力发展地区一体化法》中有关经济特区条款。

根据《经济特区组织法》，经济特区管理局是全国经济特区主管单位。经济特区内，企业可与经济特区管委会协商享受优惠政策，包括：免除原材料进口关税；消除非关税壁垒（卫生、动植物检疫和国防安全领域除外）；免征或缓征增值税等。

2025年7月，委内瑞拉经济财政部进一步发布了第014-25号决议，细化了税收返还和加速折旧等激励措施的具体申请条件和程序。

5.6.2 经济特区介绍

2015年以前，委内瑞拉共设立6个不同类型的自贸区、免税区和自由港，分别为：梅里达州文化与科技自贸区，帕拉瓜纳半岛促进旅游投资自贸区，帕拉瓜纳半岛工业、贸易和服务免税区，阿图哈工业、贸易和服务免税区，圣达·厄莱纳·德乌艾兰自由港和新埃斯帕尔达州自由港。

2015年1月，委内瑞拉政府宣布筹备设立新国家战略开发区和经济特区，分别如下：

(1) 查韦斯石油带国家战略开发区（Nacional Faja Petrolífera del Orinoco “Hugo Chávez”）。位于委内瑞拉东南部主要石油产区。该战略开发区致力于实施更多基础设施和住房建设，发展石化工业。

(2) 帕拉瓜纳半岛经济特区（Península de Paraguaná）。位于委西北部法尔孔州。该特区拥有拉美地区最大炼油厂，重点发展方向包括技术、计算机、新能源等，并致力于推动当地经济、社会、政治、文化综合发展。

(3) 乌雷尼亚—圣安东尼奥边境经济特区（Ureña – San Antonio）。位于委西部同哥伦比亚交界的塔奇拉州。该特区重点发展方向包括纺织、制鞋、五金机械、旅游等，并负责规范边境合法贸易，遏制走私活动。

(4) 莫龙—卡韦略港经济特区 (Puerto Cabello – Morón)。地理范围包括委北部—中部和中部沿海—西部一带地区。该特区致力于发挥其工业潜力、公路和港口优势，实现技术、石油、旅游和渔业领域的专业化综合发展。发展方向包括石化、汽车和建材等。

2018年，马杜罗总统宣布新成立4个经济特区：瓜雷纳斯—瓜蒂雷 (Guarenas-Guatire)、蒂纳基略—圣卡洛斯 (Tinaquillo-San Carlos)、帕拉维西诺市 (Palavecino)、伊里瓦伦市 (Iribarren)，以加大吸引外资、促进生产、推动出口。同时，委政府推出石油币 (Petro)，马杜罗总统公开表示有意将旅游胜地玛格丽塔岛和洛斯罗克斯群岛打造为石油币专属经济特区，以借旅游资源促进石油币国际化，但一直未发布政令宣告该专属特区正式成立。

2019年5月，马杜罗总统应国防部长帕德里诺申请，发布2020年12月第42.034号总统令，批准在阿拉瓜州设立1号“军事经济区”，以负责为全国军队系统生产供应食品。

2022年7月，马杜罗总统签署《经济特区组织法》并宣布成立5个经济特区，分别为帕拉瓜纳（石油炼化中心，位于法尔孔州）、卡贝略—莫龙港（主要港口，位于卡拉沃沃州）、拉瓜伊拉（主要港口和机场，位于首都北部）、玛格丽塔岛（主要旅游区，位于新埃斯帕尔达州）和拉托尔图加岛（主要旅游区，中央政府直管）。

2023年8月，马杜罗总统签署第4.839号总统令，启动4个经济特区建设，分别为巴拉瓜纳、拉瓜伊拉、拉托尔图加岛和阿拉瓜军事经济特区。同月，马杜罗总统宣布成立东部农业经济特区，范围涵盖瓜里科州、安索阿特吉州、莫纳加斯州、苏格雷州和玻利瓦尔州等。

2023年9月，马杜罗总统访问深圳期间，同深圳大学中国经济特区研究中心签署合作协议，明确在特区规划、人才培养等领域合作。2025年3月，委内瑞拉在北京举行帕拉瓜纳半岛推介会并与中方有关企业签署合作备忘录。2025年7月，半岛特区政府与中方有关企业签署合作协议。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工法的核心内容

【新《劳动法》颁布实施】2012年5月7日，新《劳动法》颁布实施，明确劳工合同签订和终止、劳动制度、工资标准、劳动管理组织、劳工纠纷的仲裁和制裁措施等方面法规。

【**劳工合同**】劳工合同主要分为：无固定期限合同，特定情况固定期限合同，为某项具体工程签订合同。固定期限合同可延期一次，自延期日起被认作无固定期限合同。

【**工作时间**】马杜罗总统于2013年5月1日签署《劳动法》部分实施条例，就全国劳动者工作时间作出新规定。据新条例规定，工作时间为每周5天，每天8小时。每周工作时间最多不超过40小时，并享受连续2天带薪休息日。该条例于2013年5月7日起生效。

【**工资**】职工工资由雇主自行确定，但不得低于政府规定的最低工资标准。

【**利润分配和补贴**】企业应将每财政年度纯利润的至少15%分配给职工。最低限相当于职工1个月工资，最高限相当于4个月工资。员工享受年假期间，除照常付给工资外，雇主需支付职工相当于至少15个工作日工资的特别补贴。该补贴发放按照工作年份递增，每工作一年则补贴增加一天，最多增至30个工作日。员工在节假日和法定休息日加班，雇主须支付高于普通工作日工资50%的加班费。

【**休假**】员工连续工作满一年，可享受15个工作日的带薪休假。带薪休假天数按照工作两份递增，每工作一年则增加一个工作日假期，最多增至30个工作日。

【**雇用外籍员工**】10人或10人以上的企业，委内瑞拉籍员工占比需达90%。外籍员工的工资不能超过委内瑞拉籍员工工资总额的20%。

【**妇女保护**】同工同酬。怀孕女工可享受产前6周和产后20周产假，必要时可根据医生证明享受更长时间产假；此政策亦适用于领养3岁以下孩子的女工。产假期间女工可领取母婴补偿费。女性劳动者从其开始怀孕直到产后两年，享受不可解雇的特殊保护。领养3岁以下孩子的女工享受同样保护。男性劳动者有权在其配偶分娩之日起两年内，享受不可解雇的特殊待遇。

【**工会**】雇主和雇员均有权自由组建工会，前者有权成立联合会。企业拥有20名或20名以上雇员，可成立企业工会。不同公司但从事同一或相关职业、专业且拥有40名或40名以上雇员的，可成立专业工会或行业工会。

委内瑞拉工会有四种类型：

——公司工会，所有成员属于同一家公司（成员数>20，下同）。

——职业工会，所有成员属于同一职业，如教师、医生等（>40）。

——行业工会，所有成员属于同一行业，如通信业（>40）。

——部门工会，所有成员属于同一部委，如农业部下的工会（>40）。

除获劳动局批准，否则在工会保护下，公司不得解雇员工，亦不得歧视工会成员。

工会成员须遵守公司内部各项管理规定，如要占用工作时间，需提前知会雇主，若在工作时间内于公开场合举办工会活动，需在48小时内举证。

工会成员不得自行制定工资框架，需遵从公司规定。

【对外包员工的管理】自2015年7月5日不再允许外包用工形式，否则将面临3项处罚：处以360个纳税单位罚款，且次数不限；羁押相关法人代表（15天到15个月不等）；影响公司参与公开投标资质。

