

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 尼泊尔

（2025年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻尼泊尔大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供应链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

## 寄语

尼泊尔位于喜马拉雅山脉南麓，北面与中国青藏高原接壤，东、南、西三面被印度环绕，是南亚次大陆最北端的山区内陆国。尼泊尔背靠雪山，水系自北向南分布，水量丰沛，水位落差大，水电资源丰富，据统计蕴藏量达8.3万兆瓦。旅游资源比较丰富，珠穆朗玛峰是登山和徒步爱好者的旅游天堂，南部郁郁葱葱的原始森林里生活着特有的亚洲独角犀牛。全国有加德满都谷地系列历史文化遗址、佛祖诞生地蓝毗尼、奇特旺国家公园、萨加玛塔国家公园等10处联合国世界文化、自然遗产，印度教、佛教等多种宗教和平共存，文化、民族、宗教绚丽多彩。

尼泊尔政府更迭频繁。2008年，尼举行制宪会议选举，宣布成立尼泊尔联邦民主共和国。2015年尼颁布新宪法，同年班达里、奥利分别当选总统、总理。2016年8月，普拉昌达当选总理。2017年6月，大会党主席德乌帕接替普拉昌达任总理。2018年2月15日，奥利再次就任总理，自2021年5月未通过议会信任投票，转为看守政府。2021年7月，德乌帕再次就任总理。2022年12月，普拉昌达再次就任总理。2024年7月，尼共（联合马列）主席奥利第三次出任总理。

尼泊尔经济发展潜力较大。境内交通基础设施薄弱，水电及旅游资源有待进一步开发。农业生产机械化刚刚起步，生产效率还有很大提升空间。4G网络已基本完成铺设，电子商务、移动支付等数字经济正迅速普及，但现代服务行业整体发展缓慢。随着经济的发展及人均收入水平的提高，尼泊尔居民的购买力也在逐渐增强，但国内加工制造和生产能力有限，优质和高档商品基本依赖进口。尼泊尔政府致力改善营商环境，希望吸引更多外国投资，2024年4月第三届“尼泊尔投资峰会”在加德满都举行。

2019年10月12—13日，中国国家主席习近平对尼泊尔进行国事访问，中尼双方发表《中华人民共和国和尼泊尔联合声明》。习近平主席同时任总统班达里共同宣布，双方将本着同舟共济、合作共赢精神，建立中尼面向发展与繁荣的世代友好的战略合作伙伴关系。这一新定位不仅为两国关系未来发展指明了方向，也赋予中尼关系更重要的地区影响。2024年12月，尼总理奥利访华期间，双方签署《中华人民共和国和尼泊尔政府关于共同推进“一带一路”建设的合作框架协议》，协议提出将坚持共商共建共享原则，加强经济、金融、交通、物流、贸易、产业投资、海关等重点领域务实合作。近年来，两国经贸往来日益密切。目前，中国是尼排名前二的外资来源国及第二大贸易伙伴，中

资企业是尼泊尔工程承包市场主力。尼泊尔国计民生对外依赖性强，生产生活资料供应波动较大，外汇管制非常严格，基础设施落后，电力供应不稳，政策变化较频繁，法治保障体系低效，整体营商环境仍待改善。因此，企业赴尼前要扎实做好项目可行性研究，全面评估各种风险，充分做好应对准备。

中国驻尼泊尔大使馆经商处将认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，以习近平外交思想、经济思想为行动指南，全面落实两国领导人达成的重要共识，积极推动中尼双边经贸务实合作，竭诚为中国企业来尼泊尔开展投资合作做好服务。

中国驻尼泊尔大使馆经商处

2025年9月

# 目 录

导 言.....	1
<b>1. 国家概况.....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布.....	4
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度.....	5
1.4.2 主要党派.....	6
1.4.3 政府机构.....	7
1.5 社会文化.....	8
1.5.1 民族.....	8
1.5.2 语言.....	8
1.5.3 宗教和习俗.....	8
1.5.4 科教和医疗.....	9
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	10
1.5.6 主要媒体.....	11
1.5.7 社会治安.....	12
1.5.8 节假日.....	12
<b>2. 经济概况.....</b>	<b>14</b>
2.1 宏观经济.....	14
2.2 重点/特色产业.....	15
2.3 基础设施.....	18
2.3.1 公路.....	18
2.3.2 铁路.....	19
2.3.3 空运.....	19
2.3.4 水运.....	20
2.3.5 电力.....	20
2.3.6 数字基础设施.....	22
2.3.7 发展规划.....	23
2.4 物价水平.....	23
<b>3. 经贸合作.....</b>	<b>26</b>
3.1 经贸协定.....	26
3.2 对外贸易.....	26
3.3 吸收外资.....	27
3.4 外国援助.....	28
3.5 中尼经贸.....	29
3.5.1 双边协定.....	29
3.5.2 双边贸易.....	30
3.5.3 中国对尼泊尔投资.....	31
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	31
3.5.5 境外园区.....	32
3.5.6 中尼产能合作.....	32

<b>4. 投资环境</b> .....	<b>33</b>
4.1 投资吸引力 .....	33
4.2 金融环境 .....	34
4.2.1 当地货币 .....	34
4.2.2 外汇管理 .....	34
4.2.3 银行和保险公司 .....	34
4.2.4 融资渠道 .....	37
4.2.5 信用卡及微信支付使用 .....	37
4.3 证券市场 .....	38
4.4 要素成本 .....	38
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	38
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	39
4.4.3 土地及房屋价格 .....	40
4.4.4 建筑成本 .....	40
<b>5. 法规政策</b> .....	<b>42</b>
5.1 贸易法规和政策 .....	42
5.1.1 贸易主管部门 .....	42
5.1.2 贸易法规 .....	42
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	42
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	43
5.1.5 海关管理规章制度 .....	44
5.2 外国投资法规 .....	47
5.2.1 投资主管部门 .....	47
5.2.2 投资行业的规定 .....	47
5.2.3 投资方式规定 .....	51
5.2.4 安全审查的规定 .....	52
5.2.5 基础设施PPP模式的规定 .....	52
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	53
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	55
5.5 企业税收 .....	56
5.5.1 税收体系和制度 .....	56
5.5.2 主要税赋和税率 .....	56
5.6 特殊经济区域规定 .....	66
5.6.1 经济特区法规 .....	66
5.6.2 经济特区介绍 .....	67
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规 .....	68
5.7 劳动就业法规 .....	68
5.7.1 劳动法的核心内容 .....	68
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	70
5.8 外国企业在尼泊尔获得土地/林地的规定 .....	72
5.8.1 土地法的主要内容 .....	72
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	72
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	73
5.10 环境保护法规 .....	73
5.10.1 环保管理部门 .....	73
5.10.2 主要环保法律法规 .....	73
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	74
5.10.4 环境影响评估法规 .....	74
5.11 反对商业贿赂规定 .....	75
5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....	76
5.12.1 许可制度 .....	76
5.12.2 禁止领域 .....	77
5.12.3 招标方式 .....	77

5.12.4 验收规定	78
5.13 保护知识产权的规定	78
5.13.1 知识产权保护的法律法规	78
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	79
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	79
<b>6. 在尼泊尔开展投资合作的手续</b>	<b>81</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续	81
6.1.1 设立企业的形式及最低投资规模	81
6.1.2 注册企业的受理机构	81
6.1.3 注册企业的主要程序	82
6.2 承揽工程项目的程序	83
6.2.1 获取信息	83
6.2.2 招标投标	83
6.2.3 政府采购	86
6.2.4 许可手续	86
6.3 专利和注册商标申请	87
6.3.1 申请专利	87
6.3.2 注册商标	87
6.4 企业在尼泊尔报税的相关手续	87
6.4.1 报税时间	87
6.4.2 报税渠道	88
6.4.3 报税手续	88
6.4.4 报税资料	88
6.5 工作准证办理	89
6.5.1 主管部门	89
6.5.2 工作许可制度	89
6.5.3 申请程序	89
6.5.4 提供资料	90
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	90
6.6.1 中国驻尼泊尔大使馆经商处	90
6.6.2 尼泊尔中资企业协会	90
6.6.3 尼泊尔驻中国大使馆	90
6.6.4 尼泊尔投资服务机构	91
<b>7. 中资企业在尼泊尔开展投资合作应注意的问题</b>	<b>92</b>
7.1 境外投资	92
7.2 对外承包工程	93
7.3 对外劳务合作	94
7.4 防范投资合作风险	94
<b>8. 中资企业如何在尼泊尔建立和谐关系</b>	<b>96</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系	96
8.2 妥善处理与工会的关系	97
8.3 密切与当地居民的关系	98
8.4 尊重当地风俗习惯	98
8.5 依法保护生态环境	98
8.6 承担必要的社会责任	100
8.7 懂得与媒体打交道	100
8.8 学会与执法人员打交道	101
8.9 传播中国传统文化	102
8.10 其他	102
<b>9. 中资企业/人员在尼泊尔如何寻求帮助</b>	<b>103</b>
9.1 寻求法律保护	103

---

9.2 寻求当地政府帮助.....	103
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	103
9.4 建立并启动应急预案.....	104
9.5 其他应对措施.....	104
<b>附录1 尼泊尔政府部门和相关机构一览表.....</b>	<b>106</b>
<b>附录2 尼泊尔中资企业商会和主要中资企业一览表.....</b>	<b>111</b>
后记.....	112

## 导 言

在您准备赴尼泊尔（Nepal，简称“尼”）投资合作前，需要了解尼泊尔的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》之《尼泊尔》将提供基本信息，成为您了解尼泊尔的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

13世纪初，马拉王朝兴起，大力推行印度教。1768年，沙阿王朝崛起并统一全国。1846年，拉纳家族依靠英国支持夺取军政大权，并获世袭首相地位，使国王成为傀儡。1950年，尼人民掀起声势浩大的反对拉纳家族专政的群众运动和武装斗争。特里布文国王恢复王权，结束拉纳家族统治，实行君主立宪制。1960年，马亨德拉国王取缔政党，实行无党派评议会制度（“潘查亚特”制度）。1990年，尼爆发大规模“人民运动”，比兰德拉国王被迫恢复君主立宪。2001年，比兰德拉国王在王室血案中遇害，比胞弟贾南德拉继位。2005年，贾在解散政府后亲政。主要政党结成“七党联盟”，与尼共（毛主义）联手反对国王，并于2006年通过第二次“人民运动”推翻国王统治。2008年，尼举行制宪会议选举，选后产生的制宪会议宣布成立尼泊尔联邦民主共和国。2020年12月14日，联合国核准尼泊尔政府将国家正式名称从“尼泊尔联邦民主共和国”改为“尼泊尔”。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

尼泊尔北临中国，西、南、东三面与印度接壤。国土面积147516平方公里。国境线全长2400公里。尼泊尔境内山峦叠嶂，世界最高峰——珠穆朗玛峰（尼泊尔称萨加玛塔峰）位于中尼边界上。地势北高南低，相对高度差之大世所罕见。大部分属丘陵地带，海拔1千米以上的国土占全国总面积的一半。东、西、北三面群山环绕，因此，尼泊尔自古有“山国”之称。河流多而湍急，大都发源于中国西藏，向南注入印度恒河。南部是土壤肥沃的冲积平原，分布着茂密的森林和广阔的草原，也是尼泊尔重要的农业经济区。中部是河谷区，多小山，首都加德满都就坐落在加德满都河谷。

尼泊尔属于东六时区，当地时间比格林尼治时间早5小时45分，比北京时间晚2小时15分。尼泊尔没有使用夏令时。



尼泊尔Langtang雪山

### 1.2.2 自然资源

尼泊尔的主要矿产资源有铜、铁、铝、锌、磷、钴、石英、硫磺、褐煤、云母、大理石、石灰石、菱镁矿、天然气、石油等，探明储量不大，只有少量开采。水力资源丰富，据估计水电蕴藏量为83000兆瓦，其中43000兆瓦可开发。

### 1.2.3 气候条件

尼泊尔的气候基本上只有两季，每年的10月至次年的4月是旱季（冬季），雨量极少，早晚温差较大，晨间 $10^{\circ}\text{C}$ 左右，中午会升至 $25^{\circ}\text{C}$ 左右。每年的5—9月是雨季（夏季），其中4、5月气候尤其闷热，最高气温常达 $36^{\circ}\text{C}$ 。2025年1—6月，尼泊尔首都加德满都最高气温记录为 $35.3^{\circ}\text{C}$ ，而南部特莱平原部分地区最高温度高达 $43^{\circ}\text{C}$ 。由于极端高温，2025年6月，尼首都西部廓尔喀地区学校曾短暂停课。每年从6月起降雨增多，雨季逐渐开始，一直持续到9月底，雨量丰沛，河流常泛滥成灾。据尼泊尔国家灾害管理局公布的相关数据，2025年6月以来，尼多地发生洪水和山体滑坡，导致多条公路阻塞中断。尼泊尔南北地理变化巨大，地区气候差异明显。全国分北部高寒、中部温带和南部亚热带三个气候区。北部为高寒山区，终年积雪，最低气温可达零下 $41^{\circ}$ 度。中部河谷地区气候温和，四季如春。南部平原常年炎热，夏季最高气温达 $45^{\circ}$ 度。首都加德满都、博克拉等城市百花

吐艳、春意盎然之时，南部平原仍然酷热异常，北部山区却是一派雪花飞舞的景象。



尼泊尔鱼尾峰

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

2023年，尼泊尔总人口约3059万人。首都加德满都所在的谷地总人口约500万，是全国人口最多的地区。南部特莱平原地区人口密集，北部山区人口稀少。

### 1.3.2 行政区划

尼泊尔宪法规定，尼泊尔行政体制由联邦、省和地方政府三级构成。联邦政府设在加德满都，全国划分为7个省，每个省下辖数量不等的地方政府，包括市、县、乡政府。全国共计设立753个地方政府，包括6个大都市（metropolitan）、11个次级大都市（sub-metropolitan）、276个县（municipality）、460个乡（rural municipality）。此外，在省政府与地方政府之间还有地区（district）一级的地域划分单位，全国各省共划分成77个地区，但没有相应的地区政府，仅有联邦政府委派的首席地区官员（Chief District Officer），主要职责是协调地区内部的各地方政府之间关系，没有相应的行政管辖权。

首都加德满都（Kathmandu）位于喜马拉雅山南麓的天然谷地中，四周青山环抱，常年鲜花盛开，被称为山国的“春城”。加德满都1768年成为尼泊尔首都，为全国政治、

经济、文化中心和交通枢纽。加德满都寺庙和古迹众多，又有“寺庙之都”的美誉。加德满都月平均最高气温32.3℃（7月），月平均最低气温5℃（1月）。

其它主要城市有博克拉（Pokhara）、巴拉特普尔（Bharatpur）、比尔根杰（Birganj）等。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

**【政治】**历史上，尼泊尔长期是国王集权统治的王国。从1951年开始，尼泊尔实行君主立宪制，但国王权力依然很大。

1996年，尼共（毛主义）宣布退出议会，开展人民战争。2001年发生“王室血案”，比兰德拉国王等王室成员遇害，其胞弟贾南德拉登基。此后，贾南德拉国王解散议会，并于2005年亲政。2006年，尼主要政党组成的“七党联盟”与尼共（毛主义）联合发起反国王街头运动。国王妥协，宣布恢复议会。随后，议会通过宣言，剥夺国王权力。2006年11月，政党政府与尼共（毛主义）签署《全面和平协议》，宣布结束11年的武装冲突。2007年，议会颁布临时宪法，组建包含尼共（毛主义）的临时议会，成立包含尼共（毛主义）的临时政府。2008年，首届制宪会议选举普拉昌达为尼泊尔共和国时代的首任总理，拉姆·亚达夫为首任总统，苏巴斯·内姆旺为制宪会议主席。此后，马达夫·库马尔·尼帕尔、贾拉·纳特·卡纳尔、巴布拉姆·巴特拉伊、基尔·拉杰·雷格米、苏希尔·柯伊拉腊先后当选总理。

2015年9月20日，尼泊尔正式颁布新宪法，10月，比迪亚·德维·班达里、卡·普·夏尔马·奥利、昂萨莉·加尔蒂·马嘎分别当选总统、总理和议长。2016年8月，普拉昌达当选总理。2017年6月，大会党主席谢尔·巴哈杜尔·德乌帕接替普拉昌达任总理。2017年，尼分别于5月、6月和9月举行地方议会选举。10月15日，尼议会解散。尼于11月和12月分两阶段举行省级议会和联邦议会众议院选举，于2018年2月举行联邦议会联邦院选举。2018年2月15日，卡·普·夏尔马·奥利再次就任总理。3月，比迪亚·德维·班达里连任总统。克里希纳·巴哈杜尔·马哈拉当选为众议院议长。加内什·普拉萨德·蒂米尔西纳当选为联邦院主席。2019年10月，马哈拉辞去议长职务。2020年1月，萨普科塔当选联邦议会众议院议长。12月，奥利总理宣布解散联邦议会众议院。2021年2月，最高法院裁决奥利解散众议院做法违宪，众议院恢复。5月，奥利总理未通过议会信任投票，奥利政府转为看守政

府，奥利以众议院第一大党主席身份担任看守政府总理。5月底，总统班达里在奥利建议下解散众议院，宣布11月举行大选。7月12日，最高法院判决总统上述决定违宪，要求恢复众议院，要求总统班达里任命大会党主席德乌帕为新任总理。13日，德乌帕就任总理，18日通过众议院信任投票。2022年11月，联邦议会和省议会选举后，尼泊尔大会党成为众议院第一大党，尼泊尔共产党（联合马列）、尼泊尔共产党（毛主义中心）分列二、三，尼泊尔共产党（毛主义中心）与尼泊尔共产党（联合马列）及众议院其他5个政党组建执政联盟。2022年12月，尼泊尔总统班达里任命尼泊尔共产党（毛主义中心）主席普拉昌达为新任总理。2023年3月，拉姆·昌德拉·鲍德尔当选新任总统。2024年7月，普拉昌达未通过议会信任投票，尼泊尔共产党（联合马列）与尼泊尔大会党及众议院若干席位较少政党组建执政联盟，奥利出任新任总理。

**【宪法】**2015年9月，尼泊尔颁布新宪法。新宪法确定尼泊尔为联邦民主共和国；将全国划分为7个省；总统为礼仪性国家元首和军队统帅，总理由议会多数党领袖担任；联邦议会实行两院制，由联邦院和众议院组成；2016年1月，尼泊尔议会通过宪法第一修正案，将选举划分等条款的基本原则由比例包容制变为人口比例第一、兼顾包容原则。

**【议会】**尼泊尔新宪法颁布后，制宪会议自动转化为立法议会。2017年10月，尼立法议会解散。2017年11月至2018年2月，尼分阶段举行联邦议会众议院和联邦院选举。2020年12月，奥利总理宣布解散联邦议会众议院。2021年2月，最高法院裁决奥利做法违宪，众议院恢复。5月底，时任总统班达里在奥利建议下解散众议院。7月，最高法院判决总统上述决定违宪，要求恢复众议院。2022年1月至2022年9月，萨普科塔任尼泊尔联邦议会众议院议长。2022年11月20日，尼泊尔举行联邦议会和省议会选举。2023年1月，来自尼泊尔共产党（联合马列）的德夫拉杰·吉米雷当选尼泊尔联邦议会众议院议长。目前联邦院主席为尼泊尔共产党（毛主义）的纳拉扬·达哈尔、众议院主席为德夫拉杰·吉米雷。

**【行政区划】**新宪法规定全国分7个省。第一至七省已分别被命名为科西省、马德西省、巴格马蒂省、甘达基省、蓝毗尼省、卡尔纳利省和远西省。

**【司法机构】**新宪法规定尼泊尔法院分为三级：最高法院、高级法院和地方法院。

#### 1.4.2 主要党派

尼泊尔有70多个党派，主要包括：

(1) 尼泊尔大会党（Nepali Congress）：1947年1月成立。主张巩固多党民主，建

立民族团结并保持相互信任与合作，坚持不结盟。1999年7月，组建中央工作委员会，主席吉里贾·普拉萨德·柯伊拉腊（Girija Prasad Koirala）。2002年6月，谢尔·巴哈杜尔·德乌帕（Sher Bahadur Deuba）成立大会党（民主）并自任主席，大会党分裂。2007年9月，大会党与大会党（民主）合并为大会党。现任主席为谢尔·巴哈杜尔·德乌帕（Sher Bahadur Deuba）。

（2）尼泊尔共产党（联合马列）：尼泊尔共产主义政党，主张多党民主，建立法制的、自由的、开放的国家。起源于1949年成立的尼泊尔共产党。1991年1月由尼共（马克思主义）和尼共（马列）合并而成，1998年3月，分裂为尼共（联合马列）和尼共（马列）。2002年2月，两党再次合并。2018年，同尼共（毛主义）合并成立尼共，2021年3月，最高法院判决尼共无效，重回两党合并前状态。现任党主席为卡·普·夏尔马·奥利（K P Sharma Oli）。

（3）尼泊尔共产党（毛主义中心）：尼泊尔共产主义政党。1994年5月，尼共（团结中心）分裂为拉玛派和普拉昌达派。1995年3月，普拉昌达将党名改为尼共（毛主义）。2009年1月，尼共（毛主义）与尼共（团结中心—火炬）合并成立联合尼共（毛主义）。2016年5月，多个相互独立的尼共毛主义派别宣布合并组成尼共（毛主义）。2018年，尼共（毛主义）同尼共（联合马列）合并成立尼共。2021年3月，最高法院判决尼共无效，重回两党合并前状态。现任党主席为普什帕·卡迈勒·达哈尔（普拉昌达）（Puspa Kamal Dahal “Prachanda”）。

### 1.4.3 政府机构

2024年7月，奥利政府重新组阁，共21个部。目前内阁成员含总理共25人，其中副总理兼部长2人，部长19人、国务部长3人，具体构成如下：

总理卡·普·夏尔马·奥利，副总理兼城市发展部长普拉卡什·曼·辛格，副总理兼财政部长比什努·普拉萨德·鲍德尔，信息和通信部长普里特维·苏巴·古隆，内政部长拉梅什·莱·卡克，劳工、就业和社会保障部长沙拉德·辛格·班达里，外交部长阿祖·拉纳，供水部长普拉迪普·亚达夫，土地管理、合作社和扶贫部长巴拉拉姆·阿迪卡里，工商供应部长达莫达尔·班达里，妇女、儿童和老年人部长纳瓦尔·基肖尔·沙阿·苏迪，基础设施和交通部长德文德拉·达哈尔，青年和体育部长泰朱·拉尔·乔杜里，文化、旅游和民航部长巴德里·潘迪，法律、司法和议会事务部长阿贾伊·乔拉西亚，卫生和人口部长普拉迪普·普德尔，农业和畜牧业发展部长拉姆纳特·阿迪卡里，教育和科技部长比迪亚·巴塔拉伊，国

防部长曼比尔·拉伊，能源、水资源和灌溉部长迪帕克·卡德加，联邦事务和总行政部长拉杰库马尔·古普塔，森林和环境部长阿因·巴哈杜尔·沙希·塔库里，文化、旅游和民航国务部长阿润·库马尔·乔达里，森林和环境国务部长鲁帕·B·K，能源、水资源和灌溉国务部长普尔纳·巴哈杜尔·塔芒。

负责经济的主要部门为财政部，负责预算制定和执行、海关、税收以及外国援助的管理等。此外，工业、商业和供应部负责对外贸易、口岸管理、国内市场流通及规模以下外国投资审批。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

尼泊尔是一个多民族国家，全国有尼瓦尔（Newar）、古隆（Gurung）、拉伊（Rai）、林布（Limbu）、达芒（Tamang）、马嘉尔（Magar）、夏尔巴（Sherpa）、塔鲁（Tharu）等130多个民族。