【工伤和职业病】发生事故或职业病，无论是谁的过错，雇主须支付雇员赔偿费。

【社会保险】雇主需按业务风险级别（低、中、高3种）提供雇员工资总额9%（低风险）、10%（中风险）或11%（高风险）的资金，以为雇员缴纳社会保险，雇员应缴纳其工资的4%。

【国家住房基金】雇主应缴纳雇员工资总额2%的资金，雇员缴纳工资的1%。

【国家失业基金】雇主应缴纳雇员工资总额2%的资金，雇员缴纳工资的0.5%。

【国家教育基金】雇主应缴纳雇员工资总额2%的资金，雇员缴纳工资的0.5%。雇员每次收到公司支付利润分配，需缴纳利润分配总额的0.5%。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

委内瑞拉《劳动法》规定，雇用外籍员工须由雇主向当地劳工部门提出申请，并由政府主管部门发放工作许可。

详细内容参见委内瑞拉劳动部网站：www.mpppst.gob.ve/mpppstweb/

据中委2005年1月签署的《关于为执行两国政府间合作协议人员办理签证手续提供便利的协议》，委方为中方行政技术人员颁发一年多次有效的商务暂居签证，停留期满一年后可在委申请延期一年；非行政技术人员，应申办劳务暂居签证。该协议每四年自动延期。

5.8 外国企业在委内瑞拉获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

委内瑞拉《土地与农业发展法》于2001年颁布，经修订后于2003年初生效。2010年委政府再次对该法进行修订，具体可查询委全代会官网。

该法规定委政府可对全国耕地进行统计，若规定时间内土地所有者不如实申报所有土地，或拥有过多土地但不耕种，政府有权收回或低价收购闲置土地并分给无地农民。

该法并规定，委政府有权征用土地以保障粮食供应。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

委内瑞拉《土地与农业发展法》禁止大量农田私有化。外资企业可同委国有农业企业（主要是委农业集团公司）合资开发土地以发展农业，但外资占股不得超50%。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

委内瑞拉法律规定，在委注册的外国公司参与证券交易与本土公司享有同等待遇。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

委内瑞拉环保管理主管部门为生态部，负责制定并执行有关环境保护方面的法律法规和有关政策。

5.10.2 主要环保法律法规名称

委内瑞拉涉及环保的法律法规，按名称、颁布时间、官方公报或法令号列示如下：

- (1) 水产空间组织法，2014-11-18，GO No. 6.153 Ex。
- (2) 渔业及水产养殖修正法案，2014-11-18，GO No. 6.150 Ex。
- (3) 森林法，2013-8-6，GO No. 40.222。
- (4) 环境刑事法，2012-5-2，GO No. 39.913。
- (5) 垃圾综合管理法，2010-12-30，GO No. 6.017 Ex。
- (6) 土地和农业发展法部分修正法案，2010-7-29，GO No. 5.991 Ex。
- (7) 生物多样性管理法，2008-12-1，GO No. 39.070。
- (8) 森林与林业管理法，2008-5-14，GO No. 38.946。
- (9) 环境组织法，2006-12-22，GO No.5.833 Ex。
- (10) 沿海地区法，2001-12-19，GO No. 37.349。
- (11) 可持续发展特别地区法，2001-11-13，GO No. 5.556 Ex。
- (12) 危险物质、材料及废品法，2001-11-13，GO No. 5.554 Ex。
- (13) 环境组织法环境影响研究条例，1991-8-28，GO No.34.786。
- (14) 环境刑事法，1992-1-3，GO No.4.358 Ex。

- (15) 国土规划组织法, 1983-8-11, GO No.3, 238 Ex。
- (16) 森林土壤和水法, 1966-1-26, GO No.1.004 Ex。
- (17) 森林土壤和水法造林条例, 1991-9-27, GO No. 34.808。
- (18) 空气质量和大气污染控制规范, 1995-4-26, Decreto No.638。
- (19) 水体和液体排放物分类和质量控制规范, 1995-10-11, Decreto No.883。
- (20) 林业活动管理规范, 1992-4-23, Decreto No.2214。
- (21) 非危险固体废弃物处理规范, 1992-4-23, Decreto No.2216。
- (22) 噪声污染控制规范, 1992-4-23, Decreto No.2217。
- (23) 矿物勘探开采对可更新自然资源的影响管理规范, 1992-4-23, Decreto No.2219。
- (24) 采石场开辟和道路建设环境规范, 1992-4-23, Decreto No.2226。
- (25) 危险废物处理和危险材料回收控制规范, 1998-7-22, Decreto No.2635。

此外, 委内瑞拉农牧业、住房、国土、旅游、军事、社会安全、经济和金融等领域法律法规均有环保相关内容条款。委亦签有多项环保领域双多边国际协定。

委内瑞拉生态部网址: www.minec.gob.ve/

5.10.3 环保法律法规基本要点

委内瑞拉环保相关法律法规基本要点, 以下分类列示:

(1) 基础环保法律法规

该类法律法规主要包括: 环境组织法、国土规划组织法、森林土壤和水法及其实施条例等, 主要规范以下事项:

——关于环境保护。政府通过批准、授权、许可证、特许权、合同等方式控制对环境造成不利影响的活动, 并通过监督、审计、检查等方式监管; 通过减免税收等手段, 鼓励企业保护环境。

——关于土壤保持。破坏植被和取土采石等, 需获政府依法批准; 在必要地区政府可调控和禁止放牧; 新建养羊庄园需向政府申请许可证; 城市和农村土地的分块和使用需遵守相关环保法律要求等。

——关于森林保护。所有砍伐林木的活动(包括砍柴和烧炭等), 需获政府批准或许可证; 砍伐活动的批准、特许、许可证或合同, 需通过招投标程序获取并缴付一定保证金; 国家公园内禁止砍伐; 保护区内不能进行农牧业活动和毁林, 政府依法特批情况

除外；烧荒行为受政府监管；在林木采伐区周围100公里内设立锯木厂需获批准等。

——关于大气污染防治。政府监控污染气体排放，制订排放水平标准和禁止、限制、要求措施；排放者需进行登记，获得政府许可等。

——关于水体保护。政府保护水流域内水利工程需获政府批准；为用水而改变河流自然流向，需获政府特许；使用公共水源的特许有时限，政府通过签订特别合同控制；私有业主可依法自由打井和开渠，但不得影响他人取水权等。

——关于生物多样性。法人和自然人不得从事违反生物多样性法律条款的交易活动；不得在未经允许情况下向委引入转基因物种；不得在科研中对生物多样性造成不可逆损害；不得在未经允许的情况下在委养殖外来物种等。

违反以上法律法规行为可能会被处以罚款、监禁等行政、民事和刑事处罚。

(2) 涉及投资环境影响评价的法规

该类法律法规主要包括：环境组织法、环境影响研究条例等，主要规范投资项目环境影响评价。法人和自然人如开展可能对环境造成影响的活动，需进行环境影响评估，填写环境部编制的表格以提出申请。环境部门按法定程序审查、咨询、听证等，合格后颁发项目环境影响证明。对违法行为处以罚款、监禁等。

(3) 污染事故处理或赔偿标准

该类法律法规主要为环境组织法，主要规范事项如下：

——关于工业污染。可处以与损害相当金额的赔偿，并可同时处以最高1万个税务单位的罚款。

——关于农业污染。可处以与损害相当金额的赔偿，并可同时处以最高1万个税务单位的罚款。

——关于其他污染。可处以与损害相当金额的赔偿，并可同时处以最高1万个税务单位的罚款。

(4) 其他相关法律还有刑法。刑法规定，环境违法行为最高可判处10年监禁。

5.10.4 环境影响评估法规

委内瑞拉法律规定，任何改变环境的活动，均需向生态部申请《环境影响评价许可》。该许可有效期1年，过期需申请延期。

投资或承包工程项目需提交环境影响评估报告，可聘请当地有资质的环境评估公司负责编写。对公共项目，委内瑞拉生态部仅接受业主申请。环境评估主要程序步骤如下：

(1) 提交施工设计方案。环境评估前基本完成施工设计方案，包括有关图纸等。方案应包括临时工程、道路等施工组织方案并明确取弃土方式数量、排水方案、保护措施等方面。

(2) 编制和修改环境影响评估报告。同业主签订相关合同后编制环境影响评估报告，并向业主提交和审核环境影响评估报告，据业主意见相应修改。

(3) 业主提交环境影响评估报告。业主向生态部（许可管理办公室）提交环境影响评估报告。

(4) 生态部复核现场。生态部派专人到项目现场考察，主要为复核现场情况。

(5) 生态部提出环境影响评估报告的修改意见。生态部书面反馈对环境影响评估报告修改意见。企业需按要求相应修改并重新提交。环境影响评估报告通过后需缴纳印花税、管理税。经业主向生态部提交保函及税单。

(6) 发放《环境影响评价许可》。生态部发放《环境影响评价许可》；向业主提交《废物处理方案》，在国民卫队备案《环境影响评价许可》；同业主办理用地移交手续；开始施工阶段。

(7) 必要情况下应提交补充申请。若项目实际工作超出原申请工作内容，需补充申请《环境影响评价许可》。《环境影响评价许可》到期后申请延期，直至工程结束。

委内瑞拉环境评估机构主要有：PlaniGestión, C.A.; Promotora ml, C.A.; Oficina Técnica Marisa Sosa, C.A.; Consultores Safety Green, C.A.; Estudios Avalpro MGM, C.A.; Ambientis 2013, C.A等。

5.11 反对商业贿赂规定

委内瑞拉政府于2003年4月7日第5637号政府公报发布《反腐败法》，并于2014年11月13日政府公报第1410号《关于反腐败的法令》对上述《反腐败法》进行首次修订，后于2022年5月2日第6699号政府公报发布迄今为止最后一次修订。有关规定主要如下：

适用范围及监督义务。

任何单位、自然人、公职人员、生产经营组织及基层群众性自治组织，在参与公共基金管理活动时，均适用本法。公民及基层组织发现公共资源存在本法规定之违法使用情形的，应当依法向有关机关履行举报义务。

(2) 主要惩罚措施。

为谋取不正当交易优势，直接或通过第三人向企业管理人员、从业人员、合作方许

诺、提供财产性或非财产性利益的，处2年以上6年以下有期徒刑。

企业管理人员、从业人员及合作方索取或收受前文所列利益的，依照上述规定处罚。

社会经济管理部门对违反公平交易原则的行为，可依法处以罚款、暂扣或者吊销许可证、执照等行政处罚。

在国际经贸活动中，直接或通过第三方向外国公职人员提供不正当利益，以获取或保留商业机会的，处6年以上12年以下有期徒刑。该法并明确规定，与公共财产相关腐败行为的司法追责，不受诉讼时效规定限制。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

【基本法律】

委内瑞拉有关承包工程的法律主要包括：2014年12月19日于第6154号政府公报颁布的第1399号法令——《公共承包法（Ley de Contrataciones Públicas）》。

该法规定，超过2500个纳税单位的合同，需将合同金额的3%作为企业社会责任承诺存入社会责任基金。合同履约保函金额不得低于合同金额的20%。

【RNC资格要求】

外国公司在委内瑞拉承包工程，参与委政府部门及管理公共资金的组织的招标活动，需获国家注册承包商RNC资格（Registro Nacional de Contratistas）。

凡公共采购商品或服务金额超过4000个纳税单位，或普通劳动工程施工采购金额超过5000个纳税单位的项目，均需适用《公共承包法》，承包商需获RNC资格。RNC资格需向国家承包服务局（Servicio Nacional de Contratistas, SNC）申请，有效期1年且需根据SNC的要求每年更新。

承包商不要求获得RNC资格的情形，主要如下：

- 同一财年，施工金额不超过上述规定的。
- 被宣告为不可或缺食品或产品的供应商，或小企业提供特定高度专业化服务的情形。
- 《公共承包法》规定的招标流程外其他情形。
- 参与投标的公共管理机构或代理。
- 参与国际公开招标的。

——参与邀请招标或价格咨询，或是作为联合体、联盟成员参与各类招标的，且在委内瑞拉境内无住所或分支机构的自然人和法人。

——《公共承包法》规定的因直接授标而被选择的。

——在委内瑞拉境内无住所或分支机构的自然人和法人。

——在委内瑞拉境内无住所的外国自然人，根据发包方要求，作为供应商参与政府公共采购招标。

【不受《公共承包法》规范的招标采购】

不受《公共承包法》规范的招标采购情形，主要如下：

——根据本国与外国订立的国际条约或国际组织间协议规定的框架，执行商品、服务或工程施工的。

——与根据国际条约设立的合资公司进行工程承包的。

——劳动力采购。

——不动产的租赁包括融资租赁。

——体育、艺术、文学、科技或学术领域赞助。

5.12.2 禁止领域

委内瑞拉《公共承包法》未明文规定禁止外国承包商承揽的工程领域。

外国承包商能否参与投标，可通过发包方根据《公共承包法》规定制作的招标书，基本判定投标人资格。

外国资本进入部分领域可能受限，如石油相关产业和特定服务行业（如法律、医药、西班牙语电台、电视频道或报纸等）。

5.12.3 招标方式

据不同采购需求和市场上供应商条件，委内瑞拉工程承包招标方式主要包括：

(1) 公开普通招标或国际公开招标。

商品采购超过2万个纳税单位的、服务采购超过3万个纳税单位的、工程施工采购超过5万个纳税单位的所有自然人、法人和外国人，只要满足本法和相关招标书要求，均可参加。

(2) 邀请招标。

以下情形可直接邀请至少5家承包商参与报价：商品采购金额超过5000但低于2万个

纳税单位；服务采购金额超过1万但低于3万个纳税单位；工程施工采购超过2万但低于5万个纳税单位的。

(3) 议标。

商品、服务及工程施工采购金额，分别对应不超过5000、1万及2万个纳税单位的，业主需以书面形式向至少3家承包商进行价格咨询。

(4) 直接授标。

可直接授标情形如下：因技术条件限制等因素导致市场仅有单个供应商；需对既有工程进行维护；国有机构单独设立；公私合营设立的国有生产企业和组织等。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