尼泊尔巴德岗杜巴广场

### 1.5.2 语言

尼泊尔有90多种语言，其中尼泊尔语（Nepali）为国语，中央政府官员、商人等通用英语。

### 1.5.3 宗教和习俗

居民80%以上信奉印度教，9%信奉佛教，另有少数信奉伊斯兰教和其他宗教。

尼泊尔最常见的礼节是合十礼。在尼泊尔人的观念中，左手是不洁净的，收授物品时要用右手或双手。尼泊尔人在回答问题时，惯于用摇头表示同意。

尼泊尔妇女一般不与不熟悉的人握手，在向尼泊尔妇女问候或同其交谈中，不要有身体上的接触，也不要轻易抚摸小孩的头，因为尼泊尔人相信神住在人的头顶。

尼泊尔人有敬黄牛为神的习俗。不管是谁，有意或无意的伤害“神牛”者，都要受到罚款或法律制裁。

到尼泊尔人家做客，进门先要脱鞋，在室内不要跨过他们的身体或脚，而应绕道或请他们让一让。在尼泊尔不要爬在神像上拍照或玩耍。

#### 1.5.4 科教和医疗

**【教育】**尼泊尔实行12年义务教育制，从1年级直到12年级，公立学校免收学费及课本费。其教育制度为：6岁以前是学前教育，根据条件及需要自愿选择，非义务教育。从六岁开始接受基础教育（Basic Education），一共是1-8年级，然后参加基础教育考试（BEE）。9-10年级相当于初中教育，然后参加中等教育考试（SEE）。11-12年级相当于高中教育，然后参加高中毕业考试（High Secondary Education Board Examination），考试通过者获得毕业证书（SLC）。高等教育为2-5年不等，考试通过者可获得相应的学士、硕士或博士学位。此外，学生读完10年级以后还可选择接受职业教育，学制2年，毕业后获得技校毕业证书（TSLC）。

**【医疗卫生】**尼泊尔医疗卫生事业欠发达，医疗卫生机构设施服务有待改善。根据2024年尼泊尔政府发布的年度卫生报告统计，全国共有234家公立医院、187个基础医疗保健中心、3769个医疗站、7651个基层医疗服务中心、2178家私立医疗机构。

根据床位配置，有5—15个床位的医院246家，25—50个床位的医院333家，100—300个床位的医院79家。此外，共有100个床位以上的专门性医院28家，50个床位以上的高级专门性医院（治疗特殊器官疾病等）22家，300个床位以上的科研、教学医院29家。微型卫生机构大部分仅提供简单初级的卫生咨询和护理，缺少专科医生和医疗设备药品，少数私立医院规模较大，设备及服务较好。

另外，在传统医疗方面，目前尼全国有388处阿育吠陀保健机构，6家公立阿育吠陀医院，77个区级阿育吠陀健康中心，305家阿育吠陀诊所，486594处阿育吠陀五行诊疗点，以及237056处瑜伽疗愈点。

近年尼泊尔政府加大医疗卫生投入，并适当向地方倾斜，使医疗卫生条件有了一定改善。

表1-1 尼泊尔病床数量最多的前10大公立医院

序号	医院名称	病床数（张）	所在地区
1	Institute of Medicine (Maharajgunj)	1000	加德满都
2	Nams National Academy of Medical Sciences	960	加德满都
3	BP Koirala Institute of Health Science	918	达兰（Dharan Sub-Metropolitan City）
4	Patan Academy of Health Science Patan Hospital	650	加德满都
5	Bharatpur Hospital	600	巴拉特普尔
6	BP Koirala Memorial Cancer Hospital	500	巴拉特普尔
7	Pokhara Academy of Health Science	500	博克拉
8	Madhesh Institute of Health Sciences	400	贾纳克普尔
9	Koshi Hospital	350	比拉特纳加尔
10	Rapti Institute of Health Science	325	格拉西（Ghorahi Sub-Metropolitan City）

资料来源：中国驻尼泊尔大使馆经商处整理

【中国医疗队】中国政府于1999年开始向尼泊尔派遣援尼医疗队，援尼医疗队由河北省选派，医生均来自河北省内各重点医院。目前，第十六批援尼医疗队正在尼泊尔展开为期1年的援尼医疗工作，由17名队员组成，其中，博士5人，硕士研究生9人，医务人员副高以上职称13人，涵盖血液内科、泌尿外科、神经外科、胸外科、胃肠外科、骨科、妇科、耳鼻喉科、口腔内科、麻醉科、放疗科、中医科12个科室。该批医疗队于2025年7月底到期。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

尼泊尔主要工会组织有：尼泊尔工会大会（Nepal Trade Union Congress）、尼泊尔工会联合总会（General Federation of Nepalese Trade Unions）、尼泊尔全国工会联合会（General Federation of All Nepalese Trade Unions）等。

尼泊尔还有许多其它社会团体，如尼泊尔全国农民协会（All Nepal Peasants’

Association)、尼泊尔全国民主青年联合会(Democratic National Youth Federation Nepal)、尼泊尔青年论坛(Nepal Tarun Dal)、尼泊尔学生联合会(Nepal Student Union)、尼泊尔妇女联合会(Nepal Woman Association)以及尼泊尔教师协会(Nepal Teachers' Association)等。

尼泊尔非政府组织众多,比较活跃。主要有:佛教复兴会(Dharmodaya Sabha)、大赦国际尼泊尔分部(Amnesty International Nepal)、尼泊尔人权组织(Nepal Human Rights Organization)、保卫人权论坛(Forum for Protection of Human Rights)等。

尼泊尔工会组织和社会团体广泛参与社会活动,并代表工人和社团成员表达政治、经济、民生等诉求,一些隶属于各党派的工会和社团组织也会根据党派的需要而组织包括游行示威、罢工、集会等各种活动。

2024年8月至2025年6月,中资企业项目所在地没有发生大范围员工罢工。

#### 1.5.6 主要媒体

**【通讯社】**尼泊尔国家通讯社(RSS)是全国唯一官方通讯社,成立于1962年4月。

**【电视媒体】**尼泊尔电视台(Nepal Television)创建于1984年,并于1985年12月28日在首都开播,目前每天24个小时不间断播放,通过卫星传送。根据尼泊尔政府广播局制作的《尼历2075年媒体目录》(尼历2075年对应自然年2018年4月14日至2019年4月13日)统计,目前登记注册的电视台共计34家,其中,政府运营电视台2家,分别是尼泊尔电视台和NTV PLUS。比较大的私营电视台包括: Kantipur Television、Image Channel、Avenue Television等。

**【广播媒体】**目前,绝大部分尼泊尔人能收听到广播节目。尼泊尔广播电台(Radio Nepal)是全国唯一的官方电台,成立于1951年,广播语种有尼泊尔语、英语、尼瓦尔语和印地语节目。根据尼泊尔政府信息与广播局制作的《尼历2075年媒体目录》统计,尼泊尔各个省注册登记的地方广播电台数量为:第一省88家、第二省166家、第三省94家、第四省74家、第五省83家、第六省38家、第七省39家。

**【报纸媒体】**目前登记注册的日报703份、半周报37份、周报2875份、双周报470份、月报2271份、双月报375份、季报616份、半年报84份、年报90份,总计7521份,包括报纸及其它各类报刊刊物。上述报刊中,尼泊尔语报刊5141份,尼泊尔语及英语双语报刊1351份,英语报刊508份,印地语、尼瓦尔语、乌尔都语、梵语及其它少数民族语言报刊243份。发行量最大的两份日报均为官方报纸:《廓尔喀报》,尼泊尔语,1902年创刊;

《新兴尼泊尔报》，英语，1965年创刊。此外，还有《加德满都邮报》《喜马拉雅时报》《共和国报》和《康提普尔》等多种日报。

【网络媒体】主要有尼泊尔新闻门户网（eKantipur.com）、尼泊尔新闻网（www.nepalnews.com）。各大报媒也都开设网络媒体平台，网上可浏览报刊内容。注册登记的网络新闻媒体共计800余家。

【媒体协会】尼泊尔新闻界主要协会均为民间组织，主要有尼泊尔记者联合会（Federation of Nepalese Journalists）、尼泊尔编辑家协会（Editors Society of Nepal）和尼泊尔新闻中心（Press Center Nepal）等。

目前，在尼泊尔派驻记者的中方媒体有新华社、中央广播电视总台（加德满都记者站）。

尼泊尔主流媒体对华态度总体友好，但转载西方媒体对华负面言论也时有发生。如参与金额较大、关系尼泊尔国计民生的项目，需注意内外有别，提防蓄意抹黑、无端造谣等。

### 1.5.7 社会治安

2012年9月，联合尼泊尔共产党（毛主义）和其它主要政党在武装人员整合数量和方式等问题上达成历史性的协议，随后军队整合工作完成，标志着尼泊尔10年内战正式结束。

尼泊尔内阁更换频繁，经济增长乏力，但总体治安形势较好。

### 1.5.8 节假日

每年5月29日为尼泊尔的共和国日。

尼泊尔每年各种节日多达300多个，少数是全国性节日，大部分是特定宗教、民族、社区等特定群体专属节日。几乎每人每年要花三分之一的时间来从事节日活动。每周六为公休日。

尼泊尔节日大都与宗教、农时有关。政府规定放假的节日有近50个。如洒红节（Holi）、德赛节（Dasain）、佛诞节（Buddha Jayanti）、湿婆节（Maha Shivaratri）、赛马节（Ghoda Jatra）、神牛节（Gai Jatra）、妇女节（Teej）、灯节（Deepawali）、黑天神节（Krishna Jayanti）、因陀罗节（IndraJatra）等。根据尼泊尔政府规定，周六休息共52天，灯节3天，德赛节5天，因陀罗节（仅限加德满都谷地）4天，教育机构假日1天，女性劳动者假日2

天，有关宗教、社区或地区专享的假日11天，其它国际性节日及国内重要纪念日等放假7天。上述公共假日期间，政府机构不办公。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

尼泊尔为农业国，经济落后，是联合国确定的46个最不发达国家之一。尼泊尔经济比较依赖外援，预算支出约1/5来自国外捐赠和贷款，此外还有一些外国援助未纳入尼泊尔政府预算中。

【经济增长率】2023/24财年（注：尼泊尔财年为上年7月16日至次年7月15日），按照尼泊尔统计局、亚洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织预测，尼泊尔GDP增速预计分别为3.87%、3.6%、3.3%和3.1%。

表2-1 近年尼泊尔宏观经济数据

财年	GDP总量（亿美元） （按当年价格计算）	经济增长率（%） （按购买者价格计算）	人均名义GDP（美元） （按当年价格计算）
2019/20	334.34	-2.37	1167
2020/21	369.27	4.84	1277
2021/22	411.83	5.63	1411
2022/23	409.07	1.95	1389
2023/24	426.31	3.87	1434

资料来源：尼泊尔央行，2024年8月18日数据，下同

【GDP产业结构】根据尼泊尔央行数据，2023/24财年尼泊尔的GDP构成是：第一产业（农业）占GDP的24.1%；第二产业（工业）占13%；第三产业（服务业）占62.9%。

【宏观经济五年规划】2024年4月，尼泊尔国家计划委员会公布“十六五”规划（2024-2029），列出涵盖社会公平、繁荣、国家治理三方面共40项衡量指标，其中GDP年增长率计划在2028/29财年达到7.3%，人均收入从目前1410美元提升至2413美元。

【财政收支】截至2024/25财年前8个月，在全财年资本支出预算3523.5亿卢比的总额中，实际支出仅为1029亿卢比，执行率低至29.2%。

【汇率】2025年6月9日，尼泊尔卢比兑美元买入价为136.71美元、卖出价为137.31美元；尼泊尔卢比人民币买入价为19.02元、卖出价为19.10元。2024/25财年期间尼泊尔卢比兑美元出现小幅波动。

【失业率】尼泊尔统计局2024年6月发布的第4次尼泊尔生活水准调查报告显示，2022/23财年尼泊尔失业率为12.6%。

【通胀率】2024/25财年前8个月，通胀率为3.75%，其中食品饮料类通胀率为3.34%，非食品饮料及服务类通胀率为3.97%。食品饮料大类中，酥油与食用油价格同比上涨13.74%，豆类及制品上涨7.80%，水果类上涨6.82%，非酒精饮料上涨5.15%；而调味品价格下降5.17%，蔬菜类下降1.24%，鱼肉类下降0.74%。

【债务】截至2025年5月，尼公共债务达2.62万亿卢比，占GDP比重达42.94%，为近18年来最高水平，其中国内、国外债务约各占一半。

【消费】2024/25财年，尼泊尔93.45%的国内生产总值用于消费，较上财年93.78%的比重略降。本财年GDP预计将达6.11万亿卢比，其中5.71万亿卢比用于最终消费。过去十年，消费占GDP比重平均为91.5%。消费总额中，政府部门、私营部门、非营利组织消费分别占GDP的7.25%、84.27%和1.92%。近年政府部门占比呈下降趋势，私营部门、非营利组织消费占比呈上升趋势。私营部门（含私人消费）中，食品、非食品、服务占比分别为49.30%、18.19%和32.51%。上财年，上述三个指标分别为48.54%、18.37%和33.09%。

【外汇与侨汇】截至2025年6月，尼外汇储备突破2.5万亿卢比（合184亿美元），创历史新高，同比增长23.1%，按美元计算则增长20.5%。仅2025年4月中至5月中，外汇储备就增加了861.1亿卢比，这其中侨汇持续增加是主因。2025年上半年以来，尼侨汇收入大幅增加，总额已达到1.36万亿卢比，同比增长13.2%。

【主权债务等级】2024年11月，国际评级机构惠誉将尼国家信用评级为BB-，展望为稳定，评级属于中等，在南亚地区仅次于印度，显示尼仍具有较稳定增长前景。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】农业是尼泊尔最重要的产业，农业人口约占全国总人口的66.7%。2023/24财年，农业产值占GDP的比例预计为24.1%。尼泊尔耕地面积为413万公顷。尼泊尔三大主要粮食作物依次是：水稻、玉米和小麦，此外还有少量荞麦、谷子和黍。主要经济作物有油料作物（向日葵、芝麻、芥末、花生、亚麻籽、黑棕等）、土豆、甘蔗。此外，还有较少的黄麻、棉花，以及种类较多的香料作物，包括：肉蔻、生姜、大蒜、姜黄、辣椒等。

【工业】尼泊尔工业基础薄弱，规模较小，机械化水平低，发展缓慢。主要行业有制糖、纺织、皮革制鞋、食品加工、香烟和火柴、黄麻加工、砖瓦生产和塑料制品等。

表2-2 尼泊尔部分大型企业集团

序号	集团名称	业务范围
1	Chaundhary Group	有140多年历史，下设200余家子公司，在32个国家拥有261个品牌，员工超过20000人，涉及食品、饮料、教育、房地产、金融、水电、基础设施、电信、水泥、酒店、生物技术、电子及家电产品等产业。近年该集团在尼泊尔代理销售重庆长安跨越、厦门金龙联合汽车等中国品牌轻型电动商用车。
2	Khetan Group	涉及采矿、饮料、食品、保险、银行、电信、IT、房地产、投资、能源等产业，拥有当地著名的Gorkha啤酒、Laxmi银行、Everest保险公司、Prime寿险公司、Himalayan银行等企业。
3	Vishal Group	涉及农业、汽车、金融、美妆个护、咨询、教育、进口食品、酒店、制造业等产业，拥有尼泊尔工商银行、印度人寿保险（尼泊尔）。近年该集团在尼泊尔代理销售上汽名爵、五菱汽车等中国品牌新能源车。
4	Sharda Group	年营业额1.5亿美元，涉及毛毯、水泥、面粉、大米等多种食品及制氧、塑料、橡胶等工业产品的生产和销售以及铜、锌、大米及多种产品的进出口。该集团旗下的Vatsal Impex私营有限公司为小米手机在尼独家代理商。
5	Vaidya's Organizations	下设贸易、工业、服务、建筑、地产、酒店、教育等多家专业公司。
6	Jyoti Group	主营业务是旅行旅游，同时涉及其它多个领域，包括：钢铁、电缆、工程建筑、保险、医疗等。

资料来源：中国驻尼泊尔大使馆经商处整理

【旅游业】尼泊尔地处喜马拉雅山南麓，自然风光旖旎，气候宜人，徒步旅游和登山业比较发达。2024年，尼泊尔接待超过114.7万外国游客，仅略低于2018年和2019年的接待量。2025年前4个月，尼累计接待外国游客超过41.5万人次，其中中国游客达36903人次。尼泊尔外国游客主要来自印度、美国、中国、英国、斯里兰卡、德国、澳大利亚等。游客在尼平均停留13.2天，日均花费41美元。

表2-3 尼泊尔近年旅游业收入数据

财年	收入（单位：亿尼泊尔卢比）	1美元兑卢比平均汇率
2023/24	765.5	133.6
2022/23	615.2	130.7
2021/22	324.4	120.8
2020/21	72.6	117.9

2019/20	608.8	116.3
2018/19	753.7	112.9
2017/18	685.2	104.4
2016/17	585.2	106.2
2015/16	417.6	106.4
2014/15	534.2	99.5

近年来，尼频繁发生国内航班、直升机坠机事故，航空安全状况堪忧，成为尼发展旅游业不得不克服的又一不利因素。春季山火等因素造成的空气污染也一定程度影响了博克拉等旅游城市的来访游客数量。

表2-4 尼泊尔（部分）五星级酒店

序号	酒店名称	地点	开业年份
1	Soaltee Crowne Plaza	加德满都	1966
2	The Malla Hotel	加德满都	1975
3	Yak & Yeti Hotel	加德满都	1977
4	The Dwarika's Hotel	加德满都	1977
5	The Everest Hotel	加德满都	1980
6	Radisson Hotel	加德满都	1998
7	The Fulbari Resort & Spa	博克拉	1998
8	Hyatt Regency Hotel	加德满都	2000
9	Pokhara Grande	博克拉	2007
10	Kathmandu Marriott Hotel	加德满都	2019
11	Hilton Kathmandu	加德满都	2024

资料来源：尼泊尔酒店协会

表2-5 尼泊尔世界文化及自然遗产名录

序号	遗产名称	城市	确认年份
1	Pashupatinath Temple	加德满都	1979
2	Swaymbhunath Stupa	加德满都	1979
3	Bouddhanath Stupa	加德满都	1979
4	Kathmandu Durbar Square	加德满都	1979
5	Patan Durbar Square	帕坦	1979
6	Bhaktapur Durbar Square	巴德岗	1979
7	Changunarayan Temple	巴德岗	1979

8	Sagarmatha National Park	索卢坤布 (Solukhumbu)	1979
9	Chitwan National Park	奇特旺	1984
10	Lumbini	蓝毗尼	1997

资料来源：尼泊尔旅游局

## 2.3 基础设施

由于地形复杂,经济发展水平不高,加上经过10年内战,尼泊尔基础设施比较落后。改变基础设施落后状况是尼泊尔政府发展农业、进出口贸易、旅游业等产业,促进经济更快复苏的前提条件和当务之急。同时,改善基础设施的过程也是更好利用外国投资和援助的过程。

### 2.3.1 公路

根据尼泊尔财政部2023年发布的经济调查结果,尼泊尔各等级公路里程共计34100公里,其中,沥青路17480公里,砂石路7956公里,土路8664公里。

目前,中国西藏的樟木、吉隆、普兰和尼泊尔境内对应的科达里、热索瓦、雅犁为国际性口岸。尼泊尔科达里口岸与中国樟木口岸相对,为国际性常年开放公路口岸,2015年大地震后被迫关闭,于2019年5月恢复货物通道,2023年5月1日恢复双向过货,由该口岸通往加德满都的公路(约110公里)就是中国援建的阿尼哥公路,该公路是大地震前唯一全年开通的中尼陆路通道。尼泊尔热索瓦口岸与中国吉隆口岸相对,为国际性常年开放公路口岸,自2014年12月起扩大开放,2015年大地震后被迫关闭了近半年,2015年10月13日恢复开通,受新冠肺炎疫情影响,吉隆口岸一度暂停通关,2020年7月恢复对尼单向出口,2022年12月28日起恢复双向过货,2023年4月1日起恢复人员往来。尼泊尔雅犁口岸和印度贡吉、中国普兰口岸相对,为国际性常年开放公路口岸,受新冠肺炎疫情影响,普兰口岸一度暂停通关,2022年12月26日,普兰口岸恢复对尼单向出口,2023年3月1日起恢复双向过货,2023年5月1日恢复人员往来。

尼泊尔与印度边境为开放边境,两国居民可相互自由出入境。目前,尼、印之间主要有6个边境口岸和陆路通道相连,分别是东部边境的卡卡比塔,南部边境从东到西是比尔根杰、苏瑙利、尼泊尔根杰、滕格里,以及西部边境的马亨德拉纳格尔口岸。尼泊尔从第三国的进出口货物主要通过印度的加尔各答港中转,然后经尼、印口岸比尔根杰来实现。

### 2.3.2 铁路

尼泊尔仅在与印度接壤的比尔根杰有铁路相连，主要是印度铁路的延长线。自2010年起，印度政府援助尼泊尔重修该条跨境铁路项目，项目全长69公里，分三段建设，连接尼泊尔巴迪巴斯（Bardibas）与印度贾伊纳加尔（Jaynagar）。2022年4月，该路线自尼泊尔古尔塔（Kurtha）与印度贾伊纳加尔（Jaynagar）段的客运铁路开通，跨境铁路全长约35公里，为宽轨铁路。2023年6月，该路线第二段尼泊尔古尔塔（Kurtha）至比加尔普拉（Bijalpura）段铁路开通。

2018年6月21日，中国交通运输部与尼泊尔基础设施和交通部在北京共同签署了《中华人民共和国交通运输部与尼泊尔基础设施和交通部关于开展铁路项目合作的谅解备忘录》。中尼两国政府还发布联合声明，双方同意加快落实两国政府关于在“一带一路”倡议下开展合作的谅解备忘录，加强包括铁路在内的互联互通，打造跨喜马拉雅立体互联互通网络。

2019年10月，国家主席习近平对尼泊尔进行国事访问期间，两国互联互通建设取得新进展。习近平主席同尼方领导人商定，将中尼共建“一带一路”同尼泊尔打造“陆联国”的国策对接，通过口岸、公路、铁路、航空、通信等方面联通工程，加快构建跨喜马拉雅立体互联互通网络。双方宣布启动中尼跨境铁路可行性研究。

2022年12月，中尼双方签署援尼泊尔中尼跨境铁路（境外段）工程可行性研究立项换文，中国专家组目前正在尼开展相关工作。

### 2.3.3 空运

目前，尼泊尔全国共有52个机场：包括3个国际机场，即位于加德满都的特里布文国际机场（KTM）、位于佛祖释迦牟尼诞生地蓝毗尼的佛祖国际机场（BWA）和博克拉国际机场（PKR）；5个地区中心机场和44个其它小规模机场。其中，仅34个机场处于正常营运状态，还有4个机场正在建设中。根据未来20年发展规划，尼泊尔政府计划对加德满都的特里布文国际机场进行扩建，新建第四个国际机场（Nijgadh）并改扩建2个地区国际机场（博克拉、贾拉克普尔）。

中国援助建设的博克拉国际机场位于尼泊尔中部旅游城市博克拉，于2023年1月1日投入运营。



中国援助建设的博克拉国际机场

目前，共有29家航空公司开通了通往尼泊尔的航线，从尼泊尔首都加德满都可飞往新加坡、曼谷、新德里、吉隆坡、廷布、达卡、多哈、迪拜、马斯喀特、伊斯坦布尔、成都、昆明、广州、青岛、拉萨、中国香港等地。

截至2024年8月，已有中国国际航空、中国南方航空、喜马拉雅航空、中国东方航空、四川航空、西藏航空等多家航空公司开通了中国国内至加德满都的直航航线。

#### 2.3.4 水运

尼泊尔境内河流众多，但水位落差大，大多水流湍急，不具备航运通行能力。

#### 2.3.5 电力

截至2025年3月，尼泊尔电力生产总装机容量已达3602兆瓦，居民用电覆盖率达99%，用电居民数量为593.5万，年消耗总电力102.3亿单位，人均电力消耗为400单位，即将达成全面电气化目标。