【国际组织或协定】

委内瑞拉已加入的有关知识产权保护的国际组织或协定，主要如下：

——世界工业产权组织；关于工业产权保护的《巴黎公约》。

——关于文学作品保护的《伯尔尼公约》《录音制品日内瓦公约》和《环球版权公约》。

【保护对象】

委内瑞拉内贸部专设知识产权办公室，依据《知识产权法》处理有关事务。

知识产权保护对象和规定要点主要如下：

(1) 外国专利。已在外国注册的专利，亦可在委注册，发明专利有效期为20年。

(2) 实用新型和外观设计。实用新型和外观设计专利保护期为10年。

(3) 商标。注册商标需连续使用。在连续2年不使用情况下，若第三方申请使用，则原注册者将自动丧失使用权。商标有效期为10年并可延长。

(4) 版权。版权保护期为作者终身及去世后60年。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

委内瑞拉法律规定，知识产权侵权行为将受法律制裁。《知识产权法》第十二章规定，侵犯各类别知识产权均将受相应处罚。

关于各类知识产权侵权的处罚具体规定，主要如下。

(1) 专利权侵权。

《知识产权法》第十二章第98款规定，对未经合法专利人或持有者同意或默许，以剽窃和欺诈为目的生产、实施、转让或使用一项专利权的行为，处以1-12个月监禁。

该法第102款规定，援引并享用未获合法认定，但自认为是自身专利的行为，处以一定数额罚款。

（2）商标或工业模型等的侵权。

《知识产权法》第十二章第99款规定，对以损害合法拥有者权益为目的使用商标、模型及图纸的行为，或实施其他类似行为，处以将被处以1-12个月监禁。

《知识产权法》第十二章第102款规定，对使用一项工业商标、模型及图纸，而未持有相应专利注册；或未出示该商标、模型及图纸专利权已注册证明的，处以一定数额罚款。

《知识产权法》第十二章第102款规定，对拥有一项指定类别产品商标，但利用这项指定产品的注册商标生产其他类产品，处以一定数额罚款。

（3）公司登记侵权。

对欺诈性成立依法登记公司的分公司，处以1-12个月的监禁。

（4）商誉的侵权。

《知识产权法》第十二章第101款规定，对欺诈性利用其他公司受法律保护商业信誉的经营者，处以1-12个月的监禁。

（5）著作权侵权。

《著作权法》规定，对受法律保护著作人的著作、音像或影像制品，以任何手段部分或全部剽窃、复制、复印、藏匿、发售，或开展其他任何非法传播，或损害其名誉等行为，视情节处以6-18个月或1-4年不等拘禁。

（6）知识产权欺诈。

《知识产权法》第十二章第102款规定，试图以欺诈方式，将当局明文公布失效的知识产权继续保持有效，处以一定数额罚款；如系重犯，或处以适当监禁。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

委内瑞拉法律规定，在当地开展投资和工程承包合作，若发生纠纷，应优先通过谈判解决。若谈判无效，可通过司法机构即当地法院解决，但仅适用委内瑞拉法律，不接受国际仲裁。

对其他争端解决机制，委内瑞拉惯常接受在拉美和加勒比地区成立的争议解决机构

介入。2025年5月30日，委外交部宣布正式加入国际调解院，同年10月委亚大事务副外长普格当选国际调解院理事会副主席。

委内瑞拉有关投资合作的法律及其内容要点主要如下：

——《宪法》。作为国家根本法，为私有财产不可侵犯提供法律依据。

——《民法》。规定自然人之间、法人之间、自然人和法人之间的财产关系，为私有财产提供保护。

——《外国生产型投资法》。规定有关外国投资各项政策。

——《贸易法》。规定有关贸易各项政策。

——《公共承包法》。规定在委内瑞拉从事承包工程的有关各项政策。

——《海关法》。规定商品入境出境委内瑞拉有关原则方式；规定海关机构权利责任。

——《税法》。规定自然人和法人的纳税手续程序。

——《公司法》。规定公司成立、组织、运作、解散、转让和变更等手续程序，划分公司类型，规范公司章程等。

——《劳动法》。规定劳动合同的签订和终止手续、劳动制度、工资标准、劳动管理组织、劳工纠纷的仲裁和制裁措施等。

以上主要法律可在委内瑞拉相应政府部分网站或最高法院官方网站查询下载。

6. 在委内瑞拉开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业所需办理手续

6.1.1 设立企业的形式

在委内瑞拉投资设立企业的形式主要包括：公司代表处、分公司、有限责任公司、股份公司。

委内瑞拉《外国生产型投资法》规定，外国投资者股份占50%以上的公司为“外国公司”。

此外，委政府可通过与第三国“战略联盟”成立国有、合资、合作、联营等形式的“大国民企业”（Empresas Gran Nacionales）。

6.1.2 注册企业的受理机构

委内瑞拉投资注册企业的主要受理机构为注册公证局（SAREN）和国家商业登记处（Registro Mercantil），并需到以下部门办理相关手续：海关和税务总局（SENIAT）；国家保险机构；国家教育委员会；委内瑞拉驻外（投资来源地）使领馆（主要负责办理投资和商务签证）。部分情况下或涉及律师事务所及其他机构。

6.1.3 注册企业的主要程序

在委内瑞拉注册企业，主要步骤如下：

（1）投资者获得签证。

外国投资者取得允许其在委投资的签证，包括投资签证、商务签证。

（2）筹备公司章程，确定合作方式和公司股东。

投资者需制订公司章程。章程应明确公司合作方式和公司股东。股东可为外国人或委内瑞拉人。

（3）注入资本金。

外商投资注册的企业资本金，不得低于80万欧元或650万人民币，或其他币种等值金额。

根据行业需要并为促进中小企业和生产型企业发展，在某些行业投资额最低可放宽至上述金额的10%。

（4）公司在若干主管部门登记注册。

拟投资形成的公司，需首先在国家商业登记处注册。

公司在海关和税务总局办理税务登记，取得公司税号（RIF）。

公司在国家商业登记处设置会计账簿。

公司在国家教育委员会（INCES）注册。在此注册过程中，公司需缴纳工资总额的2%，年底支付员工红利、第十三薪或年底奖金总额的0.5%。

公司在国家保险机构（IVSS）办理社会保险登记，注册员工。

公司在国家住房银行（BANAVIH）注册。

公司在劳动部门（RENET）注册。

（5）公司需申办的若干许可。

公司需获消防部门工作许可。

公司需获市政工程使用许可。

（6）公司办理营业执照。

完成前述手续后，公司需赴市政厅办理工商营业执照。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

委内瑞拉国家承包服务局（SNC）为负责制定、修改和发布年度国家项目招议标计划的职权部门。

有关公开招标项目，一般由各主管部门公开发布信息并邀请国内外企业投标。

普通招标公告，常于本国日报发表。

国际公开招标，常于一家本国日报和至少一家国际出版物发表招标公告。

一般业主发布招标文件，需包含官方基础预算、技术规范等项目信息。

6.2.2 招标投标

【招标和授标方式】

委内瑞拉招标方式分为公开招标、国际公开招标、邀请投标、询价和议标。

委内瑞拉同签有双边经贸合作协议的友好国家一般采用议标方式，将项目直接交予相关国家公司执行，以避开公开招标。同时规定，通过议标方式决定的承包方，需依规通过实物或现金方式，为委内瑞拉经济社会发展做出贡献，具体金额由双方商定。

【公开招标和邀请招标的遴选程序】

公开招标、国际公开招标和邀请投标的招标遴选程序，主要包括投标意向申报、资质审核和标书递交等。

履行上述程序主要通过3种操作方式。

——单一信封递交方式。即一次性递交投标意向函、资审文件和标书。

——双信封递交方式。即一个信封装投标意向函和资审文件，另一个信封装标书；完成资审后，面向具资格投标人评标开标。

——两步招标方式。即潜在投标人首先递交投标意向函和资审文件；完成资审后，再邀请资审合格的投标意向人递交标书。

邀请招标需邀请至少5家投标人，询价招标需咨询至少3家报价。

宣布授标之后，需于8日内签订合同。需提交保函保险包括：预付款保函、履约保函（合同额20%以上）、劳动保函（最高人工成本的10%）、民事责任保险等。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

【主管部门】

委内瑞拉内贸部下属知识产权自治服务局（SAPI），为专利事务的主管部门。企业或个人注册专利，需向该部门提交申请。

【企业申请专利需提交文件】

——2份专利描述书。1份纸质版和1份格式为PDF的CD或DVD。

——商业注册处证明副本。

——最近一次股东大会纪要证明副本。该副本应指明企业法定代表人。

——经认证的授权书和授权代表的身份证复印件。若授权代表为外国人，则授权书需经公证、双认证并翻译。

——专利申请表FP-01。

——第一年年费表格。

——活动卷夹。该卷夹分不同样式，应根据（发明专利、产业模型专利、工业设计专利）相应保护模式，分样式购买。

——已缴纳税费凭证。企业需支付以下费用并出示凭证：相应专利申请费；首年年费；国家印花税；首都区域印花税。

【个人申请专利需提交文件】

- 2份专利描述书。一份纸质版和一份格式为PDF的CD或DVD。
- 身份证件。包括本人身份证件或护照副本；如为委托代办，则还需提交委托人身份证件或护照副本。
- 专利申请表FP-01。
- 第一年年费表格和支付凭证。
- 活动卷夹。该卷夹分不同样式，应根据（发明专利、产业模型专利、工业设计专利）相应保护模式，分样式购买。
- 专利申请费支付凭证。
- 已缴纳税费凭证。包括海关税务局、首都区域印花税等支付凭证。

6.3.2 注册商标

【主管部门】 委内瑞拉内贸部下属知识产权自治服务局（SAPI）为直接负责商标事务办理的机构，企业申请注册商标需向该部门提交申请。

【申请注册商标需提交的文件及要求】**(1) 申请表FM-2。**

企业需自行或通过代理向知识产权自治服务局提交申请表FM-2。填写该表应提供申请者如下信息：

- 申请企业和关联人名称和地址。企业名称、地址；申请人国籍。如由受托人申请，需填写委托单位名称和地址。
- 商标的完整描述。包括：能明确界定其本质部分或有别于其他商标的主要标志；该商标需配有西班牙文撰写的译文和书面说明。
- 关联产品描述。同该商标相关的制成品、产品、物体或商品的书面说明。
- 关联产品的国别属性。确定该商标和相关种类的制成品、产品、物体或商品系本国产品或外国产品，后者需注明原注册国别。
- 商标曾使用的时间和领域。需说明该商标是否曾经使用；如该商标曾使用过，需指明其曾使用的时期；并说明是否曾使用于工业、商业或农业领域。

(2) 存档卷夹。

依据所申请商标（商标、商业命名和商业标识）类型购买相应档案卷夹。如系申请标签或图案设计，需附纸提交10个（5厘米×5厘米/个）印刷标签并随附设计简述（形式、

文字和颜色)。

(3) 企业注册和税务资料。

——企业注册资料。企业在商业注册局或报纸刊登的注册原件或经认证的复印件。
如企业成立5年以上,需提供最后股东大会会议纪要的原件或经认证的复印件。

——企业税务登记复印件。

——企业董事长身份证复印件。

——企业印花税缴纳凭证。该凭证需证明企业已缴纳0.02个税收单位印花税。

——商标申请税缴纳凭证。该凭证需证明申请者已为申请商标缴纳0.1个税收单位印花税。

——集体商标使用规则。如系申请一项集体商标,利益方需制定商标使用规则。

【申请程序】

商标申请程序主要包含以下步骤:

(1) 向受理处窗口提交申请。

商标申请人需按上述要求向受理处窗口(第5窗口)提交书面申请。该窗口将交还一份盖收讫章的申请副本以证明已受理。

(2) 审核和受理材料。

如申请资料有疏漏或未按要求提供齐全,将被退还。申请人需在现行《工业产权公报》公布之日起30个有效工作日内将材料补齐。

有关期限可据当事人申请延长至3个月并交由注册处处理,延期需在上述30个有效工作日内提出。

(3) 申请者刊登申请概要并提交申请副本。

概要申请者需将该申请公开刊登于一份流通报纸(如《每天阅读》或《最新消息报》)上。

据委内瑞拉管理程序组织法,利益人需于2个月期限内向受理处窗口提交书面申请副本。

(4) SAPI公布申请。

若申请未被认定为过时,知识产权自治服务局(SAPI)将于《工业产权公报》公布申请者提交的申请。申请公布后30个有效工作日,为第三方提出异议期。

若接到第三方异议,被异议的自然人或法人(异议申请需刊登于《工业产权公报》)

需在30个有效工作日通过下列方式对异议答辩：前15天可于信息领域领取书面异议书，后15天对异议答辩。

未予异议答辩的，将认定为放弃商标注册申请；对异议期“后15天”之前或之后答辩的异议，SAPI商标处将以不合时宜或超出时限为由不予采信。

(5) 公告申请结果。

如对申请无异议，SAPI注册处将通过审核，决定同意申请注册或驳回。2种情况均需刊登于《工业产权公报》。

(6) 缴纳注册费。

同意注册公告发布后，当事人应于30个工作日（不可延期）内缴纳注册费，费用为15个计税单位加FM-03表格费用。

如申请被驳回，当事人可根据本法启动相关诉讼程序。

如未在有效期限内缴清注册费，申请将因欠费而失效并失去优先权，所申请商标可被任何其他当事人申请注册。

(7) SAPI授予商标注册证明。

缴纳注册费后，知识产权自治服务局（SAPI）将授予商标注册证明。该证明自发证之日起生效，有效期15年。每15年到期前6个月，当事人可申请商标权更新。

6.4 企业在委内瑞拉报税的相关手续

6.4.1 报税时间

委内瑞拉报税时间为日历年度结束后，次年1月1日至3月31日。

6.4.2 报税渠道

委内瑞拉主要有2条报税渠道：一是纳税企业到税务部门上报；二是通过委内瑞拉海关和税务总局门户网站报税。目前委内瑞拉纳税人多采用网上报税。

在委外资企业并可通过授权代理人办理报税，但需提交本国总部出具的授权书、经公证的授权书的西班牙语译文等材料。

6.4.3 报税手续

据委内瑞拉法律，企业在委网上报税手续主要如下：纳税企业需以正确纳税人信息在委海关和税务总局门户网站（网址：declaraciones.seniat.gob.ve/portal/page/portal/POR

TAL_SENIAT) 登记注册后在线报税纳税。具体步骤如下:

(1) 网站注册登录。

(2) 输入企业法人资料。

登录该网站选择“法人”栏,输入下列信息:企业法人税务登记号(RIF);企业成立时间(按日/月/年顺序);企业在委商业注册局注册时间(按日/月/年顺序)。

(3) 进行企业报税登记。

依据报税手册要求输入:用户企业名称;密码(2次);私密性问题和回答;有效电子邮箱;企业其他重要信息。按确认键后,系统将显示“请等待…正在登记中”;随后系统返回界面,显示登记成功。

(4) 在线纳税。

一经登记为纳税人,即可进行税务申报和税款划拨手续。

6.4.4 报税资料

据委内瑞拉法律规定,企业在委报税需提供资料主要包括:纳税企业名称、密码、企业和企业法人代表税务登记号码、电子账户等,并填写相关税种表格。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

委内瑞拉负责外国人工作许可管理的部门主要包括:劳工部,内政、司法与和平部(简称内政部)。外国人赴委工作需获许可。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴委内瑞拉工作,需获劳工部和内政部签发的的工作许可,并于委内瑞拉驻外使馆办理工作签证。

关于中委政府间合作项目,委政府另有相关签证便利措施安排。

6.5.3 申请程序

雇员工作许可由委内瑞拉雇主向所在地的劳工主管部门提出申请,劳工部确认后由内政部审核批准。委内瑞拉驻外使馆直接接收由委当地电信公司发送的相关签证批准函,并向受雇者发放。