尼泊尔水电资源蕴藏丰富，主要依靠水力发电，但已开发量较小，未来仍有较大开发潜力。水电开发是尼泊尔重点发展的领域之一，一些大型储水电站正在建设和规划中。据尼泊尔电力局统计，2024年全国共有144座水电站，尼泊尔电力局下属正在运营的较大型（装机容量6至144兆瓦以上）水电站14座，小微型（装机容量0.1至3.2兆瓦）水电站17座，未联网的独立小微型水电站23座，2022/23财年全国水电站共发电2897兆瓦，较上

一财年减少10.65%，主要原因是降水量下降。目前，在建水电站4座，总装机为751兆瓦，规划中水电站5座，总装机4586.5兆瓦。

近年尼泊尔输变电线铺设进展显著，自2018/19财年来，每年新建输变电线总长度分别为606千米、280千米、605千米、455千米、413千米、765千米。目前在建输变电线中，132千伏规格总长度为1111千米、220千伏总长度为988千米、400千伏总长度为754千米。变电站建设方面，截至2022/23财年，全国变电站总容量为8867兆伏安，较上财年新增容量1718兆伏安，在建变电站总容量为10469.5兆伏安。

表2-6 近年尼输变电线建设长度

财年	规格				线路总长度 (千米)
	66千伏	132千伏	220千伏	400千伏	
2018/19	514	3143	255	78	3990
2019/20	514	3240	437	78	4269
2020/21	514	3541	741	78	4874
2021/22	514	3817	897	102	5329
2022/23	514	3979	1101	148	5742
2023/24	514	4136	1213	644	6507

资料来源：尼泊尔电力局

尼泊尔可用电量主要来源为尼泊尔电力局下属电站发电量、尼泊尔国内私有电站购电量、自印度进口电量，三者占比为32.80%、41.38%和14.82%。

相比2021/22财年，2022/23财年尼泊尔从印度进口的能源总额增加了18.79%；向印度出口能源总额从2021/22财年的493吉瓦时增长至2022/23财年的1346吉瓦时。

近年来，随着新建水电站的并网发电，国内缺电、频繁停电的问题得到缓解，尼泊尔电力局采取新建输电线路、增强电力分配能力、控制电力泄漏、鼓励使用电炉等措施，并投入大量资金分发免费电表、为定居点居民和贫困家庭提供电力、扩建智能路灯，提高各地电气化水平，同时还鼓励使用电动汽车。截至2024年8月，公共、私营部门分别已建造投运62个、400余个充电站，为越发普及的新能源车提供便利的充电设施。2022/23财年相比上一财年，人均用电量从380个单位增加到400个单位。

尼泊尔对电力出口方面保持乐观，积极寻求向邻国印度和孟加拉国出口剩余电力，以控制不断扩大的贸易赤字，减轻外汇储备压力。2024年1月，尼印签署为期25年、尼泊尔向印度出口1万兆瓦电力的长期电力贸易协议，并在跨境输变电线建设方面达成系

列协议。孟加拉国对长期购买尼泊尔电力表示兴趣，尼泊尔已初步同意雨季期间每天向孟出口40兆瓦电力。

尼泊尔政府为疫情后的经济增长设立了较高的目标，为了迎接2026年摘掉“最不发达国家”帽子的挑战，以及2030年进入“中等收入国家”行列，一方面需要更多电力支持基础设施建设，推动工业化，吸收更多就业，另一方面需要更充足稳定的电力供应降低各行业生产成本，提高当地产品在全球市场竞争力。2021/22财年，尼泊尔国内用电需求增长了19.8%，峰值电力需求为2650MW，亟需继续发挥水能储量丰富的潜力。

### 2.3.6 数字基础设施

**【电信业】**尼泊尔现有2家主要电信运营商：NTA（Nepal Telecom）和Ncell。原第三大电信运营商Smart Telecom（STPL）已于2023年被吊销营业执照。其中，NTA是国有企业，也是电信业务的主要提供商。目前，尼泊尔主要城市已在使用4G网络，其它地区正在铺设中。

**【电话】**尼泊尔共有各类电话用户约4000万户，其中，移动电话用户3861万户。尼泊尔正在施行“农村电信项目（Rural Telecommunication Project）”，力争尽快实现所有行政村通电话，解决偏远山区通信不畅的问题。

**【互联网】**截至2023年12月，尼泊尔全国有互联网用户占总人口的55%。互联网服务供应商主要有：World Link Communications、Nepal Telecom、Subisu Cablenet、Vianet Communications。截至2023年底，移动互联网渗透率达98.46%（含每人拥有多部移动互联网设备的情况），52.55%城镇家庭、20.45%农村家庭拥有智能手机。

目前，尼泊尔与印度的6个边境口岸之间均有通信光缆连通，印方有3家电信运营商与尼方运营商对接。

**【数据服务】**2025年4月，尼泊尔Ncell公司表示已经尼通信与信息技术部批准，可向消费者提供数据中心服务和云服务。Ncell目前在加德满都南部运营一座高科技Tier III等级综合数据中心，该中心可为银行、政府机构、大型企业提供数据服务，另外还在博克拉、黑道达两座城市各运营一座灾难恢复数据中心。此举标志尼本土数据基础设施建设取得重大进展。

**【邮政】**邮政业仍是尼泊尔最普及的通信方式。目前，尼泊尔共有3997个邮政局，除提供投递信件和包裹服务外，邮局还提供发行邮票、邮政储蓄、邮政汇兑和快件投递等服务。

### 2.3.7 發展規劃

尼泊爾基礎設施與交通部及其下屬的公路局、鐵路局，以及電信局等部門，主要負責相應領域的基礎設施發展及規劃。

尼泊爾水電發展潛力巨大，預計水電蘊藏量83000兆瓦，其中43000兆瓦可開發，目前已開發總裝機容量為3157兆瓦，僅占可開發水力總量的7.34%，今後10年計劃提升至20000兆瓦。日漸增長的國內電力需求、電力出口目標與尚未充分挖掘的水電潛力存在較大缺口，吸引著本地和外國投資者向該行業注入更多投資。中國水電建設集團國際工程有限公司承建的上塔馬克西水電站項目於2021年7月併網發電、2021年8月正式移交，裝機容量456兆瓦。

2025年5月，尼政府發布2025/26財年政策規劃，強調要更多使用本國國民資源發展水電項目、增加電力消費、加強水資源多用途開發、做好持續利用水資源等工作。計劃將調動國內資本以發展水電，同時努力引導國外僑民投資國內水電項目。繼續施行“增加電力消費、減少礦物燃料行動計劃”，在家用、工農業、商旅、交通等各領域推廣電器使用。新財年計劃還將實施河流改道和水庫項目，管理用電高峰期電力供應以替代進口。在受氣候變化、地震影響地區重建水災管理、灌溉系統，同時升級水文氣象網絡。將通過對水資源進行多用途開發，使可靠灌溉服務惠及到更多耕地，灌溉系統修復工作將以便利農民為標準，並為多用途水電項目選擇適當的融資模式。同時該計劃強調水資源的可持續利用，用好地下水補給，保護湖泊、水庫資源，建設蓄水設施。

目前，尼泊爾基礎設施發展規劃重點項目的資金來源主要是世界銀行、亞洲開發銀行，以及中國、印度、美國、日本、韓國等國際援助機構和雙邊援助國的援款或貸款。尼泊爾政府鼓勵外國投資者以BOT等方式參與尼泊爾基礎設施項目投資，但真正實施的BOT項目非常少。

## 2.4 物價水平

表2-7 尼泊爾基本生活品物價水平

品名	價格（盧比）
肉類	
豬後腿肉	750/公斤
牛腱肉	600/公斤
羊肉帶骨	1450/公斤

净羊肉	2600/公斤
鸡腿	550/公斤
鸡翅	650/公斤
活鱼	600/公斤
活土鸡	1000/公斤
鱼丸子	1000/公斤
鸡蛋	360/10枚
水果类	
黄脐橙	350/公斤
雪梨	350/公斤
富士苹果	450/公斤
火龙果	750/公斤
西瓜	100/公斤
香蕉	180/12根
黄哈密瓜	300/公斤
黄色芒果	300/公斤
绿色芒果	260/公斤
蔬菜类	
韭菜	350/公斤
尼泊尔黄瓜	150/公斤
尼泊尔西红柿	130/公斤
上海青	250/公斤
白萝卜	80/公斤
胡萝卜	150/公斤
鲜豆皮	450/公斤
杏鲍菇	450/公斤
茄子	80/公斤
莲藕	800/公斤
平菇	300/公斤
口蘑	500/公斤
四季豆	150/公斤
小香葱	260/公斤
包菜	100/公斤
豆腐	60/块

中国小南瓜	100/公斤
豆芽	200/公斤
豆腐干	400/公斤
土豆	80/公斤
姜	350/公斤
大蒜	350/公斤
香菜	500/公斤
苦瓜	130/公斤
秋葵	130/公斤
丝瓜	130/公斤
大白菜	400/公斤
尖椒	150/公斤
圆青椒	180/公斤
洋葱	120/公斤
老南瓜	100/公斤
花菜	180/公斤
石香菜	50/把
长豆角	150/公斤
生菜	200/公斤
莴笋	260/公斤
鲜芦笋	600/公斤
自制梅干菜	200/包
包生菜	300/公斤
鸡毛菜	150/公斤
空心菜	150/公斤
粮油类	
豆油	2000/5升
大米	120/公斤（中国大米280/公斤）

资料来源：中国驻尼泊尔大使馆经商处整理

注：2024年8月中旬数据

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

尼泊尔作为内陆国家，对外贸易严重依赖邻国印度。印度是尼泊尔最大的进口来源地和最大的出口目的地。受交通条件所限，尼泊尔进出口商品运输主要通过尼泊尔南部口岸比尔根杰及印度加尔各答港进行。

【世界贸易组织】尼泊尔于2004年4月23日正式成为世界贸易组织（WTO）第147个成员方，是首个通过提交工作报告形式加入WTO的最不发达国家。

【区域贸易协定】作为南亚区域合作联盟（SAARC）的创始国之一，尼泊尔于2006年1月1日签署南亚自由贸易区（SAFTA）协定，各成员国承诺在2016年前达到相同的关税水平。2004年2月，尼泊尔加入环孟加拉湾多领域技术经济合作组织（BIMSTEC），该组织致力于建立一个更全面的自由贸易区，通过更深入和更实质性的服务连接南亚和东南亚国家。尼泊尔与印度分别于2007年3月6日和2009年10月27日重新修订了双边贸易协定，除烟草、香水、氧化锌和纱线等4种商品外，尼泊尔商品享受单方面零关税待遇。

2013年，尼泊尔与印度签署了过境运输协议。2016年，中尼两国政府签署了《中尼过境货物运输协定》。

2019年4月，中尼两国签署《中华人民共和国政府和尼泊尔政府关于实施<中华人民共和国政府和尼泊尔政府过境运输协定>的议定书》。

【低碳发展】2022年起，尼泊尔加入气候与清洁空气联盟（Climate and Clean Air Coalition, CCAC），支持减少短期气候污染物如甲烷、黑碳和氢氟碳化物的行动，并通过能力建设和技术创新推动清洁烹饪等领域的发展。

### 3.2 对外贸易

尼泊尔2023/24财年对外货物贸易总额为17453.7亿卢比，同比减少1.3%。其中，进口额为15929.9亿卢比，同比减少1.2%；出口额为1523.8亿卢比，同比减少3%。贸易逆差达14407亿卢比，主要由于尼国内工业能力有限，出口产品竞争力不足。

表3-1 近年尼泊尔对外货物贸易统计

(单位: 亿卢比)

财年	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24
出口额	977.0	1411.2	2000.3	1571.4	1523
进口额	11968.0	15398.3	19204.5	16117.3	15930
贸易差额	-10991.0	-13987.1	-17204.2	-14545.9	-14407

资料来源: 尼泊尔中央银行

【贸易商品结构】尼泊尔主要出口商品有食用植物油、锌板、聚酯纱线、羊毛地毯、果汁、小豆蔻、塑合板、黄麻制品等；主要进口商品有石油产品、机械及配件、汽车及配件、药品、海绵铁、电子设备、通信设备及配件、化肥、初级植物食用油等。

【主要贸易伙伴】尼泊尔主要贸易伙伴为印度、中国。2023/24财年，尼泊尔自印度进口额9966.8亿卢比，自中国进口额2987.7亿卢比，合计占进口总额的81.3%；对印度出口额1031.8亿卢比，对中国出口额25.9亿卢比，合计占其出口总额的69.4%。此外，尼泊尔与美国、印度尼西亚、阿联酋、加拿大等国贸易相对密切。

### 3.3 吸收外资

自20世纪90年代初实行市场经济以来，尼泊尔政府颁布了《1992年外国投资和技术转让法》《工业企业法》《公司法》和《投资委员会法案（2011版）》等法案，为吸引国外投资提供了依据。根据法令，取消外资最低投资额度限制；允许建立外商独资企业；除个别规定区域外，允许外资在任何区域投资。为了配合2012年初发布的《经济繁荣发展行动计划》，尼泊尔政府计划与中国、卡塔尔等5个国家分别签署双边投资保护和促进协议（BIPPA），这是尼泊尔政府首次主动提出与其他国家签订该协议。此前，尼泊尔已与印度、英国、法国、德国、毛里求斯、芬兰等6个国家签订该协议，但除印度外，目前与上述国家的双边投资额都较小。

2022/23财年，尼泊尔政府将外商投资最低门槛从5000万卢比降至2000万卢比，以吸引更多外国投资者进入尼泊尔中小企业领域。据尼泊尔工业局统计，2023/24财年，尼泊尔批准外国投资619亿卢比，累计批准外国投资约5119亿卢比，创造约288348个就业岗位。中国是尼泊尔最大的外商投资来源国。2023/24财年，尼泊尔首次获得了来自开曼群岛的131亿卢比投资承诺，计划用于水电项目。外资主要来源地见表3-2。

表3-2 2023/24财年尼泊尔吸收外资来源地排名统计

国家/地区	投资额（百万卢比）	项目数量（个）	投资额占比（%）
中国(大陆)	23916	275	38.6
开曼群岛	13101	1	21.1
韩国	12961	16	20.9
印度	3054	22	4.9
美国	1750	19	2.8

资料来源：尼泊尔工业局

尼泊尔工业局数据显示，在2023/24财年中，在尼泊尔注册的所有公司中，约有92.6%为外国公司。尼泊尔内政部2024年发布《2024年尼泊尔外商投资报告》指出，尼泊尔在过去13年中收到外商承诺投资额为4257.2亿卢比，但实际到位的仅有1488.7亿卢比。

表3-3 截至2023/24财年尼泊尔累计吸收外资来源地排名统计

国家/地区	投资额（百万卢比）	项目数量（个）	投资额占比（%）
中国（大陆）	226931.76	2490	44.33
印度	106789	852	20.86
中国香港	29579.66	49	5.78
韩国	26021.70	386	5.08
美国	18031	476	3.52
英国	14375	206	2.81

资料来源：尼泊尔工业局

### 3.4 外国援助

尼泊尔是世界上最不发达国家之一，多年以来外国援助对尼泊尔经济社会发展一直起着十分重要的作用。2023/24财年，各国承诺对尼援助为25.04亿美元（包括无偿援助和优惠贷款），实际金额为15.76亿美元。其中60-65%来自亚洲开发银行、世界银行、欧盟和联合国。此外还有大量游离于国家预算之外的非官方援助。尼泊尔接受的外援主要集中在灾后重建、教育、地方发展、医疗、能源、道路交通、饮用水、农业等领域。为了提高援助效果和促进经济发展，尼泊尔政府要求各援助机构尽量将援助项目纳入尼方财政预算，援助领域要与尼方重点发展领域相一致，鼓励各援助机构把更多援助资金用于建设道路基础设施、水电能源开发、建设学校医院及地方政府办公设施等。

2023/24财年，尼泊尔正努力解决发展项目资源短缺问题，其发展伙伴向该国提供的

国际援助大幅减少。由于尼泊尔政府为实现税收目标方面面临挑战，发展计划因资源不足而受影响。尼政府设定2024/25财年获得约20.5亿美元的外国援助的目标，其中包括3.97亿美元的赠款和16.5亿美元的贷款。据尼财政部统计，2024/25财年前八个月，收到外国援助承诺2219.9亿卢比（约15.1亿美元），较上财年同期增长一倍多，其中25.7%为赠款，74.3%为贷款。尼泊尔政府一直在为卫生、交通、教育、农业、环境和经济发展筹集援助。在此期间收到的援助承诺中，能源领域占25.4%。环境和气候领域占21.7%，灌溉领域占12.8%、水利领域占11.5%、灾害管理领域占9.1%、交通运输领域占6%以及农业和社会领域各占4.3%。



中国援建的辛杜巴尔乔克医院

### 3.5 中尼经贸

#### 3.5.1 双边协定

1956年9月20日，中尼签订《中华人民共和国和尼泊尔王国保持友好以及关于中国西藏地方和尼泊尔之间的通商和交通的协定》。1966年5月2日，中尼签订《中华人民共和国政府和尼泊尔国王陛下政府关于中国西藏自治区和尼泊尔之间的通商、交通和其他有关问题的协定》，同时废除1956年协定。1986年8月1日，中尼两国政府对该协定进行了修订。1964年11月22日，中尼两国政府签署了贸易协定，经几次修订，目前执行的是

1981年签署的第四个贸易协定，即《中华人民共和国政府和尼泊尔国王陛下政府贸易和支付协定》。2001年5月14日，中尼两国政府在加德满都签订了《避免双重征税协定》并于2010年12月31日正式生效。

近年来中尼贸易发展迅速，尼泊尔已成为中国通往南亚市场的重要通道。2013年7月1日，中国对尼泊尔正式实施95%税目商品零关税的优惠政策，涵盖7831个税目商品。2014年12月5日，两国签署中国对尼泊尔97%税目商品输华零关税待遇的换文，涵盖8030个税目商品。2022年3月26日，两国签署中国对尼泊尔98%税目商品输华零关税待遇的换文，涵盖8185个税目商品，并于2022年9月1日起正式实施。2024年12月1日起，对原产于同中国建交的最不发达国家100%税目产品适用税率为零的特惠税率。

2014年12月17日，中尼签署《中华人民共和国商务部和尼泊尔政府财政部关于在中尼经贸联委会框架下共同推进“丝绸之路经济带”建设的谅解备忘录》。

2014年12月23日，为进一步加强中尼两国金融合作，中尼签署《中国人民银行和尼泊尔国家银行双边结算与合作协议补充协议》。根据该补充协议，中尼两国人民币结算将从边境贸易扩大到一般贸易，并扩大地域范围，这将进一步促进双边贸易和投资增长。此外，根据该协议，尼泊尔央行允许尼泊尔当地各银行及金融机构在中国境内开立人民币账户并使用人民币作为业务清算货币。目前，中国与尼泊尔尚未签署货币互换协议。

2016年3月21日，尼泊尔总理访华期间，中尼两国政府签署《中尼过境货物运输协定》和《关于启动中尼自贸协定谈判可行性研究的备忘录》。

2017年8月15日，中尼签署《中华人民共和国政府和尼泊尔政府关于促进投资与经济合作框架协议》。

2018年6月21日，中尼签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会和尼泊尔国家计划委员会关于促进产能与投资合作的谅解备忘录》。

2024年5月，中国尼泊尔传统边贸点开放。

2024年12月，中尼双方签署《关于加强贸易促进合作的谅解备忘录》。

### 3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2024年中尼双边货物贸易额21.98亿美元，同比增长22.1%。其中，中方出口额21.6亿美元，同比增长22.4%；中方进口额0.39亿美元，同比增长6.5%。

2024年，中国向尼泊尔出口的主要商品有通信设备及配件、机械及配件、电子电气设备、成衣及附件、食用水果及坚果、塑料及其制品等；自尼进口主要商品有贱金属杂

项制品、地毯及纺织材料的地毯、成衣、棉花等。

表3-4 2020-2024年中尼双边货物贸易情况

(单位: 亿美元)

年份	金额			累计比去年同期±%		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2020	11.8	11.7	0.2	-21.9	-21.2	-51.5
2021	19.8	19.5	0.3	67	67.1	63
2022	16.8	16.6	0.2	-14.6	-14.6	17.9
2023	17.99	17.64	0.34	7	6.2	70
2024	21.98	21.6	0.39	22.1	22.4	6.5

资料来源: 中国海关

### 3.5.3 中国对尼泊尔投资

据中国商务部统计,2024年,中国对尼泊尔直接投资流量1.3亿美元;截至2024年末,中国对尼泊尔直接投资存量5.1亿美元。

表3-5 2020-2024年中国对尼泊尔直接投资情况

(单位: 万美元)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	5,226	4,996	11,527	-162	13093
年末存量	43,470	46,335	43,553*	40261	51457

资料来源: 中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

目前,在尼泊尔投资的中资企业主要集中在水电站、水泥厂、饲料厂、家具厂、航空、餐饮、宾馆、矿产、中医诊所、食品加工等行业。由于尼泊尔投资环境存在诸多不稳定因素,中国对尼泊尔的投资尚处于起步阶段,大多数是小型私营企业。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计,2024年中国企业在尼泊尔新签承包工程合同额5.99亿美元,完成营业额5.06亿美元,年末在尼泊尔劳务人员1518人。近期,中国企业在尼泊尔新签的工程承包项目有:中国电建新签塔马克西5水电站土建项目;中铁二局新签加德满都-特莱快速路10标项目、卡卡尔比塔-劳加希公路3&4&5标项目;陕西建工新签布德沃尔-古如辛-查那塔公路和桥梁升级改造项目;江苏中天新签3MW光伏-10MWh储能项目等。

### 3.5.5 境外园区

2017年5月12日，时任中国驻尼泊尔大使于红与尼泊尔外秘巴拉吉分别代表两国政府签署《中华人民共和国政府与尼泊尔政府关于在“一带一路”倡议下开展合作的谅解备忘录》。2017年5月9日，时任中国商务部部长钟山与尼泊尔政府副总理兼财政部部长克里希纳·巴哈杜尔·马哈拉正式签署《中国商务部与尼泊尔工业部关于建设中尼跨境经济合作区的谅解备忘录》（以下简称《备忘录》），成为“一带一路”国际合作高峰论坛成果之一。中尼跨境经济合作区建设开创了中尼两国经贸合作新途径与边境合作新模式，有利于进一步深化中尼经贸合作，推动两国边境地区的繁荣稳定和共同发展。

2017年5月，拉萨经济技术开发区投资发展有限公司（拉萨经开投资公司）、尼泊尔工业区管理公司等四方在“一带一路”国际合作高峰论坛上签订《中尼友谊工业园框架性合作协议》，项目总体规划面积1596.8公顷，采取统一规划、分步实施的模式，分四期开发建设，一期计划开发面积424.81公顷，总投资额为5.86亿美元。

### 3.5.6 中尼产能合作

2018年6月21日，在时任中国总理李克强和尼泊尔总理奥利的共同见证下，时任中国国家发展改革委副主任张勇与尼泊尔财政部常秘卡纳尔（由尼方授权代表尼国家计划委员会）签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会和尼泊尔国家计划委员会关于促进产能与投资合作的谅解备忘录》。双方将在遵守各自的法律基础上，进一步发挥两国产业互补优势，以企业主体、政府推动、市场导向、商业运作、国际惯例为原则开展产能与投资合作。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

尼泊尔实行以市场为导向的自由经济政策，对外合作开放重点为三个领域：一是水电行业，尼泊尔水电资源丰富，理论水电蕴藏量据估约8.3万兆瓦，占世界水电蕴藏量的2.3%，其中可供开发的水电资源达4.3万兆瓦，但由于基础设施落后，缺乏资金，截至目前只开发了技术可开发量的7%。近年来，尼泊尔政府将水电开发作为发展经济的引擎之一，规划了一批大中型水电项目。二是公路和铁路项目，尼泊尔为内陆国家，公路交通对国民经济发展至关重要，但目前境内交通网络尚不完善，亟待开发。公路开发和建设是尼泊尔承包工程市场的重要组成部分，世界银行、亚洲开发银行等也对此类项目提供了大量贷款。目前，尼泊尔铁路交通不发达，期待中方铁路延伸至吉隆口岸，并建设中尼跨境铁路。三是农基领域，如灌溉等民生项目。作为农业国家，尼泊尔大力发展水利灌溉工程，城市和乡村的基础设施也亟待完善，这两个领域也是国外援助资金重点投放领域。