雇员获取工作许可后，于委内瑞拉驻外使馆申请工作签证。

6.5.4 提供资料

外籍人员申请工作许可，需向委内瑞拉劳工部提供的文件主要包括：外籍人员为企业提供劳务服务的申请；雇主与雇员签订的劳动合同；受雇人员身份证件；刑事、健康、学历、职业、技能和资质等证明和证书；上述文件经公证和认证的复印件。

6.6 可为中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处

地址：Av. Orinoco con Calle Monterrey, Urb. Las Mercedes, Baruta, Caracas, 1060

电话：0058-212-9936840

电邮：ve@mofcom.gov.cn

6.6.2 委内瑞拉中资企业商会

地址：Nuevo Centro, Piso 11, Av. Libertador, Urb. Chacao, Caracas, 1060

电话：0058-412-6604555

电邮：tanzx20@citic.com

6.6.3 委内瑞拉驻中国大使馆

地址：北京市三里屯14号

邮编：100600

电话：010-65321295、65323654、65322694、65320246、65323942、65322767

传真：010-65323817

电邮：embavenez@venezuela.org.cn

6.6.4 委内瑞拉投资服务机构

(1) 外贸部 (Ministerio del Poder Popular de Comercio Exterior)

网址：www.mincoex.gob.ve

(2) 国际生产性投资中心 (Centro Internacional de Inversión Productiva)

地址：Av. Venezuela. Edif. CIIP. Sector El Rosal, Chacao. Caracas. Venezuela

网址：www.ciip.com.ve/

邮箱: contactos@ciip.com.ve

(3) 委内瑞拉投资促进机构 (Agencia de Promoción de Inversiones de Venezuela)

网址: conapri.org/

7. 中资企业到委内瑞拉开展合作应注意的问题

7.1 境外投资

在委内瑞拉开展投资合作，要重点注意以下问题：

（1）政治风险

委内瑞拉朝野斗争长期持续，一度激烈复杂。2019年前后，委极右反对派多次联合外部势力煽动大规模游行示威和暴力动乱，意在颠覆左翼政权。马杜罗总统领导左翼政府推动国家和解、主导朝野对话并调遣军警部门加大管控，逐渐稳定政治局势和社会治安。2024年7月28日，执政联盟候选人马杜罗以51.2%的得票率赢得总统选举，任期为2031年。极右反对派抵制选举结果，美国等西方国家和拉美右翼国家提出质疑。委政府推动最高法院裁决选举公正且迅速平息小规模骚乱，对外力辩左翼政府政权合法性。随着2025年1月马杜罗宣誓就职，左翼政府全面控局得以巩固。2025年，委执政联盟以绝对优势赢取议会换届和地方州市选举，延续对国家立法和地方行政权力掌握。2025年8月以来，美以“反毒”为由在加勒比海域开展大规模军事部署和演习，对委马杜罗政府形成“制裁+军事”双重施压态势。美政府系列举措对委经济前景、国内外投资者造成较大打击，致使委美元流动性进一步趋紧，本币加速贬值。

总体看，委政府具备长期稳定执政条件，但在内外巨大压力下，仍需持续关注其政治经济形势动向。

（2）制裁风险

2014年，时任美国总统奥巴马以委内瑞拉政局不稳为由，签署《2014捍卫委内瑞拉人权及公民社会法案》，对部分委官员实施制裁。2015年，奥巴马签署对委实施紧急状态法令。此后，美不断升级对委制裁。

2019年，美国对委内瑞拉实施多轮制裁，层层加码，核心目标是向马杜罗政府施压，迫使其下台，并支持反对派领导人瓜伊多。主要包括：1月，美财政部宣布对委国家石油公司（PDVSA）实施全面制裁，冻结PDVSA在美所有财产和利益（估计约70亿美元资产），禁止任何美国人（公司或个人）与PDVSA进行大多数交易。3月，美财政部宣布制裁委国家发展银行。4月，美对委央行实施制裁，旨在限制马杜罗政府获取外汇储备以及进行国际金融交易的能力。8月，特朗普总统签署行政令，冻结委政府在美所有财产和财产利益，禁止任何美国人（包括公司和个人）与委政府及其拥有或控制的实体进行任何交易和活动，除非获美方特别许可。值得注意的是，此前美制裁主要针对特定

个人、实体或特定类型的债务交易，而此次制裁将范围扩大到所有委政府部门、机构以及国企。该行政令还授权对任何“实质性”协助、支持委政府的个人（包括外国实体）实施制裁，包括提供商品、服务或技术支持的第三方，意味着美对委政府实施了近乎全面的经济封锁，严重影响了马杜罗政府获取外汇收入和进行国际金融交易的能力。

2021年拜登政府上台后，基本维持特朗普时期对委制裁政策。2022年，美对委制裁松动。6月，默许意大利和西班牙油企与委恢复石油贸易。11月，美财政部外国资产控制办公室向美油企雪佛龙颁发部分恢复在委业务许可，允许雪佛龙维护修复已有油井，并对美出口委油。2023年10月，为支持委政府与反对派对话及推动委公正举行总统选举，美财政部暂时放松对委油气领域制裁6个月。但因极右反对派头目马查多被禁止参选，美于2024年4月恢复对委油气制裁，并宣布外企同委开展石油合作需向美财政部申请并逐案审批。随后，英国、法国、西班牙、印度等多国油企获发相关业务许可。

2025年特朗普二任以来继续加大对委施压，于5月撤销雪佛龙和其他跨国油企在委业务许可，并出台对进口委油的国家加征25%关税政策。7月底，美发放新许可授权雪佛龙有限重启在委石油开采等业务。

(3) 政策风险

为应对美国等国的封锁制裁对经济破坏性影响、推动经济复苏并做好民生物资保障，近年来委政府不断探索实施货币重置、放宽价格管制、扶持私营经济、下放矿产开采权、以新模式鼓励石油勘探开采等系列措施并取得一定成效，委经济实现自2021年第二季度以来连续正增长。2025年以来，为对冲美“对等关税”对委国内外经贸环境带来的负面冲击，马杜罗总统于4月签署为期60天“经济紧急法令”，核心措施包括全面暂停征税、批准预算外支出、打击逃税、建立进口替代机制及促进投资等。8月委政府宣布延长该法令并授权总统于紧急状态下颁布保障经济发展的一切必要措施，包括暂缓宪法中有关经济、金融和货币领域的法律保留条款保障。

综上，由于委内瑞拉较严峻复杂的经济财政现状和为应对外部制裁的特殊环境，有关政策时常处于变动调整之中，加上受各种因素影响，委机构运作和法律政策执行效率相对较低，赴委投资者需加强对委政局关注，深入研究委法律法规和市场特点。

(4) 汇兑风险

由于外部制裁背景下特殊的经济和货币政策，在委内瑞拉开展业务，汇兑风险复杂严峻。一是货币贬值与通胀，委玻利瓦尔价值极不稳定，长期经历恶性通货膨胀。这意

味着即使账面利润可观，其实际价值也可能在短期内被通胀吞噬。二是多重汇率体系，委内瑞拉官方汇率与平行市场汇率间存在巨大差价，与不同市场主体交易时的汇率扭曲风险较大。三是外汇汇出问题，企业将当地利润汇出境外面临重重审批、限额，甚至被禁止的风险。如借助第三方通道，将增加成本、延长周期，另有合法性和不确定性风险。

总体看，在委经营须将汇兑风险置于财务管理的核心，要通过审慎的合同设计、灵活的资金管理和对政策的动态监测，才能最大程度保障资产安全与业务连续性。

(5) 劳工问题

委内瑞拉政府重视劳工保护，工会影响力较大，外国企业在委投资经营必须高度重视劳工相关问题。

(6) 安全风险

近年来，委内瑞拉政府不断加大对违法犯罪行为的打击力度，社会治安状况有所好转。但偏远地区枪击、抢劫等恶性治安事件仍有发生，外国企业人员务必要提高安全风险意识，严格做好安全防范工作。

(7) 支付风险

由于通胀、国际制裁以及不稳定的金融系统，在委投资经营有一定支付风险。恶性（高速）通胀导致玻利瓦尔迅速贬值，以玻利瓦尔交易需高度关注；美国财政部外国资产控制办公室对委政府及其国有实体（特别是国有石油公司 PDVSA 和央行）实施严厉制裁，禁止美国人与受制裁的委实体进行大多数交易，这使得涉及美元和美国金融系统的交易变得困难和高风险，第三方实体也可能因与委交易而面临美国次级制裁风险；委内瑞拉的银行系统受制于基础设施落后和制裁影响，其支付处理能力和效率可能无法满足正常的商业需求。此外，委经济美元化、支付方式多元化下的衍生风险也需综合考虑。企业需密切关注美国和其他国家对委内瑞拉制裁政策变化，咨询对委经济和制裁法规有深入了解的法律和财务专家，并谨慎评估相关支付渠道风险。

总体看，委内瑞拉的商业环境受深刻的政治、经济和法律因素的综合影响，赴委投资的企业需综合考虑政治法律风险、经济风险、国际制裁风险、运营和基础设施风险，需要对当地政治经济环境的深入理解，以及在严格的国际制裁框架下灵活运作的能力。

7.2 对外承包工程

在委内瑞拉开展工程承包，除注意前述事项外，还需注意：

中方人员赴委内瑞拉工作，需办理相关类型签证；相关法律规定企业招聘的委内瑞

拉籍员工的最低比例，通常要求本国工人比例不低于 90%，外籍工人不超过 10%（当前特殊经济政治环境下，实际执行中可能存在例外或差异）。

由于较高的通胀率和货币贬值，导致承包方支出增加却难以得到调价补偿，委建材市场钢材、水泥、砂石等价格上涨较多，相关企业需事先做好市场调研。

囿于经济低位运行和长期外部制裁，委内瑞拉政府和有关国有企业财务收支状况不佳，对外汇路不畅，不排除特殊时期支付工程建设费用存在困难。

综合考虑以上情况，建议中资工程企业在委开展业务前，对有关用工、支付和违约等风险做充分预判。

7.3 对外劳务合作

在委开展劳务合作，除注意前述事项外，还需注意：

委内瑞拉对外籍劳务限制较严，目前中委之间尚未直接开展劳务方面合作。

在投资和工程项下赴委中国公民，需警惕以下风险：政局动荡可能引发的社会混乱；可能威胁人身安全的社会治安事件；委货币贬值造成汇率风险；通胀带来物价上涨风险等。

建议在委中方人员密切关注委政治经济动向，提高风险防范意识，保护生命财产安全。

7.4 防范投资合作风险

当前，国际舆论普遍认为委内瑞拉是投资风险较高的国家。由于外部制裁，委面临外汇短缺和汇路不通等不利条件。建议参与基础设施合作的中方企业务必确保工程项目资金到位，依照支付进度安排业务进度。

在委开展投资、贸易、承包工程的合作过程中，需特别关注事前调查、分析、评估相关风险；事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。

在投资项目前期，需对项目、贸易客户、项目相关方有关资信开展调查评估；对政治风险和商业风险进行全面评估；提前分析筹备各类风险规避方法；对项目本身实施进行全面的可行性分析。

企业可考虑利用金融机构和其他专业风险管理机构的相关服务，包括面向贸易、投资、承包工程和劳务输出开展的信用保险、财产保险、人身安全保险、福费廷，担保等服务，为本企业跨国经营提供风险规避保障。

8. 中资企业在委内瑞拉如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府的关系

委内瑞拉政府在经济生活中发挥着重要作用，中资企业需高度重视并妥善处理与其关系，另需统筹考虑与议会、执政党、军方、地方政府以及受制裁的国有企业等因素，严格遵守委内瑞拉法律法规，特别是劳动法、税法 and 外汇管制法规。总之，在委处理政商关系的关键在于严格的合规性、战略性沟通以及对不确定环境的持续管理。

8.2 妥善处理与工会的关系

委内瑞拉工会影响力大，劳工权利意识较强，在劳资关系中地位较高，建议企业参考以下要点，妥善处理同有关工会关系。

(1) 慎重增减雇员

《劳动法》对本国工人保护力度较大，辞退员工需经劳动监察部门审批且事实上较难获批。

(2) 严格依法办事

企业应掌握并严格遵守当地劳工法律，以在遇到劳工问题时在法律上掌握主动权。

(3) 加强交流沟通

加强同工会组织的沟通交流；尽可能同当地政府劳工部门建立良好工作关系。积极建立企业同当地劳工、工会间和谐关系，形成良性沟通机制。

(4) 通过科学管理调动员工积极性

建议采用当地民众能接受的方式开展企业管理运营；建立和谐企业文化和科学有效管理方式；邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识；调动员工积极性，增强企业凝聚力。

(5) 妥善处理工会要求

对工会合理要求，应尽量予以满足；对工会过分要求，可依据法律规定劝导谈判。若工会要求超出法律许可范围且不听劝导，可请当地劳工或法律部门协调。

8.3 密切与当地居民的关系

企业需加强对员工管理和礼仪培训，妥善处理与当地社区和居民的关系。如可考虑量力投入一定人力、资金，积极参与社区公益事业，消除当地居民偏见，为自身发展营

造良好环境。

8.4 尊重当地风俗习惯

中资企业应按国家有关指导加强企业文化建设，提高员工文明素养。尊重当地文化风俗、宗教信仰和民族自尊，懂礼仪、讲礼貌，杜绝自大心态和不文明行为。

8.5 依法保护生态环境

委内瑞拉高度重视环保工作，能矿开发方面尤为严格。企业应认真了解所在领域环保法规，依法经营并配合当地政府做好环保工作。

【案例：某中资公司严格按照环保要求执行项目】

某中资公司在铁路建设项目开工前按规定办理环境评估许可手续，获许可后方进行取土。工程中弃土亦严格按环境评估要求排放到指定弃土场。该公司在项目施工现场设置流动厕所，做到建筑垃圾定点排放，不随意破坏周围植被。生活营地由当地具备资质的环保公司进行污水处理和生活垃圾运送。

8.6 承担必要的社会责任

企业应在自身能力范围内积极回馈社会，投入必要资金促进当地公益事业发展；处理好同当地政府和所在社区关系；注意维护中资企业和国家良好形象。

如新冠疫情期间，委内瑞拉中资企业商会向当地紧急捐赠一批抗疫物资，形成良好社会效应。

8.7 懂得与媒体打交道

（1）重视媒体和媒体人员

企业应重视同媒体打交道，尤其加强同官方媒体沟通；尊重记者；同相关媒体及其工作人员建立和谐互动关系。

（2）主动向媒体披露信息

企业可酌情建立信息披露制度，适时向媒体发布信息；及时发布项目进展及其对当地社会产生的积极影响。

（3）主动引导媒体报道和社会舆情走向

企业需引导媒体积极宣传自身对委经济发展的支持、贡献。

（4）与主流媒体建立常态化联系机制

企业应同当地主流媒体建立常态化联系机制；借助主流媒体提升当地社会对中国、中资企业友好感情；借助媒体及时回应当地民众关切，消除误解。

8.8 学会同执法人员打交道

委内瑞拉执法力量主要包括警察、工商、税务、海关、移民、环保等。随着近年委经济社会形势好转，相关执法行为日趋规范。中资企业在委依法合规经营基础上，另可注意以下几点：