近年来，尼泊尔政府着力吸引外资，促进本国经济增长。根据本国相关法律，尼泊尔在水电建设等领域取消了外资最低投资额度限制，允许建立外商独资企业。中尼双方已签订《避免双重征税协议》。2024年4月，第三届尼泊尔投资峰会在加德满都举行。峰会向受邀参会的各国政要、国际金融机构代表、企业家代表介绍尼泊尔营商环境、各领域投资政策与投资机会，促进各国对尼泊尔投资及尼泊尔对外投资，共计来自55个国家逾1700人参会。

自20世纪60年代开始，中资企业依托援助项目进入尼泊尔市场，80年代开始涉足承包工程市场，至今已经成为尼泊尔承包工程市场的主要参与者。中资企业在尼泊尔完成的项目涵盖水电、公路、机场、灌溉、输变电路、通信等多个行业，为尼泊尔经济建设作出了重大贡献。近几年，中资企业开始通过BOT、PPP等模式对尼泊尔进行直接投资，涉及水电、建材、航空、食品加工等领域。

2023/24财年中国再次成为尼泊尔最大外资来源国，为尼创造了逾10万个工作岗位，红狮水泥、中交集团、川投集团、华新水泥等中国企业已经在尼投资兴业。

尼泊尔总体数字化管理和服务水平较低，政府审批事项大多无法线上办理，尼政府称在不断努力扩展和改进其电子政务服务。

世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，在133个国家和地区中，尼泊尔综合指数排名第109位。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

尼泊尔货币为尼泊尔卢比（NPR，简称“卢比”）。人民币可在当地银行兑换卢比。

2025年6月14日，尼泊尔央行公布美元对尼泊尔卢比的买入价为137.44卢比兑1美元，欧元对尼泊尔卢比的买入价为158.03卢比兑1欧元，人民币元对尼泊尔卢比的买入价为19.13卢比兑1人民币元。印度卢比对尼泊尔卢比保持固定汇率，买入价为1.6尼泊尔卢比兑1印度卢比。

### 4.2.2 外汇管理

尼泊尔实行外汇管制政策，大额用汇须经央行审批。外国游客可在一些货币兑换处将美元、欧元、人民币等进行小额兑换。

外资企业开立外汇账户须取得尼泊尔中央银行的批准。

外汇汇入需要取得中央银行的批准。外汇汇出限制较多：（1）实体投资所获得的利润汇出需要获得工业局等相关部门出具的推荐信和中央银行的批准函；（2）技术转让获得的利润如果不足1万美元，可直接通过A级和B级银行汇出，如果超过1万美元需要取得中央银行的批准。

利润汇出无需再缴纳其他单独税费，但汇出前提是当事人需要缴清各种税款，并获得中央银行根据相关机构（工业局、投资委员会、电力局、能源部、电信局及通信部等）的推荐出具的许可函。

尼泊尔政府规定，外国人如携带超过5000美元或等值外汇现金、汇票等入境，应主动向尼海关申报并妥善保管申报单，以便在离境时备查，如无法出具相关海关申报单，可能遭羁押并被处以重罚。出境时携带超过5000美元或等值外币也须申报并提供来源证明。

### 4.2.3 银行和保险公司

【银行】尼泊尔中央银行是Nepal Rastra Bank（NRB），于1956年成立，主要负责制定尼泊尔的金融政策，维护金融市场稳定，促进商业健康发展。

根据尼泊尔央行2024年3月发布统计，尼泊尔共有20家商业银行、17家开发银行、17家金融公司、57家小型金融开发机构、15家其他金融机构以及1家基础设施开发银行（尼泊尔基础设施银行）等。

中资银行尚未在尼泊尔开设办事机构或分行。

表4-1 尼泊尔主要商业银行（按成立时间排列）

序号	银行	开业时间
1	Nepal Bank	1937年
2	Agriculture Development Bank	1968年
3	Nabil Bank limited	1984年（2022年收购Nepal Bangladesh Bank）
4	Nepal Investment Bank	1986年
5	Standard Chartered Bank	1987年
6	Himalayan Bank	1993年
7	Nepal SBI Bank	1993年
8	Everest Bank	1994年
9	Kumari Bank	2001年
10	Siddhartha Bank	2002年

资料来源：尼泊尔中央银行

表4-2 尼泊尔主要商业银行（按实收资本排列）

序号	银行	实收资本（亿卢比）
1	Global IME Bank	361.3
2	Nepal Investment Mega Bank	341.2
3	Nabil Bank	270.5
4	Kumari Bank	262.2
5	Prabhu Bank	235.4
6	Laxim Sunrise Bank	216.7
7	Himalayan Bank	216.6
8	Prime Bank	194
9	Agriculture Development Bank	188.8
10	NMB Bank	183.6

资料来源：尼泊尔中央银行

【保险公司】尼泊尔保险公司列表如下：

表4-3 尼泊尔主要保险公司

序号	保险公司
1	Rastriya Beema Sansthan Ltd.
2	National Life Insurance Company Ltd.
3	Nepal Life Insurance Comany Ltd.
4	Life Insurance Corporation (Nepal) Ltd.
5	MetLife (ALICO)
6	MetLife (ALICO)
7	Himalayan Life Insurance Limited
8	Asian Life Insurance Company Limited.
9	IME Life Insurance Company Limited
10	Reliable Nepal Life Insurance Company Limited
11	Sanima Reliance Life Insurance Limited
12	Citizen Life Insurance Limited
13	Sun Nepal Life Insurance Company Limited
14	Prabhu Mahalaxmi Life Insurance Limited
15	Nepal Insurance Company Limited
16	The Oriental Insurance Company Limited
17	National Insurance Company Limited
18	Himalayan Everest Insurance Company Limited
19	United Ajod Insurance Company Limited.
20	Neco Insurance Limited

资料来源：中国驻尼泊尔大使馆经济商务处整理（排名不分先后）

外国企业在当地银行开立普通卢比账户所需的基本材料，各银行有所不同，具体需向拟开户银行详细咨询：

- (1) 开户申请表；
- (2) 公司注册证明；
- (3) 所得税或增值税登记证明；
- (4) 公司组织大纲或组织章程；
- (5) 公司出具的开户及金融业务授权书；
- (6) 公司董事会成员名单及身份证明文件等。

开立美元账户，除上述程序外，还需要向尼泊尔中央银行提交开立美元账户申请，

获得中央银行批准函之后才可开立美元账户。

#### 4.2.4 融资渠道

2024年6月中旬，尼泊尔商业银行平均基准利率为8.00%；去年同期为10.03%。2024年6月中旬，尼泊尔商业银行贷款和存款加权平均利率分别为9.93%和5.77%，去年同期，上述利率分别为12.3%和7.83%。

根据尼泊尔政府的规定，一般外国公司不能在尼泊尔申请商业贷款。但在尼泊尔投资或实施工程项目的外国公司，在提供可接受的国际银行担保的前提下，可向尼泊尔商业银行申请贷款。

当地银行开具保函的条件比较宽松，可与银行进行谈判。

目前，可以开展人民币跨境投资业务。据中新社报道，2022年5月，中国银行西藏分行成功办理对尼泊尔75万元人民币投资款项汇出业务。这是西藏自治区内首笔对尼泊尔跨境人民币直接投资业务，填补了西藏自治区对尼泊尔跨境人民币结算资本项下的业务空白，标志着人民币在尼泊尔实现真正落地。

#### 4.2.5 信用卡及微信支付使用

近年来，尼泊尔支付行业向移动化、数字化转型。尼央行成立国家转接网络NCHL后，希望大力拓展二维码等移动支付业务。实体卡方面，根据尼央行统计，尼泊尔市场仍然以借记卡为主（约占97%），信用卡及预付费卡为辅（分别占约2.2%及0.8%）。主要在尼泊尔、印度等地区使用。近年来，电子支付在尼逐渐兴起，主要电子支付平台有Esewa、Khalti、Nepalpay等。

信用卡在尼泊尔已经普及。VISA卡和万事达卡在当地可以使用。中国的银联卡已在尼泊尔开通使用。2014年8月26日，中国银联（国际）与尼泊尔喜马拉雅银行签署合作协议，双方宣布在尼泊尔发行银联卡，这是中国与尼泊尔两国金融机构首次联合发行银行卡。银联国际于2019年7月成为第一家获得尼泊尔央行PSO支付牌照的国际卡组织，于2021年9月又完成尼泊尔分公司的注册。

业务方面，银联国际契合尼泊尔支付市场移动化的大方向，与当地多家主流钱包二维码机构合作，已开通各类商户超过10万家，可向本地及包括中国游客在内的全球用户提供便捷安全的二维码支付服务。

同时，为撬动实体卡业务并深入本地化，银联国际与包括SCT网络内Prabhu银行、

Everest银行等80余家银行以及喜马拉雅银行等合作发行实体卡，市场占有率较早年有一定突破。ATM及POS传统受理已完成芯片迁移，在受理质量及安全性方面有明显提升，目前覆盖率分别达70%及98%，预计两年内将完成全覆盖。

2023年6月，微信支付在尼泊尔正式启用，此举将进一步促进两国贸易和旅游，也有助于两国企业在电子商务领域展开深入合作。

### 4.3 证券市场

尼泊尔证券交易有限公司（Nepal Stock Exchange Limited, NEPSE）是尼泊尔唯一的证券交易市场，于1994年1月13日开业。截至2025年5月，NEPSE指数2620.3点。

目前，在证券市场上可以进行交易的证券种类包括：

- （1）股票：权益股和优先股；
- （2）债券；
- （3）政府债券；
- （4）共同基金。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

##### 【水】

尼泊尔各地集中供水点每天供水时间从1小时至24小时不等，缺水季节不能保证每天供水。雨季水量足够，但非城市地区水质混浊。

（1）企业用水。中资企业普遍购买水车的水，每车水10-17吨，费用为3200卢比左右，具体价格视供需和柴油供应情况而定。

（2）居民生活用水。最低价为100卢比/10m<sup>3</sup>，超出部分为32卢比/m<sup>3</sup>。水利局自来水26.87卢比/m<sup>3</sup>，七天内缴款将获得应付金额的2%优惠。

##### 【电】

（1）企业用电。企业单位用三相电表接线，根据批准的瓦数收取三相电线路费，10千伏安以下，收取服务费1100卢比，400度电以内的价格为12.5卢比/度，超过400度电的价格为13.5卢比/度。10-25千伏安，收取服务费1800卢比，400度电以内的价格为12.5卢比/度，超过400度电的价格为13.5卢比/度。

另有企业与电力局签署用电协议，协议可约定用电需求量作为月租用电，月租用电量内每千伏安电量315卢比，月租外电量分三时段，17:00-23:00为忙时用电，忙时用电12.6卢比/KVA；5:00-17:00为半忙时，半忙时11.1卢比/KVA；23:00-次日5:00为闲时，闲时用电雨季6.9卢比/KVA、旱季11.1卢比/KVA。

(2) 居民用电。居民用电每月20度以下收费3卢比/度，但每月最低需支付80卢比；21-30度电的价格为7卢比/度，31-50度电的价格为8.5卢比/度，51-150度电的价格为10卢比/度，151-250度电的价格为11卢比/度，251-400度电的价格为12卢比/度，401度电以上的价格为13卢比/度。

尼泊尔缺电严重，经常停电。生活较富裕的家庭配备发电机或可充电电池备用。

**【液化石油气】**尼泊尔使用的是自印度进口的液化石油气。2025年6月，居民使用的液化石油气每罐（14kg），官方售价1910卢比。

**【汽油】**尼泊尔汽、柴油供应也依赖从印度进口。2025年6月，汽油零售价为159卢比/升。

**【柴油】**2025年6月，加德满都谷地柴油零售价格为143卢比/升。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

**【劳动力供求】**目前，尼泊尔的失业人口较多，劳动力主要是农民和城市贫民，大多从事重体力劳动。有些人经过长期工作，积累了一些专业技能，如建筑行业的瓦工、木工、小工等，还有一些特殊工种，如铲车、吊车、起重机司机等。中资企业在尼泊尔一般从事水电站、房屋、道路、机场建筑工程，聘请一般工人比较容易，但技术工尤其是高技术工人稀缺。尼泊尔市场面临劳工问题是：低等级劳工市场可寻，但劳动效率有限。高技术工人如电工、焊工、特种设备驾驶工人，更多需要定点招募或自行培养，又因尼泊尔市场影响，该类工人培养成熟取得相应资质后，可能会跳槽去其他国家如迪拜、卡塔尔等国赚取更多报酬。

**【劳动力成本】**根据尼泊尔《2017年劳动法案》规定，工人最低工资须每两年调整一次，工人享有通过罢工和静坐来表达诉求的权利，但如果因工人非法抗议和罢工而停产，雇主可以不支付工人工资。近十年以来，尼泊尔工人最低月工资从3300卢比开始上调，增长较快。尼泊尔政府于2023年8月17日修订了2017年劳动法，规定了最低工资。茶园工人/雇员每月最低月薪为8934卢比，津贴为4959卢比，最低工资总计为13893卢比；其他企业工人/雇员每月最低月薪为10820卢比，津贴为6480卢比，最低工资总计为17300

卢比。然而，这一工资标准至今尚未完全实施。

工程承包公司不承担尼方劳务人员的社保和劳务人员的税务。因尼泊尔社会保障制度尚在完善之中，中资企业一般在签订雇用劳务合同时，都要求受雇人员自己解决社保等问题，或签订短期雇用合同，不带社保条款。将来尼泊尔社保要求更加明确并强制企业执行后，有可能会增加企业成本。

尼泊尔是最不发达国家之一，该国赴外劳务人员数量庞大，2023/24财年共74万余尼泊尔人出国务工，创下历史新高，主要集中在印度、卡塔尔、马来西亚、阿联酋、沙特和科威特。尼泊尔国内除了一些外语教员或特殊职业（指尼泊尔政府利用外国政府或国际机构的援助聘请外国专家到尼泊尔进行项目咨询服务等），对外籍劳务的需求很少。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

尼泊尔的土地仅可由本国人购买，外国人只能租赁或开发，没有土地的所有权。购房价格，市中心每平方米房价约5-8万卢比（约500-800美元），非市中心每平方米房价约3-4.8万卢比（约300-480美元）。供外国公司租用的写字楼不多，企业可租用住宅来办公。租房价格，市中心一套每月租金约15-30万卢比（约1500-3000美元），非市中心一套每月租金约5-10万卢比（约500-1000美元）。上述价格为尼泊尔政府公布的价格，但在实际过程中，由于地区和房屋状况不同价格波动较大。居民自建房屋可出租，租金较便宜，但内部配置不够完备。1卡塔尔（338.63平方米）约11000卢比租金（含税10%，除加都以外的土地租赁价格）。

工业厂房，一般都是私人产业，需要同业主谈判租金。不同地区、交通、水电供应便利与否，以及市场需求情况紧缺与否对价格都有影响。在工业开发区，一般100平方米的厂房需要1.5-3万卢比/月。偏远地区的租金略低。

#### 4.4.4 建筑成本

尼泊尔的工业不发达，当地仅有少数小规模的水泥与钢筋生产厂家，其产品质量不稳定、价格波动较大、卖方市场主导，远远满足不了本国需求，主要建筑材料基本依靠进口。

表4-4 尼泊尔主要建筑材料价格

材料名称	规格型号	单位	价格（卢比）
水泥	OPC	袋（50kg）	750-875

砂子	河砂	立方米	3750
骨料	卵石、碎石（20mm）	立方米	3700-4200
TMT钢筋	8mm-32mm	KG	约90
砖	/	块	12-17

资料来源：中国驻尼泊尔大使馆经济商务处整理（价格可能会根据季节、需求和产能而波动）

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

尼泊尔贸易主管部门是尼泊尔工业、商业和供应部，主要职责是制定有关贸易法律和政策、签订国际和双边经贸条约、出口促进、管理和监督对外贸易活动以及负责尼泊尔与商业、贸易和过境运输有关国际机构的联络等。

#### 5.1.2 贸易法规

尼泊尔的贸易法律及政策主要包括：

(1) 《进出口管理法（1957）》（Export & Import (Control) Act 1957）。该部法律历经6次不同程度的修改，最近一次修改是在2013年；

尼文版本参见：Export Import (Control) Act - || Department of Customs ||

(2) 《贸易政策法（2015）》（Trade Policy 2015）。该法的主要目标是通过提高贸易部门对国家经济的贡献，促进经济发展，摆脱贫困。主要措施包括：为贸易促进创造有利环境，从而提高国际竞争力；加大增值产品出口，缩小贸易逆差；提高贸易产品和服务竞争力，从而增加收入和就业；将国内贸易和国际贸易有机结合，相互补充和促进。

英文版网址：Formal Powerpoint presentation (fncci.org)

(3) 《贸易物流政策（2022）》（Trade Logistics Policy 2022）

尼泊尔优先发展和利用贸易物流，包括贸易、投资、双边、区域和多边谈判和协议中的运输和过境。尼制定《贸易物流政策法（2022）》，旨在确保贸易供应链正常，畅通商品服务的生产消费机制，完善贸易基础设施建设以及提高贸易服务水平。

英文本网址：[https://api.giwms.gov.np/storage/6/posts/1706521266\\_44.pdf](https://api.giwms.gov.np/storage/6/posts/1706521266_44.pdf)

尼文版本参见：<https://moics.gov.np/en/category/policy>

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

尼泊尔政府于1992年制定了部分禁止进出口的商品目录及部分限量出口的商品目录，并对限量出口的商品实行许可证管理。这部分商品主要包括本地原材料和进口的原材料，具体品种根据市场的供需情况，由政府不定期地在“政府公报”上公布。尼泊尔

政府积极减少这部分商品的数量，以达到自由贸易的目标。除政府规定禁止和限量出口的商品及禁止进口的商品外，其余的商品允许所有尼商自由经营。

【进口管理】禁止进口的商品：毒品，60度以上的酒精饮料，军火（有政府许可证除外），通信设备（有政府许可证除外），贵金属和珠宝（行李规定允许的除外），牛肉及其制品等，其它在尼泊尔“政府公报”上公布的产品。

【出口管理】禁止出口的商品：具有文物价值的本国和外国的古币、神像、棕榈叶和植物叶碑铭、重要的历史书画，野生动物、胆汁和野生动物任何部分、麝香、蛇皮、蜥蜴皮、大麻、鸦片、大麻制剂等；爆炸物、雷管及原材料等用于生产武器和弹药的材料；天然兽皮和生皮、天然毛；所有进口的原材料、零件和生产资料、原木和木材等。

通过出口许可证管理的出口产品：大米、玉米、小麦、鹰嘴豆、小扁豆、黑豆、芥末、油菜籽、黄芥末籽，以及未开信用证重量超过100公斤的生丝、罌粟种、药草等。

【关税管理】为鼓励出口，除尼泊尔政府规定的少数出口商品外，绝大多数商品只需交纳每申报单100卢比的服务费，免交关税；对生产环节的一切税赋，出口时予以退还；对进料加工复出口的产品，免除原材料进口环节一切税赋。

在进口环节，尼泊尔海关目前主要征收以下四种税费：基本关税（0-80%）、消费税（0%-100%）、海关服务收费（500卢比每申报单）及增值税（13%）。

需注意，尼泊尔海关确定进口商品货值时，并未采用世界海关组织制定的HS编码对商品进行分类，反而使用其自行编制的商品目录，主观性、随意性强，税额计算虚高情况严重。

参见《进出口管理法（1957）》《贸易政策法（2015）》。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

尼泊尔标准计量局负责检验海关递送的进出口商品，相关法律是《尼泊尔标准（认证标志）法（1980）》（Nepal Standards (Certification Mark) Act 1980），英文版本网址：Nepal Standards 12-22 (nbsm.gov.np)。

尼泊尔畜牧发展局在海关设立检疫办公室，负责动物类产品进出口的检疫。尼泊尔政府允许私人经营检疫机构。相关法律是《动物健康和畜牧业服务法（2000）》（Animal Health and Livestock Services Rules 2000）。英文版本网址：[https://vcn.gov.np/rules/animal-health-and-livestock-services-rules-2056-1999English\\_1504432245-1657782197.pdf](https://vcn.gov.np/rules/animal-health-and-livestock-services-rules-2056-1999English_1504432245-1657782197.pdf)。

卫生部药管局负责药品检验，相关法律是《药品法（1978）》（Drugs Act 1978），英

文版网址：[https://www.dda.gov.np/download/Drugs\\_Act\\_2035.pdf](https://www.dda.gov.np/download/Drugs_Act_2035.pdf)。

### 5.1.5 海关管理规章制度

【海关管理的主要法规】海关管理的主要法规是《海关法（2007）》的2019修订版和《海关规则（2007）》（Customs Rules 2007）。

《海关法（2007）》，网址：Customs Act, 2064 (2007) (lawcommission.gov.np)

《海关规则（2007）》，网址：Custom Rules, 2064 E (lawcommission.gov.np)

《海关法（2007）》主要内容有：海关区域及办公场所、关税、关税便利化、海关估价、申报、检验、通关、验货、事后稽核、搜查和拘留、货物查封、没收和拍卖、清关代理、处罚、复议和上诉等。

《海关规则（2007）》主要内容有：关税免除优惠、保税仓库、银行担保、特别经济区、申报检查、货物没收及审计程序、海关估价复议、废弃物销毁、清关代理、事后稽核等。

【主要产品进出口关税】尼泊尔为履行加入WTO后在市场准入方面的承诺,近年来,尼泊尔每财年进口关税税率时有变动,其中新能源汽车、烟草类、酒类等商品税率为关注焦点。

【进口税率】进口税在尼泊尔关税中占较大份额,目的在于提高政府财政收入,保护国内民族工业和维护公平。

表5-1 尼泊尔进口商品关税一览表

关税等级分类	进口商品
关税率为零的商品	人用疫苗, 畜用疫苗, 抗血清等免疫药品, 电能, 未加工羊毛, 食盐, 未梳理原棉, 废纱线, 梳理原棉, 蚕茧, 原木, 木柴, 木屑, 木炭, 书刊、报纸、杂志(科技、教育、儿童读物等)等。
关税率为5%的商品	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 机电产品类: 各类机床、手工具、农具及零配件, 建筑机械, 勘探、开采用机械、重工业机械及配件, 轻纺机械及配件, 农业机械, 医疗器械, 研究用器材, 成套设备, 核反应堆, 各类工业模具, 锅炉, 自行车, 传真机。</li> <li>· 轻工产品类: 碎羊毛, 生皮, 纸浆等。</li> <li>· 纺织产品类: 生丝, 废生丝, 丝纱, 棉纱, 棉线, 棉匹布等。</li> <li>· 化工产品类: 鞣革化工原料, 石蜡, 焦炭, 锭子油, 变压器油等。</li> <li>· 五金矿产类: 基础金属, 煤炭等。</li> </ul>
关税率为10%的商品	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 机电产品类: 飞机及附件、零部件, 人造飞船, 卫星, 滑翔机, 拖拉</li> </ul>

	<p>机（排气量小于1800cc），水泵，配电箱等。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 纺织类：合成纤维纱。</li> <li>· 家电类：电脑，照明灯具，电话机，摄像机，录音、录像带等。</li> <li>· 食品类：未加工牛奶，蔬菜，粮食及加工产品、动植物油，糖，禽类蛋，蜂蜜，咖啡，可可原料，食用香料等。</li> <li>· 各种肉类：鲜或冻猪肉、羊肉、鸡肉、马驴肉、水产品。</li> <li>· 鲜活类：各种活牲畜、水产品等。</li> <li>· 轻工产品类：动物原毛，皮革，合成革，儿童玩具，护肤霜、油等。</li> <li>· 工艺品类：草、柳编制品等。</li> </ul>
关税率为15%的商品	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 机电产品类：火车及附件、零部件，发动机，发电机，船舶，拖拉机（排气量大于1800cc），农林用车，建筑和工业用手推车，50至100千瓦电动车，雷达等。</li> <li>· 家电产品类：黑白电视机，麦克风，喇叭，电风扇，空压机，电冰箱（柜），热水器，音响，微波炉，收录机，收音机，印刷电路，钟表，照相机，卫星接收器及卫星天线，（手、电动）打字机，婴儿推车，各类汽车零部件等。</li> <li>· 轻工产品类：美容、化妆品，皮革制品，人造革制品，木制品，玻璃制品，纸张，雨伞等。</li> <li>· 纺织产品类：丝绸织品，麻织品，合成纤维织物等。</li> <li>· 文体办公用品类：各类乐器，体育用品，办公用品等。</li> <li>· 化工产品类：天然气，沥青，染料，炸药和橡胶制品等。</li> <li>· 光学精密仪器产品类：各类光学精密仪器产品。</li> <li>· 水果类：各种干鲜水果、籽仁等（食品类）：加工后的牛奶及制品，肉类加工产品：香肠，腊肉，加工后的水产品。</li> <li>· 建材类：水泥，沥青毡等。</li> <li>· 其他：未加工烟草，医药品。</li> </ul>
关税率为25%的商品	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 机电产品类：25座以上的大客车和中巴士车，各种吨位的自卸车，工厂仓库用货车，各类军用车等。</li> <li>· 家电产品类：空调器（机），录像机，家用洗碗机。</li> <li>· 轻纺产品类：服装，袜类，帽类，地毯等。</li> <li>· 食品类：加工过的各类食品，饮料等。</li> <li>· 日用品类：家具（塑料家具除外），化妆品等。</li> <li>· 化工类：各种化肥。</li> </ul>
关税率为35%的商品	15-25座巴士车，饼干，面包，大理石，花岗岩，瓷砖，聚合物乙烯产品。
关税率为40%的商品	加工的螃蟹，蔗糖，各种饼干和烤面包，意大利面食，各种果汁，蔬菜汁，

	矿泉水，葡萄酒，火柴，电池，彩色电视机，电视投影仪，塑料家具，各种肥皂，卫生纸，洗涤剂，塑料制品，润滑油，机油脂，各种鞋类，油漆，钢筋，电镀金属板，11至14座小巴士车，货车（两座位），摩托车等。
关税率为80%的商品	吉普车，轿车，敞篷车，机动三轮车，客货两用车（两座位以上），机动运输车（1000cc至3000cc），各种军火，武器，猎枪。
汽油、白酒、啤酒等 计量（公升）关税	航空汽油2.1卢比，其它汽油14.75卢比，航空煤油2.1卢比，其它煤油1.3卢比，酒精270卢比，啤酒104卢比，香烟和雪茄730卢比/千支。

资料来源：尼泊尔海关，《尼泊尔海关关税税则》(Customs Tarrif 2023/2024)

网址：Customs Tariff 2080 book Inside for Press.pdf

**【税率优惠】** 进口商品享受的税率减让优惠有：

(1) 从印度进口的印度原产地商品，5%-30%税率以下的商品，在税率上享受5%的减让优惠；高于30%税率的商品，在税率上享受3%的减让优惠。这些优惠不适用于征收从量税商品。

(2) 以信用证方式从中国西藏进口的中国原产地商品，在税率上享受4%的减让优惠；这些优惠不适用于征收从量税商品。

**【出口税率】** 为鼓励出口，尼泊尔政府对大部分出口商品不征关税，仅对少部分初级产品征收关税，出口商品收入不征所得税。对用于生产出口商品的进口商品给予退税。征收出口关税的商品分别以其重量、体积、价格征收关税。

**表5-2 尼泊尔出口商品税率表**

出口商品	税率
小于2.5英寸的碎石块	每立方米征收600卢比
尺寸大于2.5英寸的石头和石块	每立方米征收1200卢比
天然砂	每立方米征收1200卢比
碎石混合物	每立方米征收1200卢比
菱镁矿石	每立方米征收600卢比
原木、锯木、柴木、木块、柴块、木枝、木条、木屑	按价征收200%
制作胶合板的单板	每千克征收6卢比
石头粉尘	每立方米征收600卢比
动植物油和分离物	每千克征收0.5卢比
儿茶树	每千克征收5卢比

资料来源：尼泊尔海关，《尼泊尔海关关税税则》(Customs Tarrif 2023/2024)

网址：Customs Tariff 2080 book Inside for Press.pdf

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

主管国内投资和外国投资的政府部门是尼泊尔工业、商业和供应部下属的工业局和尼泊尔投资委员会。工业局下设许可登记处、外国投资和技术转让处、法务处、工业财产处、计划监督处、技术环保处等。

**【工业局主要职责】** 包括：

- (1) 根据情况变化，制定和落实大中型企业的政策和规章；
- (2) 落实外商投资的政策和规章；
- (3) 开展工业投资促进活动，开展相关知识和信息的宣传工作；
- (4) 为符合规定的企业签发许可证，注册大中型企业；
- (5) 根据现行法律、法规和政策，为企业提供服务 and 鼓励措施；
- (6) 以世界知识产权组织（WIPO）的要求为工作重点，提供有关工业产权（专利、设计和商标等）方面的服务；
- (7) 使企业了解并采用有关环境标准；
- (8) 为外国投资企业提供数据、信息并及时答复有关问题；
- (9) 对生产型企业的建立和运营进行监督；
- (10) 为出口印度的生产企业提供发放原产地证明的建议书；
- (11) 根据环境保护法和规定，实施必要的环境影响评估（EIA）和初步环境审查（IEE）。

**【投资委员会主要职责】** 负责超过100亿卢比大型基础设施项目的审批，重点领域为水电开发、互联互通、农业、旅游、信息和通信技术、采矿、卫生和教育、制造业和金融等。

### 5.2.2 投资行业的规定

尼泊尔工业局2005年6月发布的《外国在尼泊尔投资程序》（Procedural Manual for Foreign Investment in Nepal,规定，外国投资需获批准；除个别规定行业外，外国投资者可在任何行业投资和技术转让；外国投资者可在大中小规模企业拥有100%股份。2015年3月，尼泊尔内阁签署新的产业政策，提出5个优先和鼓励发展的领域：水电领域、交通领域的基础设施建设、农基领域（如灌溉等民生项目、食品、草药加工）、旅游和矿业。

同时，减少不对外国投资开放的行业数量，开放新的领域。2022年10月14日以来，尼政府将FDI的最低门槛限额从5000万卢比降低到2000万卢比。2023年，尼泊尔政府出台了《2023年国家初创企业政策》，鼓励投资初创企业，吸引国内外投资者，包括外国直接投资。2023年5月30日，尼财政部公布2023/24财年预算，出台了一系列激励措施，如：为吸引信息技术领域外国投资，尼政府决定取消该领域外商投资最低限额，并且为企业提供收入额10%的便利化换汇以便企业在第三国建立联络办公室、购买软件和安装设备等。

2024年7月，尼泊尔工业局发布了《2024年尼泊尔外商投资概况》（Foreign Investment in Nepal 2024 -A Synopsis），介绍了在尼投资政策、程序、优惠政策及未来趋势等，列出了《2019年外国投资和技术转让法（FITTA）》《2019年公私合作与投资法（PPPIA）》《2017年劳动法》《2006年公司法（2019年修订）》《2020年工业企业法（IEA）》《2019年环境保护法》等在尼投资有关法律法规及查阅渠道。该文件指出近年来尼泊尔值得投资的优势领域包括农业及农业相关产业、旅游业、能源相关产业、制造业、基础设施建设产业、服务业、矿业及矿产相关产业、交通运输业、信息与通信技术业等。在尼投资金额最低为2000万尼泊尔卢比（约合15万美元）。

网址：<https://doind.gov.np/uploads/notices/Notices-20240828191948234.pdf>

#### 【在尼投资有关法律法规政策更新情况】

(1) 《外国投资和技术转让法2019》：以前超过60亿尼币的投资需要投资委员会批准，现在可以直接从工业部获得。经工业部批准，尼泊尔工业可以向国外转让技术并在海外开设分支机构。取消了从外国金融机构获得项目贷款必须获得工业部推荐的规定。尼泊尔的外国直接投资行业可以在其主要产品或服务中使用合同或分包生产，取消了以前的限制。

(2) 1973年《国家公园和野生动物保护法》：经适当批准，尼泊尔政府允许在国家公园、保留地和保护区开展生态旅游和可持续产业。

(3) 2015年《经济特区法》：经济特区的工业在头4年内可出口至少15%的产品，此后可出口30%的产品。

(4) 2019年《公私合作与投资法》：财政部秘书应担任监督与促进委员会成员。

(5) 2019年《森林法》：尼泊尔政府规定，只有在环境安全的情况下，才允许在国家森林中进行矿产挖掘，但国家优先项目、投资委员会批准的项目或国家荣誉产业

专用的巨石、石块和土壤除外。

(6) 2021年《土地法》：拥有超过规定土地的实体现在可以在有正当理由的情况下要求征用多余的土地，并可以在获得尼泊尔政府批准后出售土地。

(7) 2023年《土地征用法》：非政府机构征用土地的最高补偿上限为用于登记的最低土地价值的三倍。

(8) 2019年《工业企业法》：简化了初创企业的注册和运营，提供了进入孵化中心的机会，并为投资超过10亿的IT行业提供奖励，以促进增长和创新。

参见尼泊尔投资委员会发布的《2024尼泊尔投资概况》，网址：

[https://fncci.org/uploads/publication/file/InvestMemoDec2024Chin\\_20241129100149.pdf](https://fncci.org/uploads/publication/file/InvestMemoDec2024Chin_20241129100149.pdf)

【不对外国投资开放的行业】也称作“限制清单”，《外国投资和技术转让法2019》（The Foreign Investment and Technology Transfer Act, 2019）规定的限制清单如下：

- (1) 农业生产、家禽养殖、渔业、养蜂业、水果、蔬菜、牛奶等优先农业领域；
- (2) 家庭手工业；
- (3) 个人服务业（比如理发店、美容院、制衣、驾驶培训等）；
- (4) 武器和弹药行业、火药和炸药、与放射性材料有关行业；
- (5) 房地产（指的是买卖房产，不包括建筑开发商）；
- (6) 零售行业（不包括至少在两个国家有经营业务的国际连锁零售企业）；
- (7) 换汇和汇款服务；
- (8) 国内快递业务；
- (9) 本地餐饮服务；
- (10) 乡村旅游和旅行社；
- (11) 大众传媒和尼泊尔语电影；
- (12) 管理、会计、工程、法律咨询服务和语言培训、音乐培训、计算机培训；
- (13) 咨询服务（最多允许51%外国投资）。

网址：<https://ibn.gov.np/uploads/documents/the-foreign-investment-and-technology-transfer-act-fitta-2019-2075pdf-1483-300-1657605883.pdf>

【尼泊尔不对外开放的家庭手工业的范围】

手摇纺织机、脚踏织布机、半自动织布机、纺线机、印染、裁缝（成衣除外）、针织、手工针织绒毛毯、羊毛地毯、围巾、羊绒外衣、木工、木制艺术品、藤条竹子手工

制品、天然纤维制品、手工造纸和以此为材料的制品、黄金、金银铜和宝石为材料的饰品、雕刻和陶器、蜂蜜、豆类加工、粘土和陶器制品、皮革加工、皮革制品生产、种植黄麻、棉线产品、羊或牛角制品、石头雕刻、陶器艺术制品、小型服装销售店、熏香制品、洋娃娃和20万卢比以下固定资产的玩具厂（不含土地和建筑）。

除特别指定的以外，上述家庭手工业中的电动机、柴油或汽油发电机功率不得超过5千瓦。电动织布机不包括在家庭手工业中。机械化的羊毛纺纱和羊绒地毯制造必须经过批准。

**【首都加德满都市区开放的行业】**外国投资者在尼泊尔首都地区可对以下行业开展投资合作。

(1) 旅游业。包括旅游代理、徒步旅行代理、酒店和餐馆。

(2) 生产型工业。除肉类以外的食品加工，机械设备价值在200万卢比以上；电子装配；蜡烛生产，机械设备价值10万卢比以上；文具（纸造文具）生产，机械设备价值10万卢比以上；不使用带锯的木制家具生产，机械设备价值5万卢比以上；人造革包生产，机械设备价值10万卢比以上；草药加工，机械设备价值5万卢比以上。

(3) 建筑业桥梁、写字楼、商务楼和汽车修理厂建筑。

**【不可设在加德满都市区的行业】**大中型化工实验室；机械设备价值在20万卢比以上的车间；钢管/板切割企业；除茶叶、盐、糖等的再包装业；洗染厂和织物印花企业；冷库；化肥厂；水泥厂；大中型炼铁、炼钢和铸造厂；非小型手工和传统方式的纸浆和造纸厂；苏打化工企业；汽油和柴油炼油厂；印染工业；酸性化工企业；发酵和蒸馏工业；大中电镀工业；糖厂；橡胶加工厂；大中油漆工业；漂白工业。

**【不可设在任何城市的行业】**以石头为主要原材料的有关工业。

**【相关产业对外国人的股权限制】**在对外国人开放的领域内，外国人可以拥有100%的企业股权。不对外国人开放的领域，近年逐渐松动，例如贸易、批发、货运、旅游、渔业、管理和工程咨询等企业，出现了合资合作经营的情况，外方股权没有限制，但企业法人必须是尼泊尔公民。

**【资本偿还】**外国投资者，可按即时汇率汇回：

- (1) 变卖部分或全部外国投资股份的收入；
- (2) 外国投资红利或津贴；
- (3) 外国贷款本息收入；

- (4) 技术转让协议下的收入；
- (5) 财产购置的补偿收入；
- (6) 在尼泊尔从事工业服务的外国专家的工资、补贴等收入的75%。

【“一站式”服务中心】尼泊尔政府于2019年5月15日正式启动“一站式”服务中心，为投资商提供投资便利，改善投资环境。据报道，该“一站式”服务中心设在工业局，负责处理投资额在1-60亿卢比之间的一般性外商投资，而超过60亿卢比的大额投资和超过200兆瓦规模的水电站项目由尼泊尔投资委员会处理。“一站式”服务中心有来自尼泊尔政府与投资相关的14个部门工作人员集中办公，省去了原先投资商须逐个到相关部门分散办理手续的麻烦，有望提高办公效率，缩短办理时间。“一站式”服务中心可办理的业务包括：投资许可、公司注册、缴税、清关、劳动许可、签证、环境影响评估、外汇批准等，外商投资设厂所遇到的全部服务都可在“一站式”服务中心办理。

参见：《外国在尼泊尔投资程序》(Procedural Manual for Foreign Investment in Nepal)

### 5.2.3 投资方式规定

【投资基础设施规定】根据《外国投资和技术转让法（2019）》和《私人投资建设和运营基础设施法案（2006）》(Private Financing in Build and Operation of Infrastructures, 2006, 网址：Private Financing in Build and Operation of Infrastructures, 2063 (2006) (lawcommission.gov.np)等法案规定，外国投资者可以通过BT、BOT、BOOT、BTO、LOT、LDOT、DOT等方式进行基础设施项目的投资。

【允许外商投资的方式】允许外商投资成立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等；允许外商通过合资、合作、独资、并购等实现投资；外国投资者可以以尼泊尔中央银行（Nepal Rastra Bank）可接受的外国货币或机器设备等形式进行投资。外国自然人不得拥有土地，不得以个人名义建设厂房，须在公司注册办公室后，以公司名义购买土地和建设开发。

#### (1) 外币现金方式的资产投资和再投资

投资申请经工业局批准后，投资者方可通过银行把外资注入尼泊尔。投资者和企业须保存有关投资证据，汇款回本国的时候，须出示这些证据。

#### (2) 以实物折成现金投资

外国投资者以机器设备投资，须在合资协议中明确说明，如果不是采用信用证方式，则须在工业局批准后入关。申请时，企业须向工业局提交董事会决议，附带标明机械设

备数量和出厂价格的详细发票。供应商须保证这些出厂发票价格的合理性。

### （3）贷款投资

外国投资者以贷款形式投资，须与尼泊尔企业签订协议，包含分期偿还期限和利息情况条款。贷款须通过银行办理，事先须获工业局批准。

### （4）实物形式的贷款投资

以机械设备形式投资的外国贷款或延期付款的成套设备，其价格、利率和付款方式须在协议中说明，并附带设备清单。供应商须担保机械设备价格和发票的合理性。如果不是采用信用证方式，货物须在工业局批准后入关。如果这些机械设备是二手的，则须附带独立检察员的估价和担保函。

#### 【外国投资者可通过签订协议转让以下产权】

- （1）外国技术使用权、专用权、公式、程序、专利或技能；
- （2）外国商标和商誉；
- （3）外国技术咨询、管理和商业秘密。

外资并购主要涉及股权收购和FDI许可，应该咨询当地的律师事务所等专业机构。近年来一些国有大型企业通过并购当地企业的方式投资于水电开发等领域，尚未遇到法律、经济等方面的阻碍。

尼泊尔暂无针对外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的专门规定。

## 5.2.4 安全审查的规定

根据尼泊尔政府的外国投资政策，外资企业可以并购对外资开放领域中的本地企业（包括上市企业），也可以申请上市。目前尚无有关外资并购的安全审查、国有企业投资并购和反垄断等方面的限制和法律规定。

## 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

根据《私人投资建设和运营基础设施法案（2006）》（Private Financing in the Build and Operate of Infrastructures Act, 2063），外国投资者可通过BOT等方式投资于尼泊尔基础设施建设领域，包括道路、隧道、桥梁、医院、沟渠、发电站、输变电线路、缆车、铁路、无轨电车、有轨电车、旱码头、水路航道、交通换乘站、机场、展览会场、公园、水库、大坝、污水处理、固体垃圾处理、能源制造与分销、体育场、高层住宅楼、仓库等。一般来说，对于金额在2000万卢比（约20万美元）以上的项目，外国企业需要通过

政府公开招标的方式竞标项目，此外，外国投资者也可通过与尼泊尔政府协商签署谅解备忘录的方式进行项目投资。一般来说，BOT项目的特许经营期限不超过30年，如需延长，可向尼泊尔政府申请不超过5年的延期。该法案在《公私合作政策2015》（Public-Private Partnership Policy,2015）有所更新，详情见网址：

<https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/sites/default/files/2021-12/PPP%20Policy%202015%20unofficial%20translation.pdf>

尼泊尔2019年3月出台《政府和社会资本合作投资法案（2019）》（Public Private Partnership and Investment Act 2019），明确了同尼泊尔政府和社会资本合作投资的有关方案及政策条款，目前投资项目主要集中在水电领域。详情见网址：

[public-private-partnership-and-investment-act-ppp-and-investment-act-2019pdf-1483-330-1657605913.pdf \(ibn.gov.np\)](https://ibn.gov.np/public-private-partnership-and-investment-act-ppp-and-investment-act-2019pdf-1483-330-1657605913.pdf)

尼泊尔有关科技研发合作的规定有《2019国家科技创新政策》（National Science, Technology and Innovation Policy 2019）。然而在尼泊尔开展科技研发合作存在诸多问题，如缺乏促进科技发展的政策、法律和体制基础设施；政策执行不力；缺乏必要的基础设施投资和有利于科学研究和技术发展的环境；大学和学院开展的研究没有与创业和商业生产联系起来；学科专家、有能力和奉献精神的人力资源不足；现有人力资源由于无法在国内使用而流失到国外；缺乏在研究活动参与机构之间建立合作和伙伴关系发展网络；缺乏对研究机构和专业机构的运营和管理的简便易行的法律规定；与私营部门在科技发展方面的合作无效等。

网址：[https://nepalindata.com/media/resources/bulk\\_file/NSTI\\_Policy\\_2019\\_English.pdf](https://nepalindata.com/media/resources/bulk_file/NSTI_Policy_2019_English.pdf)

2025年，江苏海泰生物科技有限公司与尼泊尔农业和林业大学合作建立了“尼泊尔-中国动物疫苗研发和检测中心”，目前正在试运营阶段。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

新冠疫情大大促进尼泊尔电子商务发展，尼有关部门正在制定完善相关法律法规，已经成文的数字经济相关法律法规有《电子交易法（2008）》（The Electronic Transactions Act 2008）和《电子交易规则（2007）》（Electronic Transactions Rules 2007）。该法就使用计算机和互联网等信息和通信技术进行交易的原则、包括数字签名和认证等进行规定，但对如何保护网络隐私的规定尚不完善。

2025年3月16日，尼政府颁布《电子商务法案》（The E-commerce Act 2025），以建立电子商务法律框架。旨在为在线业务治理建立一个结构化的法律框架，确保消费者保护、公平贸易实践以及电子商务实体的合规要求。该法案将“电子平台”定义为通过使用计算机、移动电话或类似电子设备，通过网站、应用程序、软件、互联网、内联网和社交媒体市场等方式收集、传输或存储信息，以交易商品或服务为目的而创建的系統。该法案适用于尼泊尔境内或居住在尼泊尔境外任何地区并通过电子商务在尼泊尔境内提供商品和服务的任何人。该法案将“电子商务”定义为通过电子平台买卖商品和服务的过程。但需要注意的是，使用电子平台提供信息或推广商品和服务不被视为电子商务。法案第6条规定，与商品或服务相关的详情必须在电商平台上显示。任何业务详情的变更均应在变更后48小时内平台上更新。这些详情包括：

- (1) 产品名称、设计、商标、图像、产品重量、产品最终价格；
- (2) 额外的运费（如有）；
- (3) 使用产品前注意事项；
- (4) 交货时间和日期；
- (5) 付款方式或流程；
- (6) 担保或保修期限和条件；
- (7) 进口货物的制造/加工国；
- (8) 售后条款或条件；
- (9) 购买的商品或服务是否可以退货、退货政策；
- (10) 服务交付地点和条件；
- (11) 取消选项详情；
- (12) 生产日期和有效期；
- (13) 使用条款、评论、评级和反馈机制；
- (14) 制造商详细信息。

不遵守此要求将被处以20,000至1,00,000尼泊尔卢比的罚款。

- (1) 《电子交易法（2008）》网址：

[https://radiantca.com.np/assets/nav\\_file/Electronic%20Transaction%20Act%202063.pdf](https://radiantca.com.np/assets/nav_file/Electronic%20Transaction%20Act%202063.pdf)

- (2) 《电子交易规则（2007）》网址：

[https://giwmscdnone.gov.np/media/pdf\\_upload/etr\\_english\\_vpi6g23.pdf](https://giwmscdnone.gov.np/media/pdf_upload/etr_english_vpi6g23.pdf)

(3) 《电子商务法案2025》尼语版网址：

<https://lawcommission.gov.np/content/13517/electricity-trade--e-workers--act--2081/>

2019年尼泊尔通信和信息技术部出台《2019数字尼泊尔框架》（Digital Nepal Framework），规定了对外商投资数字经济相关行业的准入政策和优惠政策。详见网址：[https://nepalindata.com/media/resources/items/15/bEN\\_Digital\\_Nepal\\_Framework\\_V7.2March2019.pdf](https://nepalindata.com/media/resources/items/15/bEN_Digital_Nepal_Framework_V7.2March2019.pdf)。

#### 5.4 绿色经济相关政策和法规

尼泊尔地处喜马拉雅山南麓，全球气候变化对其影响较大。尼泊尔政府制定了一系列绿色经济的法律法规和优惠政策。

2018年，尼泊尔政府颁布《2018年国家能源效率战略》，旨在通过高效利用现有能源，增加能源供应，从而保障能源安全。目标是将尼泊尔能源效率的平均提升率从2000年至2015年期间的年均0.84%提高一倍，到2030年达到年均1.68%。详情见网址：

<https://moewri.gov.np/storage/listies/May2020/national-energy-efficiency-strategy-2075-en.pdf>）。

2021年9月，尼泊尔森林与环境部颁布《气候融资分配评估》（Assessment of Climate Financing Allocation: Unpacking Eighty Per Cent Allocation to the Local Level, 网址：[climate-finance-allocat1657169427pdf-1096-058-1658826869.pdf](https://climate-finance-allocat1657169427pdf-1096-058-1658826869.pdf) (mofe.gov.np)）。