按法律规定申请符合实际的签证类型，关注签证、护照到期时间以提前办理相关手续。外出携带好相关证件或复印件以备查验，不携带违禁物品。同执法人员打交道不卑不亢，积极配合。遇公职人员索取不当好处应有理有节应对，勿轻易迁就，可要求与机构律师联系，必要时可联系中国驻委内瑞拉使馆寻求帮助。

8.9 传播中国传统文化

中资企业应注重弘扬中国优秀传统文化，主动做中华文化传播者；积极促进中委文化友好交流，拉近两国人民的距离。

【案例】部分中资企业邀请业主及当地员工共庆中国传统节日；播放中国电影；支持当地合作方子女学习汉语；推荐优秀学生参加奖学金项目赴华学习；赠送中国传统工艺品等。中石油赞助“汉语桥”中文比赛相关活动。

8.10 其他

2021年以来，委内瑞拉经济状况有所好转，但以谋取钱财为目的的抢劫、偷盗等犯罪活动仍有发生，建议企业人员勿随身携带大量现金，尽量避免过晚出门、单独步行出门，勿前往危险或偏僻地区，尽量开车出行。

此外，部分不法分子针对中资企业人员和项目的偷窃、抢劫仍有发生，亦曾有内部雇员串通外部偷窃抢劫情况。建议中资企业同当地警方建立良好关系，并争取其提供安全保护。有条件的企业可雇佣当地正规安保公司，保障企业经营安全。

9. 中资企业/人员在委内瑞拉如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中资企业应充分了解当地的法律法规，做到依法经营。建议聘请当地专业律师处理法律事务，必要时通过法律手段解决纠纷，保护自身合法权益。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业应与所在地政府部门建立密切联系，及时通报企业发展和项目进展情况，反映企业经营和项目执行过程中遇到的问题和困难，寻求所在地政府支持。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中资企业在委内瑞拉开展业务，应及时向中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处报到登记，如遇突发事件，可及时向大使馆寻求帮助。

中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心：12308

中国驻委内瑞拉大使馆24小时领保电话：0058-414-3669883

中国驻委内瑞拉大使馆网址：ve.chineseembassy.org

中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处网址：ve.mofcom.gov.cn

委内瑞拉匪警求助电话：911（Movilnet、Digitel、Movistar三家电话公司拨打911的方式可能不同，请留意相关规定）

9.4 建立并启动应急预案

中资企业应客观评估各类潜在风险，有针对性地建立紧急情况预警机制，制定应对风险预案。

如遇突发事件，应及时启动应急预案，并及时向中国驻委内瑞拉大使馆报告，部分流程可参考《对外投资合作境外安全风险预警和信息通报制度》。

附录1 委内瑞拉部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, 网址: www.presidencia.gob.ve/
- (2) 副总统府, 网址: vicepresidencia.gob.ve/
- (3) 计划部, 网址: mppp.gob.ve/
- (4) 经济财政部, 网址: www.mppfef.gob.ve/
- (5) 外贸部, 网址: mincoex.gob.ve/
- (6) 外交部, 网址: mppre.gob.ve/
- (7) 国防部, 网址: www.mindefensa.gob.ve/
- (8) 内政和司法部, 网址: www.mpprijp.gob.ve/
- (9) 油气部, 网址: www.minhidrocarburos.gob.ve/
- (10) 电力部, 网址: mppee.gob.ve/
- (11) 工业生产部, 网址: www.industrias.gob.ve/
- (12) 交通部, 网址: www.mppt.gob.ve/
- (13) 城镇农业部, 网址: www.minagricultura.gob.ve/
- (14) 渔业水产部, 网址: minpesca.gob.ve/
- (15) 生态矿业发展部, 网址: www.desarrollominero.gob.ve/
- (16) 中央银行, 网址: www.bcv.org.ve/
- (17) 经济社会发展银行 (Bandes), 网址: www.bandes.gob.ve/
- (18) 外贸银行 (Bancoex), 网址: www.bancoex.gob.ve/
- (19) 国际生产性投资中心, 网址: www.ciip.com.ve/
- (20) 反封锁观察站, 网址: observatorio.gob.ve/
- (21) 国家统计局, 网址: www.ine.gob.ve/
- (22) 银行协会, 网址: asobanca.com.ve/
- (23) 石油商会, 网址: camarapetrolera.org/
- (24) 商业与生产商会联合会, 网址: www.fedecamaras.org.ve/
- (25) 工业商会联合会, 网址: www.conindustria.org/

附录2 委内瑞拉中资企业商会、华人社团和主要中企一览表

【委内瑞拉中资企业商会】

会长单位：中信建设委内瑞拉公司

电邮：tanzx20@citic.com

【委内瑞拉全国华侨华人联合总会】

电话：0058-424-6473335; 0058-414-8186666

【委内瑞拉委中青年商会】

电话：0058-414-4444257; 0058-414-4268368

【委中贸易商会】

电话：0058-2418432229

电邮：accv2014cc@hotmail.com

官网：accv.vc/

【在委设有分支机构或办事处、代表处的主要中资企业】

- (1) 中国石油天然气集团公司
- (2) 国家开发银行
- (3) 中铁国际集团有限公司
- (4) 中信建设有限责任公司
- (5) 山东能源集团有限公司
- (6) 华为技术有限公司
- (7) 中兴通讯股份有限公司
- (8) 中工国际工程股份有限公司
- (9) 中国电力建设集团有限公司
- (10) 中国机械设备工程股份有限公司
- (11) 中国葛洲坝集团国际工程有限公司
- (12) 大连粮丰能源有限公司
- (13) 中铁十局集团有限公司
- (14) 中铁九局集团有限公司
- (15) 郑州宇通集团有限公司

- (16) 中铝国际工程股份有限公司
- (17) 中国北方工业有限公司
- (18) 中国医药健康产业股份有限公司
- (19) 中国电子进出口有限公司
- (20) 同方威视技术股份有限公司
- (21) 中航国际北京公司
- (22) 中航技进出口有限责任公司
- (23) 中交上海航道局有限公司
- (24) 海康威视数字技术股份有限公司

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《委内瑞拉》致力于客观介绍中资企业尤其是中小企业到委内瑞拉开展投资合作业务所普遍关注的投资合作环境等详细信息，并基于客观形势和实际经验就中资企业在委开展业务可能出现的各种问题给予提示提醒。深盼本《指南》发挥积极指引作用，能成为中资企业走进委内瑞拉的入门向导。

需强调，由于篇幅有限加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

本《指南》编制工作由商务部对外投资和经济合作司组织协调，中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处主要编写，参加2025年版撰稿工作的人员为陈峰（参赞）、续雁、刘鑫泽、何璇和陆启庆。商务部研究院对外投资合作研究所就《指南》内容作补充调整和订正修改，商务部美大司给予宝贵意见建议，部分在委中资企业提供有关经验参考。

本书编写参阅中国外交部、中国海关、委内瑞拉国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构相关资料，并参考世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、联合国贸发会议等国际组织公开信息，特此说明并致诚挚谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年12月