同年，尼卫生和人口部修订了《国家气候变化政策(2019)》（National Climate Change Policy 2019,）该政策涉及到尼绿色经济发展。详情见网址：

[https://www.icimod.org/wp-content/uploads/2021/07/National-Climate-Change-Policy\\_english\\_2019\\_compressed.pdf](https://www.icimod.org/wp-content/uploads/2021/07/National-Climate-Change-Policy_english_2019_compressed.pdf)。

2021年10月，尼泊尔政府制定了《尼泊尔零排放长期战略》（Nepal's Long-term Strategy for Net-zero Emissions，该政策指出，尼泊尔的碳减排量潜力非常高，通过战略措施干预，尼泊尔能够维持非常低的排放水平，通过长期战略目标，尼泊尔有望在2045年前实现零排放。

2024年10月，尼泊尔央行发布了《尼泊尔绿色金融分类法——金融行业指南》（Nepal Green Finance Taxonomy: Guideline for Financial Sectors），该分类法为绿色投资提供了标准化的分类体系，旨在促进可持续金融，指导尼泊尔金融机构努力实现可

持续发展和气候行动。网址：<https://www.nrb.org.np/contents/uploads/2024/01/Nepal-Green-Finance-Taxonomy-V1.pdf>。

2025年2月，尼泊尔议会通过了《可再生能源和能源效率法案》（The Renewable Energy and Energy Efficiency Bill 2081），旨在进一步解决替代和可再生能源领域不断变化的条件和需求。尼文版网址：

<https://na.parliament.gov.np/uploads/attachments/58c6gcut7c4uldpx.pdf>。

尼泊尔正在积极制定碳排放管理政策和法规，包括可能设立的碳税和碳交易体系。尽管针对企业碳排放的具体法规仍在制定中，但尼泊尔正致力于制定各行业减排战略，并参与国际碳市场。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

尼泊尔实行属地税制。税收分为两种类型：直接税和间接税。直接税分为个人纳税和企业纳税。间接税分为商品生产流通税和商品进口税。

税种主要分为收入所得税（含所得税、租赁税和利息税）、增值税（替代了原来的销售税、宾馆税、合同税和娱乐税）、消费税、车辆税、关税（进出口关税）、货物入市税和地产税等。

### 5.5.2 主要税赋和税率

尼泊尔主要税收法规如下：

表5-3 尼泊尔主要税收法规

序号	中文名称	英文名称	网址
1	《所得税法（2002）》	The Income Tax Act 2002	<a href="https://www.ird.gov.np/public/pdf/2043238011.pdf">https://www.ird.gov.np/public/pdf/2043238011.pdf</a>
2	《所得税规则（2002）》	Income Tax Rules 2002	<a href="https://www.ird.gov.np/public/pdf/1270030517.pdf">1270030517.pdf</a> (ird.gov.np)
3	《增值税法（1996）》	Value Added Tax Act 1996)	<a href="https://ird.gov.np/public/pdf/116345766.pdf">https://ird.gov.np/public/pdf/116345766.pdf</a>
4	《增值税规则（1996）》	Value Added Tax Rules1996	<a href="http://admin.theiguides.org/Media/Documents/ValueAddedTaxRules1996.pdf">http://admin.theiguides.org/Media/Documents/ValueAddedTaxRules1996.pdf</a>
5	《消费税法（2002）》	The Excise Duty Act	<a href="https://ird.gov.np/public/pdf/5130894">https://ird.gov.np/public/pdf/5130894</a>

		2002	64.pdf
6	《消費稅規則（2002）》	Excise Duty Rules 2002	<a href="https://ird.gov.np/public/pdf/98853546.pdf">https://ird.gov.np/public/pdf/98853546.pdf</a>
7	《海關法（2007）》	Customs Act 2007	<a href="https://lawcommission.gov.np/content/13418/customs-act--2064/">https://lawcommission.gov.np/content/13418/customs-act--2064/</a>
8	《海關規則（2007）》	Customs Rules 2007	<a href="https://faolex.fao.org/docs/pdf/NEP227029.pdf">https://faolex.fao.org/docs/pdf/NEP227029.pdf</a>
9	《機動車輛稅法（1974）》	Motor Vehicle Tax Act 1974	(Motor Vehicle Tax Act, 2031 (lawcommission.gov.np))
10	《稅務結算委員會法案（1976）》	Tax Settlement Commission Act 1976	(Tax settlement commission Act, 2033 (1976) E (lawcommission.gov.np))
11	《稅務審判法（1974）》	Revenue Tribunal Act 1974	Revenue tribunal act, 2031- English (lawcommission.gov.np)
12	《金融稅法2023》	Finance Tax Act 2023	<a href="https://www.ird.gov.np/public/pdf/1740900878.pdf">https://www.ird.gov.np/public/pdf/1740900878.pdf</a>

【稅收管理部門】尼泊爾政府稅收管理部門直屬財政部管轄，包括尼泊爾國家稅務局（Inland Revenue Department Nepal，簡稱IRD）和海關（Department of Customs）。

### （1）國家稅務局

全國設有22個稅務辦公室，加德滿都谷地有7個，管理範圍包括收入所得稅、增值稅、消費稅、車輛稅，以及娛樂費（電影發展費）、特殊費和版稅等，同時監督政府的未稅收入。職能是為納稅人提供服務、審計和實施稅收，具體包括：稅收管理（所得稅和增值稅）；稅收政策；稅收服務；登記註冊；徵收稅款；稅收審計；強制稅收和調查；檢查和訴訟；退稅；宣傳稅法；稅收條約和國際稅收；消費和酒精管理；未稅監視。

### （2）海關

全國設有30個海關，最重要的有7個。管理範圍是進出口稅。職能包括：外貿管制（控制非法國際貿易）；徵收關稅；國家貿易和關稅政策顧問；執行財政政策；根據財政部指示減免稅；處理商品分級和徵稅的所有問題；對地方海關工作進行檢查和審計；控制邊境違法行為；落實海關法和其它有關法律；阻止和檢驗走私及商業欺詐；促進對外貿易；指導本系統職員和貿易社團的培訓；與有關國際組織保持聯絡；為有關機構提供信息；外貿統計的匯編和發行。

【所得税（Income Tax）】2000年所得税法草案将所有收入来源（包括资本收入）统统纳入收入所得税法范围，分为三个部分：商业、投资和雇用。

（1）征收对象

尼泊尔公民、在尼泊尔注册的法人、一个财政年度内（7月16日到次年7月15日）在尼泊尔居住182天以上的外国人以及税则规定的其他对象。

（2）个人所得税（年收入）税率

采用超额累进税率计税方式，具体如下：10万卢比以下部分不纳税；10-15.5万卢比部分，税率15%；15.5万卢比以上部分，税率25%，另加11250卢比定额税。

（3）家庭所得税（夫妇都有工资，年收入）税率

12.5万卢比，不纳税；12.5-17.5万卢比，纳税15%；17.5万卢比以上，纳税25%。

（4）企业所得税税率

未注册而经营的个人按25%征收所得税，从事特殊工业或出口业务的个人按20%征收所得税。

在尼泊尔注册的实体所得税一般按25%计征，但从事工业、出口业务、建筑（公路、桥梁、隧道、空中索道、天桥或公共基础设施）、有轨电车或吊车生产、发电、传输或配送电业务的实体按20%征收所得税。

银行、金融机构、保险公司和石油企业按30%计征所得税。

（5）投资人所得税税率

投资人如果拥有投资保险单，则其所得税可以扣除1万卢比、保险金额的7%或实际支付的保险费三者中最大者。

（6）外国机构/企业所得税税率

非定居外国人的机构汇回本国的收入按10%征收预提所得税；非尼泊尔居民在船运、空运或通信中获得的收入按5%征收所得税。

（7）车主出租车辆所得税/年按排气量，从750卢比至1500卢比不等。

（8）其他

出租房屋所得，按15%征收；服务费，15%；会议津贴，15%；一次超过5万卢比的保险费或合同税，1.5%；利息、佣金、管理费用和技术服务费，15%；银行付给自然人的利息，6%；退休金，6%；中彩、礼品和奖金，25%；支付保险代理或股票经纪人的佣金，15%；未经批准的退休金，10%；投资保险所得，5%；红利，5%；死亡居民或无行

为能力居民的房地产按照正常税率征税。

**【车辆税（VEHICLE TAX）——租用车辆的年税】**主要有：

- (1) 汽车、吉普车、微型面包车，按排气量（1300cc以下至4001cc以上）从6000卢比至13000卢比；
- (2) 卡车，12650-13900卢比；
- (3) 公共汽车，12650-13900卢比；
- (4) 小面包车，12000卢比；
- (5) 微型卡车，10000卢比；
- (6) Auto Rikshaw、Three Wheeler、Tempo牌汽车，3500卢比；
- (7) 拖拉机，1000-1750卢比。

**【车辆税（VEHICLE TAX）——私人交通工具年税】**主要有：

- (1) 汽车、吉普车、微型面包车，按排气量（1000cc以下至2900cc以上）从18000-50000卢比；
- (2) Auto Rikshaw、Three Wheeler、Tempo牌汽车，5000卢比；
- (3) 拖拉机，3000卢比；
- (4) 卡车、公共汽车，27000卢比；
- (5) 微型卡车/小面包车，18000卢比；
- (6) 摩托车，按排气量（125cc以下至401cc以上），从2500-10000卢比不等。

**【增值税（VAT）】**尼泊尔于1999年8月17日起全面实施增值税，包括进口增值税和国内增值税。2005年1月14日，尼泊尔政府对现行税率进行调整，将增值税率从10%上调至13%。

#### (1) 征收对象和范围

个人和经营者、企业、组织都是增值税的纳税人。增值税纳税人自行登记缴纳增值税，营业额超过200万卢比则必须登记和纳税。企业进口应税货物一次性超过1万卢比，必须登记纳税。

#### (2) 税率

所有商品和服务均可划分为应税和免税的两类。

##### ① 增值税率

增值税率为13%。部分商品为零税率（例如某些基本食品、农产品、机械设备），

部分商品免征增值税（例如免税商品）。

②下列商品和服务为零税率：

- 属于基本生活需求的商品，包括大米、面粉、鱼、肉、蛋、果、花、食用油、自来水、木头燃料和煤油；
- 基本农产品，例如稻、麦、玉米和蔬菜等；为生产基本农产品购买的商品和服务，例如活动物、农机、肥料、化肥、种子和杀虫剂等；
- 社会福利服务、医药服务、兽医服务和教育服务；
- 残疾人使用的商品；
- 运输服务；
- 文化教育的商品和服务、印刷品、广播电视传输、艺术品、文化节目、非专业体育活动、教育和文化准入等；
- 个人服务，例如学术和技术研究、计算机服务方面的专业人员、演员和招待员；
- 土地和建筑的购买和租赁；
- 金融和保险服务；
- 邮费、邮票、钞票和支票簿。

③进口商品增值税

大多数进口商品须由海关征收13%增值税，处方药、基本需求杂货、医药设备和农业产品免除进口增值税。

④出口商品增值税

尼泊尔产商品和服务出口的增值税率为零。

**【消费税（Excise）】**法律禁止在没有许可证的情况下生产、进口、销售和储藏应征消费税的商品，同样也禁止在没有许可证的情况下进口应征消费税的服务。消费税包括进口消费税和国内消费税。

征收对象和范围：生产、进口、消费和储藏烟草、白酒、啤酒、软饮料等的个人和企业。所有应征消费税产品的生产和经营须办理许可证，并缴纳许可证费用，主要是：

- (1) 酒类商品生产按生产酒的类别，4万卢比至8万卢比。
- (2) 酒类商品销售

①宾馆、饭店和旅馆

按宾馆星级，旅游标准饭店5000卢比至30000卢比；普通宾馆、饭店、酒吧和旅馆

3000卢比。

### ②酒类商品销售商

按酒类商品销售商、批发商、零售商（本国和外国酒）和百货商场，3000卢比至20000卢比。

### ③酒类商品进出口商

按外国酒类商品进口商、酒类商品出口商、尼泊尔本地烟出口商，3500卢比至20000卢比。

### （3）外国商品进口营销商

进口外国香烟、雪茄、烟草和烟草制品11000卢比；进口外国嚼烟、鼻烟、槟榔粉和槟榔香料25000卢比；批发销售外国槟榔粉、槟榔香料、香烟、嚼烟、咀嚼的烟草和烟草制品3000卢比；零售外国香烟、嚼烟、鼻烟、槟榔粉和槟榔香料500卢比；进口外国糖蜜8000卢比；销售外国糖蜜3500卢比。

### （4）砖厂

未使用先进技术、对自然环境有破坏的砖厂（中西部地区在此费用基础上降低20%，西部地区降低25%）1500卢比；使用先进技术、环保的砖厂，免收许可证费用。

（5）应用传导力进行白糖粗加工或蜜糖生产的工厂，应用垂直滚轴的工厂（不高于10马力）2万卢比；应用水平滚轴的工厂（高于10马力）4万卢比。

表5-4 尼泊尔消费税税率表

序号	商品名称	单位	新税率 (卢比)	原税率 (卢比)	增减 (卢比)
1	糖蜜	公担	30	25	5
2	进口藤条糖、未加工的糖	公担	60	55	5
3	果汁或混合果汁软饮料	升	2	2	0
4	阿仙药和粘鸟胶	公斤	185	175	10
5	17度葡萄酒	升	75	75	0
6	香槟，葡萄酒，蜂蜜酒，梨酒	升	136	130	6
7	葡萄酒，鸡尾酒，白酒或17度以上发酵白酒	升	136	130	6
8	苹果汁/鸡尾酒饮料	升	75	70	5
9	啤酒	升	42	38	4

10	CHYANG啤酒	升	15	15	0
11	药酒	升	6	6	0
12	稀释剂	升	25	25	0
13	作饮料原料的57.38度至80度的酒精液体	升	80	70	10
14	用来做饮料原料的80度以上的精馏烈酒	升	25	25	0
15	白酒1.40度以下	升	320	275	45
	2.40至65度		195	160	35
	3.65度以上		70	50	20
16	无酒精饮料	升	2	2	0
17	包含烟草的各种香烟	毫米			
	1.70mm以下		155	125	30
	(1) 无过滤嘴		330	300	30
	(2) 过滤嘴				
	2.70mm至75mm过滤嘴		425	385	40
	3.75mm至85mm过滤嘴	565	530	35	
	4.85mm以上过滤嘴	750	710	40	
18	各种雪茄	支	11	10	1
19	Bidi 雪茄烟（印度产）	支	5.5	4.5	1
20	管子烟草	公斤	500	365	135
21	各种Zarda、Khaini 及其烟草	公斤	185	175	10
22	未加工的烟草	公斤	115	105	10
23	各种接合剂	公吨	105	105	0
24	各种聚乙烯（塑料）袋子	公斤	15	15	0
25	各种砖（除内部生产以外）	千块	525	525	0
26	车辆	%			
	1.轿车、吉普车和敞篷车		45	32	17
	2.微型巴士（11至14座）		35	32	3
	3.双驾座皮卡		35	32	3
	4.三轮机动车		35	32	3
	5.单驾座皮卡		30	15	15
	6.货车	15	15	0	

7.小巴士（15至25座）	25	4	11
8.Chesisi	20	4	16
9.摩托车	15	4	11

资料来源：尼泊尔税务局（ird.gov.np）

**【2018/19财年税制改革】**2018年5月29日，尼泊尔政府发布2018/19财年财政预算，提出在新财年改革税制和加大征税力度。改革要点如下：个人收入所得税由原来的15%和25%两档调整为10%、20%和30%三档。未婚个体年收入在35-45万卢比之间缴纳10%的个税，45-66万卢比之间缴纳20%，65万卢比以上缴纳30%，超过200万卢比缴纳50%。已婚夫妇年收入在40-50万卢比之间缴纳10%个税，50-70万卢比缴纳20%，70-200万卢比缴纳30%，超过200万卢比缴纳50%。

消费税也有调整。根据《尼泊尔2018/2019财政预算》，机动车排量越大，消费税提高幅度越大。摩托车消费税率提高至70%-80%。1升至1.5升排量汽车，消费税率为65%；1.5升以上至2.0升排量，70%；2.0升以上至2.5升排量，80%；2.5升以上至3.0升排量，90%；3.0升以上排量，100%。烟草、酒类消费税也有所提高，电信、互联网企业所得税率提高至30%。手机、食用油、酥油等进口取消增值税返还。

尼泊尔政府2022/23财年预算提出再次调整个人所得税缴税起点。具体包括：已婚个体年收入60万卢比及以下须缴纳1%的社会保险税，60万卢比以上至80万卢比须缴纳10%，80万卢比以上至110万卢比须缴纳20%，110万卢比以上至200百万卢比须缴纳30%。无论是否结婚，年收入超过200万卢比的个体须缴纳36%的社会保险税。

尼泊尔政府2023/24财年预算提出要保障外商投资安全，简化外商股息汇回程序，在确定外商投资可流入的国家后，启动双边投资促进和保护协定和避免双重征税协定的进程；通过将国际税收制度的既定原则纳入国家税法赢得外商的信任。

本财年预算还提出尼政府将成立一个高级委员会来改革现有的税收制度。具体措施包括：及时修改增值税豁免清单，取消了三分之一自行移除制度下应缴纳消费税商品的消费税。已为增值税登记且年营业额不超过1000万卢比的纳税人做出安排，目前每四个月提交一次税款和税务详细信息。

2025年5月，2025/26财政预算方案出台了一系列税务改革措施，要点如下：

(1) 对全年运营的特殊行业收入给予免税，现已扩大至酒店、度假村和信息技术行业。酒店和度假村也因提供税收优惠而纳入其中，而此前的优惠仅适用于特殊行业和信

息技术行业。

(2) 对税务局指定的营业额不超过1亿卢比的初创企业，可享受100%免税政策，这一政策已从之前的1000万卢比上限延长至1亿卢比。

(3) 对于在尼泊尔公报上指定的动物、地质、生物科技园区或科技园区内设立的从事软件开发、数据处理、网吧和数字地图绘制的行业，免税比例已从50%提高到75%。

(4) 规定从事绿色氢气生产的行业，自生产之日起，在最初五年内完全免征所得税。

(5) 规定从事电动汽车充电机生产、制造或组装的行业，自运营开始之日起，前五年可享受所得税全额豁免。

(6) 规定对通过建设必要基础设施建立和运营工业区或工业村的实体，自运营开始之日起前十年免征所得税，之后五年减免50%。

参见网址：

[https://pkf.trunco.com.np/files/publications/1748791447\\_PKF\\_%20TRU%20Budget%20Highlights%202025-26.pdf](https://pkf.trunco.com.np/files/publications/1748791447_PKF_%20TRU%20Budget%20Highlights%202025-26.pdf)

**【数字税 (DST)】** 2022年尼《财政法案》引入了数字服务税，适用于非居民个人向尼泊尔消费者提供的数字服务。数字服务税按数字服务交易价值的2%征收（不包括尼泊尔征收的间接税），纳税流程详见网址：

[https://ird.gov.np/public/pdf/1423712138.pdf#:~:text=Finance%20Act%202022%20has%20introduced%20Digital%20Service,\(value%20excluding%20indirect%20tax%20levied%20in%20Nepal\)](https://ird.gov.np/public/pdf/1423712138.pdf#:~:text=Finance%20Act%202022%20has%20introduced%20Digital%20Service,(value%20excluding%20indirect%20tax%20levied%20in%20Nepal))

**【碳排放税 (Carbon Emission Tax)】** 目前尼泊尔尚未实施正式的碳税制度。然而，政府一直在探索实施此类制度的可能性，以减少温室气体排放并推广更清洁的能源。虽然尼泊尔尚未征收具体的碳税，但已实施多项环境税，以解决生态问题并促进可持续实践，这些税种包括：污染控制费、森林保护费、固体废物管理费、环境服务费等。此外，尼泊尔签署了《巴黎气候变化协定》《联合国气候变化框架公约》《生物多样性公约》等多项国际环境协定，这些协议通常要求尼泊尔采取措施减少温室气体排放和保护生物多样性，这可能导致制定新的环境税或修改现有的环境税。

**【其它税费】** 主要有：

(1) 货物入市税

货物入市税是地方税，是地方政府对进入该地区的货物征收的税种，税率为货物价值的1%，征收对象包括本国货物和进口货物。货物入市税是地方财政的主要收入来源，占地方政府全部税收的80%。

## （2）地产税

包括土地税、屋顶税、城市住房和土地税、住房和土地登记费等。

①土地税。是尼泊尔政府传统的收入来源，由乡村发展委员会收取并上缴其中75%，其他部分由地区发展委员会使用。

②屋顶税。是地方税。混凝土结构的建筑，征税50卢比至3000卢比；土制结构，征税50卢比至200卢比。

③城市住房和土地税。属于中央税，税率在年度财政法规中指定。主要用于发展公路和能源等项目。

④住房和土地登记费。是房屋和土地在转让过程中通过登记发生的费用，费率为5%至14%。

## （3）企业纳税的时间及手续

增值税企业要在尼泊尔日历每月25日前向税务局登记和缴纳。

所得税企业要在尼泊尔每财年结束前6个月预缴纳30%，前3个月预缴纳70%，每财年结束后3个月缴纳100%，出具审计报告。

**【税收优惠政策】**尼泊尔法律给予特定企业一定的税收优惠减免，常见的减免政策如下：

（1）农业收入（农业、畜牧业、园艺、草药种植等）免征所得税。不包括企业、公司、合伙企业或团体参与的农产企业。

（2）特殊企业，比如农业或旅游业公司，给尼泊尔本地公民提供就业岗位达到100个以上的，免税30%。

（3）特殊企业，雇员人数达1200之多的，免税20%。

（4）雇用人数达到100人的，同时妇女、残疾人或社会底层人数占比达到三分之一的企业，免税20%。在遥远地区，不发达地区，欠发达地区的企业自经营之年起的10年内，可只缴付所得税的50%、70%和75%。

（5）入驻经济特区的企业可免5年的所得税，之后缴纳50%所得税；位于政府规定的山区和山区的企业可以免10年的所得税。

(6) 特别经济区内的企业5年全面免税，再享受3年对企业派发的红利免税。

(7) 石油和天然气勘探和开采企业7年全面免税，再享受3年免税50%。

(8) 在2018年4月中旬之前开始建设的发电输电送电企业可享受7年免税，再享受3年免税50%。

(9) 有执照的发电公司如在尼泊尔日历2080年第12月之前可通过水力、太阳能和生物燃料开始商业化发电、输电、送电，则10年全面免税，在之后的后5年免税50%。

(10) 出口所得税可免25%，即出口所得税税率为20%。

(11) 以BOOT模式提供基建服务的企业免税40%。

(12) 资本达到10亿卢比、直接提供500个以上就业岗位的企业，自其运营之日起5年内全面免税，再享受3年免税50%。

(13) 现有规模至少扩大25%、提供500个以上就业岗位的旅游和航空企业，享受5年全面免税，再享受3年免税50%的优惠。

(14) 农业企业、旅游业企业和其他企业为提高产能规模而派发奖励股份的，可免除对红利征税。

若可享受多项优惠政策，只能选其中最优惠的一项。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

尼泊尔经济特区受尼工业、商业与供应部下属的经济特区管理局（SEZA，2012年前称为“经济特区发展委员会”）监管，其于2003年成立，其职责包括制定经济特区法律及相关规章制度，开展在尼泊尔不同地区设立经济特区的预可行性研究和可行性研究，并在尼泊尔各地的经济特区建设所需的基础设施。

为促进尼泊尔国内外投资者投资从事出口贸易，尼泊尔政府引进了经济特区（<https://www.seznepal.gov.np>）理念。2017年9月，《2016经济特区法》和《经济特区条例》生效，规定了投资经济特区的优惠政策。《2017经济特区法》基本要点：

(1) 促进成立经济特区管理局，建设及维护经济特区基础设施，监督管理在经济特区内的企业，提供一站式服务；

(2) 允许私营企业建设、运营及管理经济特区；

(3) 在经济特区外，已运营的企业，不得转移至经济特区；

(4) 在经济特区内建立企业，需要取得许可证。许可证一般最长有效期为30年，如该企业产能利用率达30%以上，则可以续期10年；

(5) 在经济特区建立的企业必须出口其75%及以上的产品或服务；

(6) 经济特区内租赁3年的企业，可以享受土地或房屋租赁折扣：第1年50%，第2年40%，第3年25%；

(7) 所得税减免：在经济特区内的企业在第一个5年运营期全免所得税。如企业60%及以上的原材料在尼泊尔境内采购，可以在第一个5年所得税免税期后，可以再享受10年所得税减半的优惠；其他企业则只能在第一个5年后，再获得5年所得税减半的优惠；

(8) 所得税折扣：山区或喜马拉雅山脉区域的经济特区内的企业，可以获得第一个10年运营期所得税全免的优惠，在之后的10年，所得税减半；

(9) 红利税减免：在第一个5年，企业可以获得红利税全免的优惠，在之后的3年，红利税减半；

(10) 增值税优惠：企业出口产品或服务时，无增值税；企业将原材料及产品出售给经济特区内的其他企业时，无增值税；

(11) 关税减免：①企业可以通过向政府出具银行保函，向政府要求原材料、辅助原材料、包装材料、工厂设备、工具、备品备件、最多3辆车的进口关税优惠，具体基于企业的性质与规模；②任何进口商将其产品出售给经济特区内的企业，可以获得关税退税；

(12) 外国投资者的相关规定：①外国投资者在经济特区内以外国货币投资，可以允许其将出售部分或全部股份的所得、分红所得、外国贷款的本金与利息，根据其及相关机构签署的备忘录中规定的外币汇回；②外国投资者可以基于经济特区管理局的推荐，通过商业银行进行外币交易；

(13) “一站式”窗口：经济特区将成立“一站式”窗口，为特区内的企业提供所有相关的服务及设施。

参见：Special Economic Zone Act (First Amendment) 2075 Bill，网址：

<https://seznepal.gov.np/content/8884/special-economic-area-rules-204/>

## 5.6.2 经济特区介绍

截至目前，尼泊尔公布14个经济特区的名单，分别为白热瓦、达奴沙、廓尔喀、贾帕、祖木拉、党甘地、凯拉里、莫朗、尼泊尔根杰、努瓦阔特、邦奇卡尔、拉乌塔哈特、西玛拉和思拉哈。除此之外，政府计划在奇特旺、达恩和萨普塔里也建立经济特区。

【出口加工区（EPZ）】尼泊尔政府计划建立Bhairahawa出口加工区，地点在加德满都以西约300公里的Rupandehi县Bagaha村发展委员会，占地35公顷，距印边界1公里。该出口加工区主要面向印度和南亚区域合作联盟（简称“南盟”）国家。在出口加工区内创办工业，其设备、原料和最终产品不征税。

【工业园区】尼泊尔现有11个工业区，大都由印度、美国、德国和荷兰援建，分别设在Balaju（美国援建）、Patan（印度援建）、Hetauda（美国援建）、Dharan（印度援建）、Nepalgunj（印度援建）、Pokhara（本国）、Butwal（本国建设）、Bhaktapur（德国援建）、Birendranagar（荷兰援建）、Dhankuta（本国建设）和Gajendranarayan Singh（印度援建），统一由国家工业区管理有限公司管理。这些工业区没有特殊政策，但基础设施完备，共占地4200余亩，已吸纳企业420余家，大部分是本国的中小企业，无中资企业入驻。（网址：<https://seznepal.gov.np/pages/accepted-sage-in-nepal-878510779>）

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

尼泊尔尚未划定重点行政区域。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳动法的核心内容

尼泊尔新修订后的《劳动法》（The Labor Act 2017）于2017年9月4日开始生效、实施，并取代了自1992年起实施的原劳动法。与原劳动法相比，新《劳动法》对当地劳动者的保护更全面、完备。网址：<https://antislaverylaw.ac.uk/wp-content/uploads/2019/08/The-Labour-Act-2017.pdf>

【雇用合同】企业根据需要聘用雇员或工人从事某一期间的特定工作，应签订劳动合同，明确报酬、工作期限和工作条件。

【解聘和再次雇用】《劳动法》关于解聘和再次雇用的规定：

(1) 如需减产、减岗、关闭整个或部分企业至3个月以上，经劳动与就业部的劳动雇用促进局批准后，总经理可实施解雇。

(2) 根据(1)款实施解雇时，对连续安全工作1年以上者，首先解雇工作时间短的，后解雇工作时间长的。解雇前要说明原因。

(3) 根据(1)款解雇工人或雇员，要遵循下列程序：

①对有长期工作权利的工人或雇员，或连续工作1年以上无事故的工人或雇员，提

前1个月通知解雇原因或增发1个月报酬。

②对这些工人或雇员，按每年补偿30天工资的标准给予一次性补偿。解释：工作6个月以上，应按1年计算。

(4) 第(3)款不适用于固定合同的工人或雇员。

(5) 如需填补空缺岗位，应首先考虑原被解雇的工人或雇员。

**【工资】** 《劳动法》关于工资的规定：

(1) 根据最低报酬委员会建议，政府规定最低报酬标准，并在官方报纸Nepal Rajaptra上公布。

(2) 总经理与工人、雇员不得签订报酬低于政府规定标准的协议。

(3) 总经理应确定支付工人和雇员报酬的期限，每周、每两周或按月支付，不能超过1个月。此规定不适用于日工资、零工和合同工。

(4) 除下列情况外，不得扣除工人和雇员的报酬：

- ①罚款扣除；
- ②因旷工扣除；
- ③因故意或疏忽导致财产（现金或实物）损失扣除；
- ④因规定的待遇已提供而扣除；
- ⑤因调整预付或多付报酬而扣除；
- ⑥因待业而扣除；
- ⑦根据政府或法庭命令而扣除；
- ⑧根据政府在报纸Nepal Rajaptra上发布的公告而扣除；
- ⑨根据现行法律实行纳税扣除。

**【工时和加班】** 《劳动法》关于工时和加班的规定：

(1) 工时

工人每天工作不应超过8小时，每周休息1天。工时开始时间由总经理确定。

工人或雇员不应连续工作5小时以上，超过可停工休息，应有30分钟的茶点时间。对于无法停工的企业，可轮流休息，休息时间被视为日工作时间的一部分。

(2) 加班费

①如工人或雇员未被强迫，一天工作8小时以上，或一周48小时以上，超过部分的报酬应按正常报酬的150%支付。

②加班时间一般每天不超过4小时，每周不超过24小时。

【社会福利和社保基金】企业应明文规定并设立福利基金，为工人或雇员提供福利待遇。工人或雇员工伤不能工作或死亡，其家庭应按规定得到补偿。要规定给工人或雇员的奖金、准备金和医疗补贴。规定公共假日、病假、年假、产假、丧假、特殊休假、带薪或不带薪休假等。

【罢工】尼泊尔新劳动法规定，在下述特定情况下，雇员在提前7天通知雇主后，有权举行和平罢工：

- (1) 未能就劳动诉求事项通过举行强制仲裁方式解决；
- (2) 未能组建解决劳动诉求事项的仲裁法庭；
- (3) 雇员无法执行仲裁裁决的内容，或雇主对仲裁裁决提出异议等。

如果雇员按合法程序和方式举行罢工，则雇员在罢工期间仍享有半薪待遇；如雇员举行的罢工不合法，则雇员无权要求雇主支付其在罢工期间的工资。

#### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

【劳动法中涉及外国人的规定】主要有：

- (1) 任何单位（含外资企业）招聘、雇用职员或工人，尼泊尔人有优先权；
- (2) 任何单位（含外资企业）雇用的外国雇员或工人，应具有尼泊尔人没有或不能相比的专长或经验；
- (3) 用人单位雇用外籍员工，应通过劳动雇用促进局为其获取工作许可证；
- (4) 企业解雇人员时，首先应解雇外国人而不是尼泊尔人；
- (5) 在尼泊尔工作的外国人需由用人单位为其到移民局申请和续签工作签证；
- (6) 在尼泊尔工作的外国人在劳动雇用促进局批准后可把收入所得的75%汇回本国。

【外国人必须遵守的移民条例规定】主要有：

- (1) 无许可证不得进入徒步旅行区，进入这些地区必须遵守规定；
- (2) 不准参加政治活动；
- (3) 不准参加法律禁止的活动，不准使用和保留法律禁止的物品；
- (4) 不准从事或纵容他人从事与当地传统和习俗相悖的活动。

【劳务限制】尼泊尔是劳务输出国家，对外籍劳务人员的签证管理较为严格，原则上仅为具备尼泊尔人没有的专长或经验的外籍人员发放工作签证和商务签证。即使如此，

获得签证的审批流程和时间均较长。

2013年3月尼泊尔出台一项新的签证政策，如果满足以下四个标准之一，外国个人投资者和公司可分别获得一个和两个5年期商务签证：

- (1) 在连续3年内，通过银行渠道在尼泊尔投资额达20万美元及以上；
- (2) 在连续3年内，每年向尼泊尔政府缴纳的平均所得税达20万卢比及以上；
- (3) 雇用的本地员工超过50名；
- (4) 在连续3年内，每年完成出口额2000万卢比及以上。

如外国投资企业在尼泊尔经营期不满3年，则只需满足条件（3）或投资额超过20万美元即可。对于投资额在100万美元以上的大型项目，尼泊尔政府将在项目执行前为投资个人或公司签发此类签证。对于投资额在500万美元以上的特大型项目，尼泊尔政府将在项目执行前为投资公司签发最多5个此类签证。此外，外国投资公司在上述投资额标准之上增加10万美元投资，可多获得1个5年期商务签证；外国投资公司缴纳的所得税每增加10万卢比，可多获得1个5年期商务签证。

2018年6月22日，尼泊尔颁布《劳动法（2017）》（Labor Act）的实施条例（Labor Regulation）。其中，外资企业外籍员工比例不能超过5%，（专业领域专家或技术工人（experts of professional fields或technical workers）可适当放宽，但要求申请人提供学历、工作经历、资质等相关资料加以证明）；供职于同一项目或公司的外籍员工工作许可和非旅游签证（Work Permit and Non-tourist Visa）累计不能超过3年（拥有特殊技术或特定经验的人员可以延长至5年）。具体规定内容是：在3年签证最后届满的至少1个月前，申请人有权提出延期申请，但是否被批准及准许申请延期多久，并不确定。详情参见：

<https://pioneerlaw.com/wp-content/uploads/2022/01/2021-12-17-12-58-52-Labor-Rules-2018-Major-Highlights.pdf>

**【自然风险】** 尼泊尔易发生泥石流、山体滑坡等自然灾害。2015年4月25日和5月12日，尼泊尔分别发生8.1级和7.5级地震，造成当地重大人员伤亡和经济损失。中国驻尼泊尔大使馆特别提醒国内来尼泊尔人员提高风险防范意识，注意出行安全。如遇紧急情况请及时报警，并与中国驻尼泊尔大使馆联系求助。

**【治安风险】** 2025年3月28日，尼泊尔首都加德满都发生支持前国王的抗议活动，要求恢复君主制度的民众与警方爆发激烈冲突，造成至少2人死亡、112人受伤，其中包括77名维安人员。中国驻尼泊尔大使馆提醒中国公民密切关注尼泊尔局势，已在尼

泊尔的中国公民注意出行安全，建议中方人员提高防范意识，密切关注当地天气状况及道路安全信息，遵守尼泊尔法律法规，远离集会、游行、示威场所，加强自身安全防范。遇紧急情况请及时报警并联系中国驻尼泊尔大使馆。

**【食品卫生风险】**尼泊尔居民饮用水质量普遍不合格，仅有少数民众能够喝上经过处理的安全饮用水。尼泊尔水源污染的主要原因包括工业排放、生活污水排放、地表水和地下水中的有害物质（主要为砷和云母）等。在尼泊尔投资和旅游应特别注意个人卫生，不饮生水。

## 5.8 外国企业在尼泊尔获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

2008年以前，尼泊尔实行大土地所有制，土地归国王和大地主所有，大量农民沦为债务佃农，社会不平等极为严重。毛主义政府执政以后发起了土地革命，着手制定新的土地法（The Land Act 1964），主要目标是：（1）没收王室和地主的土地，分配给穷人，彻底消灭封建王朝的经济基础；（2）通过土地改革，解决农民的贫困问题；（3）运用革命的权威取消国王在土地等方面的政治特权，推动土地革命；（4）耕者有其田是土地革命的基本原则。详情见网址：

<https://dos.gov.np/download/download/the-lands-act-20211964/downloads>。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

**【获取土地的途径】**按照尼泊尔外资法规，外国投资者在尼泊尔投资可以通过以下两种途径获得土地：

（1）在工业区投资获得土地。在工业区管理有限公司管理的11个工业区内，政府管理部门以合理价格提供开发的土地和厂房等设施，投资者可向该公司申请在工业区投资。

（2）在工业区外获得土地和厂房

①投资者可自行在工业区外找地盖厂房，但限于可以建立特殊企业的地区；

②外国自然人不得拥有土地，不得以个人名义建设厂房，须在公司注册办公室后，以公司名义购买土地和建设开发；

③可通过当地房地产商买卖土地，当地的合伙人、协会也可以提供帮助。得到土地后，须到当地土地税务局办公室注册。

外资企业可获得农业耕地的承包经营权，租赁经营期可根据项目性质进行洽谈。外资企业可从事粮食等种植，但不能从事家禽养殖、渔业、蜂蜜等初级农产品的生产。

外资企业可获得林业耕地的承包经营权，租赁经营期可根据项目性质进行洽谈，但不能从事养殖、渔业、蜂蜜等初级农产品的生产。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

有外资参与的公司，无论是独资还是合资公司，与本地公司一样，均可申请上市。根据2005年11月尼泊尔政府颁布的法令，上市公司必须至少拥有7个股东和1000万卢比资本。目前上市的企业中，只有合资企业，尚无外资独资企业。

在尼泊尔注册的外资公司，可以购买公立公司的股份，也可以参与尼股票市场的证券交易。个人在股市购买股票，必须具有尼泊尔公民身份。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

尼泊尔环保管理部门是森林和环境部，主要职能是：制定与环境、科学和技术有关的政策、计划和项目；控制污染、保护环境和生态平衡；定期评估环境项目实施情况；调查研究；搜集先进技术；开发利用先进的科学技术；发展IT技术；促进替代能源的利用；签订有关双边和多边协定；水文和气象的研究和预测；天文和科学博物馆研究，国家法证研究。

### 5.10.2 主要环保法律法规

主要环保法律法规有：

《环境保护法（1997）》（Environment Protection Act 1997），详情见网址：  
<https://legislation.act.gov.au/a/1997-92/current/pdf/1997-92.pdf>

《环境保护规则（1997）》（Environment Protection Rules 1997），详情见网址：  
<https://faolex.fao.org/docs/pdf/nep100343.pdf>

《尼泊尔环境影响评估》（Environmental Impact Assessment (EIA) in Nepal），详情见网址：  
<https://mofe.gov.np/uploads/uploads/notices/dhulikhel-trauma-environmental-impact-assessmentpublic-display-with-noticepdfdocpdf-7792-4371669799008.pdf>

《尼泊尔环境政策和行动计划1993》（Nepal Environmental Policy and Action Plan

1993) 详情见网址: <http://waterbeyondborders.net/wp-content/uploads/2018/07/Environment-Policy-Action-Plan-in-Nepal.pdf>

2019年最新修订了环境保护法, 名为《环境保护法(2019)》(The Environment Protection Act 2019), 详情见网址: [https://climatecasechart.com/wp-content/uploads/non-us-case-documents/2019/20191018\\_074-WO-0283\\_na.pdf](https://climatecasechart.com/wp-content/uploads/non-us-case-documents/2019/20191018_074-WO-0283_na.pdf)

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

保护环境, 尽可能减少环境恶化, 降低对人类、动物、植物和大自然的不利影响; 实施初步环境审查(IEE)和环境影响评估(EIA)。

任何企业和个人不得污染环境、危害公共健康、产生噪音、产生有害射线和废弃物, 有关机构可制止产生或可能产生这些危害的行为。

政府可以公告禁止使用任何对环境产生或可能产生不利影响的物质、工具和设备。任何人违反本法规定, 有关机构可立即制止, 并处以10万卢比以下的罚款。

任何人违反本法派生的法律和规定, 有关机构可立即制止, 并处以5万卢比以下的罚款。

2021年尼政府出台的《尼泊尔长期零排放战略》(Nepal's Long-term Strategy for Net-zero Emissions) 涉及到环境保护, 其目标是在2020年至2030年期间实现净零排放, 到2045年实现完全净零排放。

网址: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NepalLTLEDS.pdf>

### 5.10.4 环境影响评估法规

根据相关环保法律法规, 外资企业在尼泊尔投资工程需要提交项目的环境评估报告(Environmental Impact Assessment report)。

**【环评程序】** 具体如下:

(1) 外资企业寻找在尼泊尔环境部注册备案的当地咨询公司制作环境影响评估报告;

(2) 将完成的环境影响评估报告交给项目对口的部委审查, 如水电工程交给尼泊尔能源部;

(3) 对口部委审查合格后, 交环境部审查, 如环境部对报告存有异议, 由对口部委责令外资企业按环境部要求修改;

(4) 环境影响评估报告通过后，由项目对口的部委发项目认可函。

环境影响评估的费用主要包括实地调研、编写环评报告的费用。申请环评的周期较长，一般在半年左右。参见：EIA procedures in Nepal (ifc.org)

### 5.11 反对商业贿赂规定

尼泊尔反对商业贿赂的管理部门是滥用职权调查委员会（Commission for the Investigation of Abuse of Authority, <http://www.ciaa.gov.np/>），其主要职能是对行使不正当权利或贪污的公共部门人员进行调查和质询。同时，该委员会是政府的咨询服务部门，有权对政府和公共服务部门提出修改法律、改善政府职能和改进政策流程的建议，以提高政府治理能力。除调查滥用权力委员会外，尼泊尔预防和打击腐败有关的机关和机构还包括国家情报和情报局、审计长办公室、总理办公室和部长会议、法律、司法和议会事务部、收入调查司、洗钱调查司、国家警戒中心、司法委员会、以及根据《公共采购法》设立的独立审查委员会、公共采购监督办公室和金融情报机构。主要的反腐败和反对商业贿赂的法律法规是：《预防腐败法（2002）》（The Prevention of Corruption Act 2002, 网址：<https://faolex.fao.org/docs/pdf/mat202725.pdf>, 2010年最后一次修订）、《滥用职权调查委员会法（1991）》（Commission for the Investigation of Abuse of Authority Act 1991, Commission for the Investigation of Abuse of Authority Act 1991, 尼文版网址：[https://ciaa.gov.np/uploads/publicationsAndReports/1460453242ciaa\\_act\\_2048.pdf](https://ciaa.gov.np/uploads/publicationsAndReports/1460453242ciaa_act_2048.pdf)）和《滥用职权调查委员会行为规则（2002）》（Commission for the Investigation of Abuse of Authority Rules 2002, CIAA\_RULES\_2059, 网址：[lawcommission.gov.np](http://lawcommission.gov.np)）。以上法案的约束对象为公共服务人员，包括：政府职员、国有或国有控股的企业、银行、教育机构、地方机构员工、仲裁人员、破产清算人和调查人和尼泊尔政府公告任命的其他公共服务人员。此外还有2008年《防洗钱法》（Money Laundering Prevention Act 2008, 网址：[https://ntnc.org.np/sites/default/files/doc\\_page/Asset%20%28Money%29%20Laundering%20Act%202008%20%282064%29.pdf](https://ntnc.org.np/sites/default/files/doc_page/Asset%20%28Money%29%20Laundering%20Act%202008%20%282064%29.pdf)）（2019年最后一次修订）、2014年《冻结、扣押和没收刑事犯罪收益和工具法》（The proceeds and Instrumentalities of Crime (Freezing, Seizing and Confiscation) Act 2014, 网址：<https://dmpe.moha.gov.np/en/page/the-proceeds-and-instrumentalities-of-crime-freezing-seizing-and-confiscation>）、2014年《司法协助法》（Mutual Legal Assistance Act 2014, 网址：<https://lawcommission.gov.np/content/13373/reciprocal->

legal-assistance-act--2070/) 等。主要犯罪行为的界定和惩处如下：

(1) 公共服务人员受贿处罚：

表5-5 尼泊尔对公共服务人员受贿的惩处标准

接受现金	处罚
2.5万卢比及以下	监禁3个月及以下
2.5万至5万卢比	监禁3-4个月
5万至10万卢比	监禁4-6个月
10万至50万卢比	监禁6-18个月
50万至100万卢比	监禁18-30个月
100万至250万卢比	监禁30个月以上
250万至500万卢比	监禁4-6年
500万至1000万卢比	监禁6-8年
1000万卢比以上	监禁8-10年

资料来源：尼泊尔滥用职权调查委员会 (ciaa.gov.np)

(2) 向公共服务人员行贿的人员的犯罪行为界定和处罚标准与上表相同。

(3) 非公共服务人员受贿导致公共服务人员不正当行为，也会受到处罚，并处以一定金额的罚款。

(4) 如果公共服务人员在未获得批准的情况下免费或以低价接受物品或服务，处以6-12个月监禁和罚款。

(5) 如果公共服务人员在未获得批准的情况下接受礼品、奖励或捐赠物，处以3-6个月监禁并没收相关礼品。

(6) 如果公共服务人员在执行公务、采购或出售国有资产时接受任何形式的佣金、酬金和利益，对犯罪行为的界定和惩处参照前述条款（1）执行。

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

在尼泊尔参加工程项目投标需要具有国际承包工程的资格或有同类项目承建业绩，如聘请当地代理商的，需在投标文件中填写当地代理的名称和联系方式等信息。中资企业通行的做法是聘请当地代理商做协调工作，提供有关招标方面的信息、帮助购买标书、办理资格认证等手续。尼泊尔招标单位一般看重承包商历史业绩，是否曾经做过类似或

更大规模的工程招标项目是评估承包公司资质的重要依据。尼泊尔法律规定，取最低标价的公司中标。

尼泊尔对承揽工程承包项目一般都有建设资质及业绩要求，不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

### 5.12.2 禁止领域

凡尼泊尔对国际承包公司公开招标的项目，中资公司都可以参加投标，除部分项目对设备及产品的原产地有明确规定外。日本、韩国、印度提供贷款或援助的项目，按提供贷款国的要求，招标范围仅限于提供贷款国家的公司或该国公司与尼泊尔公司组成的联合体参加。凡未公开进行国际招标的项目，中资公司不能参加。涉及军品的招标属于禁止招标的领域。

### 5.12.3 招标方式

在尼泊尔市场，目前主要采用公开招标和邀请招标两种方式，参见：**PPMO** ([bolpatra.gov.np](http://bolpatra.gov.np))。

**【公开招标（Open Bidding）】**公开招标又叫竞争性招标，即由招标人在报刊、电子网络或其它媒体上刊登招标公告，吸引众多企业单位参加投标竞争，招标人从中择优选择中标单位的招标方式。这种招标方式也是尼泊尔市场比较常采用的竞争方式。按照竞争程度，公开招标可分为国际竞争性招标和国内竞争性招标。

(1) 国际竞争性招标（**International Competitive Bidding**）是指在世界范围内进行招标，尼泊尔国内外合格的投标人均可以投标。招标人通过各种宣传媒介刊登招标公告，感兴趣的企业单位只要满足要求，都可以应标。所有招标文件及相关资料都由英文编写。工程合同金额较大时，一般都会采用国际竞争性招标。各发放贷款银行根据不同地区和国家以及具体项目类别的情况，大都规定金额在一定额度以上的工程合同，必须采用国际竞争性招标。

#### (2) 国内竞争性招标（**National Competitive Bidding**）

只在尼泊尔国内企业单位中进行招标，可用尼泊尔语言编写标书，只在尼泊尔国内的媒体上登出广告，公开出售标书，公开开标。通常用于合同金额较小、工程项目施工难度不大、工程实施所需设备比较简单、当地价格明显低于国际市场的工程项目。

**【邀请招标（Invited Bidding）】**也称有限竞争性招标（**Restricted Bidding**）或选择

性招标（**Selective Bidding**），即由招标人选择一定数目的企业，向其发出投标邀请书，邀请他们参加招标竞争。一般选择3-10家企业参加竞标较为适宜（必须大于3家），当然要视具体招标项目的规模大小而定。由于被邀请参加的投标竞争者有限，不仅可以节约招标费用，而且提高了每个投标者的中标机会。然而，由于邀请招标限制了充分的竞争，因此，在尼泊尔的大部分项目一般都尽量采用公开招标，仅极少数项目选用邀请招标。

基于资金来源和项目性质方面的考虑，尼泊尔在使用国际组织或外国政府贷款、援助资金时，可以根据项目实际情况或资金提供者的要求采用邀请招标。另外，在尼泊尔一些私人投资开发的项目中，邀请招标是比较普遍采用的招标方式。

#### 5.12.4 验收规定

尼泊尔对工程建设过程、工程验收的规定：国际招标项目采用国际通用标准；严格按照合同内容执行项目，业主会按照合同条款或委托专业的咨询公司对项目进行验收。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

尼泊尔是世界知识产权组织（**World Intellectual Property Organization, WIPO**）的成员，是《巴黎公约》缔约国。

知识产权保护的法律法规有两个：

【《专利、设计和商标法》（1965）】（**The Patent, Design and Trade Mark Act 1965**）

主要内容：

(1) 专利权的获得；专利权申请；专利权调查；不能注册的专利；专利注册；专利权公布；专利条款；专利转让；设计或样品的提交；处罚。

(2) 设计的名称；设计的注册申请；设计注册；设计条款；处罚。

(3) 商标的名称；商标注册申请；商标注册；商标注册人的商品及服务等级；禁用商标；商标使用的时限；商标条款；处罚。

(4) 指定代理；替换；已注册的设计和商标的公布；他国注册的设计和商标。

专利、设计和商标的执法机构是尼泊尔工业、商业和供应部下属的工业局。网址：  
[http://admin.theiguides.org/Media/Documents/PatentDesignTradeMarkAct1965\\_1.pdf](http://admin.theiguides.org/Media/Documents/PatentDesignTradeMarkAct1965_1.pdf)

【《著作权法》（2002年）】（**The Copyright Act 2002**）

主要内容：

- (1) 著作权的取得和保护；
- (2) 著作权所有权和权利；
- (3) 保护条款；
- (4) 版权材料的使用；
- (5) 著作权转让；
- (6) 侵权及处罚。

著作权的执法机构是尼泊尔文化、旅游和民航部下属的著作权注册办公室。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

**【民事措施】** 尼泊尔有关知识产权侵权的民事措施：

参见：Intellectual Property Investigation in Nepal | Imperial Law (lawimperial.com)：

- (1) 发布暂时或永久禁令，禁止他人使用被侵权的商标/专利；
- (2) 索赔；
- (3) 没收侵权货物/商标标签/广告材料。

**【刑事措施】** 尼泊尔有关知识产权侵权的刑事措施：

(1) 搜查所有侵权货物/商标标签/广告和印刷材料等；

(2) 《专利、设计和商标法（1965）》（The Patent, Design and Trade Mark Act 1965, [http://admin.theiguides.org/Media/Documents/PatentDesignTradeMarkAct1965\\_1.pdf](http://admin.theiguides.org/Media/Documents/PatentDesignTradeMarkAct1965_1.pdf)）对侵权实施的罚款规定如下：专利侵权，2000卢比以下；设计侵权，800卢比以下；商标侵权，1000卢比以下。现有所变更，对此三项的罚款最高可达10万卢比；

(3) 根据《著作权法（2002年）》，对侵权实施的处罚是1万到10万卢比罚款，并/或不超过6个月监禁，再犯的处罚将是2万到20万卢比罚款，并/或不超过1年监禁。

### 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

根据《外国投资及技术转让法（2019年）》（The Foreign Investment and Technology Transfer Act 2019）规定，如果外国投资者与当地合作伙伴或有关部门发生纠纷，应由工业局出面组织双方进行协商。经协商无法解决纠纷的，应按照联合国国际贸易法委员会仲裁规则提交仲裁。仲裁应在尼泊尔首都加德满都进行，并适用尼泊尔法律。当事人也可以根据投资协议中有关争端解决条款处理纠纷。（网址：[The-Foreign-Investment-and-Technology-Transfer-Act-2019-2075.pdf](http://www.lawcommission.gov.np/The-Foreign-Investment-and-Technology-Transfer-Act-2019-2075.pdf) (lawcommission.gov.np))

《私人投资建设和运营基础设施法（2006）》（**Private Financing in Build and Operation of Infrastructures 2006**）规定，如果项目实施人与尼泊尔政府就项目实施发生纠纷，首先应通过双方协商解决。经协商无法解决纠纷的，应当根据协议有关争端解决条款进行处理，如果协议中未规定争端解决条款，应提交仲裁。仲裁程序依照协议规定进行，如果协议未规定仲裁程序，应按照仲裁所适用的法律进行。详情见网址：**Private Financing in Build and Operation of Infrastructures, 2063 (2006) (lawcommission.gov.np)**。

## 6. 在尼泊尔开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式及最低投资规模

**【设立企业的形式】**根据《2006公司法（2017修订版）》，设立企业主要有两种形式：私人公司、公众公司。外国人既可成立私人公司，也可成立公众公司。

(1) 私人有限公司：股东不超过50名的公司或单一股东公司。

(2) 公众有限公司：至少7名股东，如公司有女性股东，则至少有一名女性董事；可根据《公司法》与《证券法》，通过尼泊尔股票交易所发行股票，同时根据2025年1月尼议会通过的《公司法》最新修订条款，公司可实施员工持股计划。

**【最低投资规模】**2025年设立外资公司所需最低实缴资本已从5000万尼泊尔卢比降至2000万尼泊尔卢比，以鼓励设立中小型外资企业。如信息技术领域初创公司通过2023年新推出的自动审批渠道设立，可免于2000万尼泊尔卢比的最低实缴资本要求。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

**【相关部门】**尼泊尔审批外资企业的机构工商供应部（MoICS）下属工业局（DoI），具体经办单位是工业局的外商投资和技术转让处。

(1) 工业局（Department of Industry）

电话：00977- 1-5356212

电邮：info@doind.gov.np

网址：www.doind.gov.np

(2) 外国投资和技术转让处（Office of Foreign Investment and Technology Transfer Section）

电话：00977- 1-5356212

传真：00977-14261112

电邮：crofficefdi@wlink.com.doind.gov.np

**【自动审批渠道】**2023年底已启用外国直接投资“自动审批渠道”（automatic route），网站为www.imis.doind.gov.np。该渠道适用的外商投资领域包括能源、农林业、基础设施、旅游、信息技术、服务业和制造业共7个行业，外国投资者不超过5亿尼泊尔卢比金

额的投资，无需逐一审批，可通过在线一站式服务网站申请快速审批。

### 6.1.3 注册企业的主要程序

**【审批】**尼泊尔工业局隶属工业、商业和供应部，负责外资与技术转移法的管理与执行，负责审批投资规模（固定资本）60亿尼泊尔卢比以下的外资准入。尼泊尔投资委员会负责审批投资规模（固定资本）大于等于60亿尼泊尔卢比、或装机容量超过200兆瓦的水电项目的外资准入。

注册企业的主要审批程序有：

- (1) 在工业局或投资委员会初步咨询；
- (2) 获得外资核准函；
- (3) 在公司注册办进行公司注册，在尼泊尔成立公司；
- (4) 在税务局进行税务登记；
- (5) 如果该行业属于“初步环境审查”或“环境影响评估”范围，需在工业局进行行业登记，递交环评报告；
- (6) 在所在街区政府进行商业登记；
- (7) 获得当地推荐信；
- (8) 在工业局注册；
- (9) 从信用信息局获取非黑名单证明；
- (10) 获得尼泊尔央行批准；
- (11) 其他登记注册及证件许可办理，包括签证、商标注册、经营许可、土地征用等。

**【注册企业需提供的材料】**包括：

- (1) 项目报告概述项目背景、市场方面、技术方面、财务方面、资金细节等；
- (2) 个人资料/公司简介；
- (3) 注册证书及其他注册文件（公司章程大纲、公司章程等）的复印件；
- (4) 在尼泊尔投资的公司决议；
- (5) 外国投资者居住/注册地国家任何银行出具的财务信誉证明书；
- (6) 投资来源及投资期限证明文件；
- (7) 授权个人在相关实体完成审批和注册流程的授权书；
- (8) 外国投资者为个人时，外国投资者护照为个人；外国投资者为实体时，外国投

资者护照为外国投资者董事的护照；

(9) 投资者承诺书，声明外国投资者一年内不得汇回投资；

(10) 合资协议（如果本地公司是全资子公司或者外国投资者是个人，则不需要此项）。

**【注意事项】**官方公布整个过程的时长约为3-5个月，实际一般远超官方时长。外资建立新公司、通过股份转让投资到尼泊尔当地公司、通过贷款投资到当地公司、技术转让等需要提交的申请资料清单不同，且注册程序比较繁琐，提交的文件容易出现内容遗漏、写错填错或投资者对填写要求不理解等问题，可找一名熟悉注册程序的律师，确定相关费用和报酬，由其全权协助办理。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

所有尼泊尔国际公开招标项目的招标信息都会在尼泊尔当地英文报刊上刊登。在国际投标的情况下，将通过国际通信媒体进行沟通。目前，尼泊尔主要的英文报刊有myRepublica、Rising Nepal、Kathmandu Post、Himalaya Times。

另外，尼泊尔各政府部门的网站、报刊刊登的招标信息也是了解工程项目招标信息的主要途径。如尼泊尔电力局、尼泊尔灌溉局、尼泊尔电力发展局等政府部门的网站上就会同时将刊登在报刊上的招标信息更新在各自网站上。这是尚未在尼泊尔设立办事处的中国公司了解尼泊尔项目招标信息的一个主要途径。

邀请投标的信息来源主要来自各公司的信息和关系网，可通过聘请的当地代理、当地的合作伙伴等途径了解相关信息。

还可以在尼泊尔招投标信息类网站获取信息。例如：

<https://tradenep.com/tender/>

<https://www.bolpatra.gov.np/>

<https://www.bolpatra.gov.np/egp/>

<https://bolpatranepal.com/>

<https://www.gpo.gov.np/Home/Notices?contentType=Tender%20Notice>

注：请谨慎参考互联网信息。

### 6.2.2 招标投标

由于开标方式不同，提交投标程序也不同。对于建设、采购等招标开标，其程序和要求也各不相同。以下是尼泊尔投标提交的一般流程：

(1) 公开发布采购公告

(2) 采购方式：采购将使用以下方式

对于商品、建筑工程或其他服务的采购：

- 邀请国际范围内的公开招标
- 邀请国内范围内的公开招标
- 邀请密封报价
- 直接采购
- 通过业主委员会或受益人群参与
- 通过回购方式
- 通过有限交易方式
- 通过资本购物方式

咨询服务采购：

- 通过申请竞争性方案
- 通过直接谈判

(3) 招标过程和阶段

邀标可以通过以下流程进行：

- ①通过确定预审资格邀请公开竞标；
- ②在不确定预审资格的情况下邀请公开竞标。

公开竞标可以分为单一阶段或两个阶段。两个阶段的招标应基于以下条件：

①当在邀请竞标时无法完全确定要采购的货物、施工或服务的技术方面，或者采购合同的条款和条件；②如果要采购的货物、施工或服务需要与投标人讨论如何解决与各种技术方面或采购合同相关的问题，并且与技术方面、合同条件和其带来的利益有关的讨论。

在此之后，招标人和公共机构之间进行讨论。公共机构会检查投标申请，确保其符合招标要求。完成这些步骤后将发布招标邀请。

(4) 资格预审

招标邀请人将根据不同标准对投标人进行审查，如技术资质、设备可用性、技术规

格、过去的绩效、财务和经济能力、适用于所插入商品的技术能力、进口商品是否具备处理能力、所包括的服务和零部件是否可获得，对需要安装技能、经验和保修的进口商品是否有维护能力等。

资格预审阶段包括以下步骤：

①投标人需提交资格预审文件。预审是为了采购大规模和复杂的高价值商品，如工业厂房等，以判断资质并公开邀请投标；

②资格预审通知通常包括：项目实体名称、项目名称、项目规模、主要项目工作、项目开始日期、项目完成日期、销售资格预审文件时间、地点和销售价格，以及最后提交资格预审文件的日期等；

③在发布资格预审通知后，投标人准备资格预审文件。国际投标人应在资格预审通知规定时间内提交申请；

④根据提交的文件的资格标准进行选择、公布，并将通知所有申请人；

⑤若申请人提案被拒绝，应在30天内告知有关信息。

#### (5) 招标邀请

招标邀请通知应当在每日报纸或全国范围内发行。对于国际招标，还应在国际媒体公开发布。该通知还应在相关实体的网站上发布。

招标邀请通知应包含以下内容：

- 招标组织的名称和地址；
- 采购工作的性质和期限，以及提供货物、交付服务和进行建设工作的地点；
- 如果需要投标保证金，则提供保证金的金额和有效期；
- 要求投标保证金的地点，包括金额和有效期的详细信息；
- 获得招标文件或预审文件的地点和方式，以及收取的费用；
- 提交或转交招标文件或预审文件的地点、方式和截止日期；
- 招标开标的地点、日期和时间，以及邀请投标人或其授权代理参加开标的事项。

投标人根据招标文件的规定，准备上述列出的招标文件。对于国际招标公告，投标人的准备时间应至少为45天。

#### (6) 提交投标文件

投标文件必须在截止日期前以密封形式提交到招标办公室。投标文件应由投标人本

人或其授权代理人亲笔签名。招标实体设置投标或资格预审提案的提交截止日期，对于国际投标人不少于45天。如果没有任何投标人提交提案，则截止日期可以延长至21天。

#### （7）投标文件的审查和评估

评估委员会将核实并检查是否满足所有要求。投标人将评估招标公告是否符合发布该招标的实体政策。所有提交的文件都将纳入评估范围。如果发现与技术规格、描述和特征等相关事项有轻微偏差，则可拒绝相关投标。报价偏差不应超过投标人的投标价的百分之十五。

#### （8）公告

在接受投标后，业主将以最低价方式响应投标。已选中的投标人的名称、地址和投标价格的信息将通知其他投标人。之后，被选中的投标人应提供履约保证金并签署采购合同。

#### （9）采购合同授予

中标实体必须签订采购合同。采购合同应包括招标文件、投标书、有关密封报价的文件、采购合同范围、工作履行进度、供货时间、履行时间、金额、接受货物、施工或服务的条款和条件、付款方式、不可抗力、担保、保险等等的条款和条件。在签署采购合同后，实体应发布通知，其中包括投标评估结果。

公共采购监督办公室的设立旨在监督采购活动，并具有协调采购程序、审查、评估建筑工程、供应、咨询服务等系统，以使采购体系更加有效。如果公共采购监督办公室发现投标人有违约行为，不签订合同，实施采购合同存在重大缺陷，被法院判决有刑事犯罪行为，通过虚假资质或虚假陈述签订采购合同，那么根据严重程度，可将其列入黑名单，时间范围为1至3年。

### 6.2.3 政府采购

尼泊尔制定了《公共采购法2007》和历年公共采购条例修正案，并成立了公共采购监督办公室，由总理直接领导，负责确保公共采购领域透明、有效，避免产生腐败。

网址链接：<https://ppmo.gov.np/category/acts-regulations/>

### 6.2.4 许可手续

投标前，当地报纸将发出投标邀请，告示投标人需要具备哪些资格，主要是提供投标人的法人文件、财务报表、曾经做过的项目类型、规模、技术情况、完成质量等作为资格审查的依据。资审通过后，才可购买标书，准备投标。投标保函要根据业主要求提

供，一般是标价的5%-10%。中标后，筹备施工，需要办理如下手续：

- (1) 与业主签订施工合同、寻找劳工并同劳工提供者签订合同；
- (2) 签证；
- (3) 租赁住宅；
- (4) 办理货物、设备入关清关等手续；
- (5) 租赁或购买车辆、办理驾照、购买手机卡；
- (6) 银行开户等。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

据《商标、专利设计法案》[2022B.S (1965 A.D)], 专利管理机构是工业局。申请应该提交下列文件：

- (1) 申请书；
- (2) 权力要求书；
- (3) 专利说明书、摘要及必要的附图；
- (4) 付款收据。

### 6.3.2 注册商标

根据《商标、专利设计法案》，注册商标的管理机构是工业局。申请应该提交下列文件：

- (1) 公司注册证明和企业成立证明；
- (2) 商标使用文字/符号复印件；
- (3) 税务清算证明；
- (4) 相关会议纪要；
- (5) 如果是外国商标在尼注册，须附带本国商标注册证明、申请书、委托书和4份商标说明书；
- (6) 付款收据。

## 6.4 企业在尼泊尔报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

【各税务办公室办公时间】周一至周四10:00-17:00（冬季10:00-16:00），周五10:00-15:00。

【营业税报税】每财年（7月16日至次年7月15日）分三次缴纳，第一次根据对本财年的估算，于7月16日前缴纳40%，第二次于次年4月12日前缴纳30%（至总额的70%），第三次于7月15日前缴纳其余30%（至总额的100%）。

【增值税报税】每月的单据须于次月25日提交税务机关。每年8月17日至9月16日的单据须于10月10日前提交税务机关。

【其它税】参照营业税办理。

【税务部门网站】 <https://ird.gov.np/>

#### 6.4.2 报税渠道

加德满都谷地共有3大税区，分别是Kathmandu（加德满都）、Bhaktapur（巴德岗）和Lalitpur（拉利特普尔，又称帕坦）。尼泊尔全国共有43个国内税务办公室（Inland Revenue Office, 即税务局），由财政部下属税务总局直管，其中17个位于加德满都谷地。

上述43个国内税务办公室共分3类：

（1）大型纳税人办公室：面向年营业额超过8亿卢比的企业。全尼泊尔仅有一个大型纳税人办公室，位于Manbhawan, Lalitpur（帕坦）；

（2）中型纳税人办公室：面向年营业额4亿至8亿卢比的企业。全尼泊尔仅有一个中型纳税人办公室，位于Babar Mahal, Kathmandu（加德满都）；

（3）小型纳税人办公室：面向年营业额在4亿以下的企业。小型纳税人企业可在本辖区税务办公室报税。

#### 6.4.3 报税手续

【报税手续】包括：

（1）准备好发票和单据，填写从国家税务局网站下载的报税表格（分为主表和附表），由有资格证书的审计员审计签字后，到相应税务部门纳税；

（2）税务机关审核、清税完毕，出具纳税单位清税证明。

#### 6.4.4 报税资料

【报税资料】包括：

（1）报税单据

企业应根据税务注册时税务部门规定的税种，准备好报税用的发票和单据，包括房租、电费、水费、电话费、办公支出、营业收入、合同复印件、计价收入、工资单、所有采购的发票和单据等。所有发票和单据上的事由、票号、日期和姓名等信息一定要完整并可识别。

## （2）报税主表

可从尼泊尔国家税务局网站下载。由于表格文字是尼泊尔文，最好让尼泊尔审计员填写。主表须经尼泊尔审计员审计签字后方可有效：

D-01，由注册金额在300万（含）卢比以下的企业填写；D-02，注册金额在300万至1000万（含）卢比之间的企业填写；D-03，注册金额在1000万卢比以上的企业填写。

## （3）报税附表

企业可从尼泊尔国家税务局网站下载。由于附表文字是尼泊尔文，最好由尼泊尔审计员填写。这些附表须经尼泊尔审计员审计签字后方可有效。

附表Annex1至Annex13共有13种，企业可根据企业的性质选择其一，也可由尼泊尔审计员选择和填写。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

主管部门是尼泊尔劳动雇用促进局（[www.dol.gov.np](http://www.dol.gov.np)）、工业局和移民局（[www.doind.gov.np](http://www.doind.gov.np)）、移民局（[www.immigration.gov.np](http://www.immigration.gov.np)）。

### 6.5.2 工作许可制度

在尼泊尔企业在本地某些技术劳务不足的情况下，可向劳动雇用促进局申请雇用外国人的工作许可证，每个外国人一次可得到1年的非旅游签证，最多续签5年。

在尼泊尔工作的外国人，通过用人企业向劳动雇用促进局和工业局申请，获准后才可把工资、津贴和报酬等收入的70%兑换成可兑换货币汇回本国。

### 6.5.3 申请程序

【外国人赴尼泊尔工作申请程序】包括：

- （1）用人企业向劳动雇用促进局申请，取得推荐信（函）和工作许可证；
- （2）用人企业向工业局申请，取得推荐信（函）；

(3) 在上述基础上，从移民局获得非旅游签证。

#### 6.5.4 提供资料

【提交资料】提交申请应附下列文件：

- (1) 企业申请雇佣外国人申请；
- (2) 企业和受雇外国人的工作协议复印件；
- (3) 企业章程；
- (4) 企业检查报告；
- (5) 受雇外国人简历（主要描述有关技能和经验）和学历；
- (6) 受雇外国人最近的签证和最新护照复印件；
- (7) 准备接受该外国人培训的尼泊尔人名单；
- (8) 企业注册证明；
- (9) 企业在政府报纸刊登的招聘广告；
- (10) 企业的审计报告；
- (11) 企业纳税情况。

### 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

#### 6.6.1 中国驻尼泊尔大使馆经商处

电话：00977-14445372

传真：00977-1-4514045

网址：[np.mofcom.gov.cn](http://np.mofcom.gov.cn)

电邮：[np@mofcom.gov.cn](mailto:np@mofcom.gov.cn)

#### 6.6.2 尼泊尔中资企业协会

电话：00977-14481898

传真：00977-14414483

#### 6.6.3 尼泊尔驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯西六街1号

电话：010-65321795、65322739

传真：010-65323251

电邮: Beijing@nepalembassy.org.cn

#### 6.6.4 尼泊尔投资服务机构

(1) 尼泊尔投资委员会 (Investment Board Nepal, 官方机构)

地址: ICC Complex, New Baneshwor, Kathmandu, Nepal

电话: 00977-1-4575278、4575281

传真: 00977-1-4575281

网址: <https://ibn.gov.np>

(2) 尼泊尔工业局 (Department of Industry, 官方机构)

地址: Tripureshor, Kathmandu, Nepal

电话: 00977-15361101/15361302

网址: [www.doind.gov.np](http://www.doind.gov.np)

电邮: [info@doind.gov.np](mailto:info@doind.gov.np)

(3) 尼泊尔全国工商联 (民间机构)

地址: Pachali Shahid Shukra FNCCI Milan Marg, Teku, Kathmandu

电话: +977-1-5362061 / 5362218 / 5366889

传真: +977-1-5361022 / 5362007

邮件: [fncci@mos.com.np](mailto:fncci@mos.com.np)

网址: <https://www.fncci.org/fdi-help-desk-306.html> (外国直接投资专属服务)

(4) 尼泊尔—中国工商会 (民间机构)

地址: P.O. Box 3295, Kamal Pokhari, Kathmandu, Nepal

电话: 00977-1-4445201、4445202

传真: 00977-1-4445203

电邮: [nepalchina@info.com.np](mailto:nepalchina@info.com.np)

## 7. 中资企业在尼泊尔开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

尼泊尔自然资源相对贫乏，基础设施落后，当地企业合作能力不高。尼泊尔水电资源相对较为丰富，政府将水电、道路升级、农业和旅游业列为优先发展的重点行业，目前尼政府共宣布了26个“国家骄傲”工程，均与上述行业相关。中资企业到当地投资合作应注意下列问题：

(1) 政治环境复杂：尼泊尔政治情况较为复杂，政局不稳、内阁更换频繁。全国性的罢工、游行示威等活动仍时有发生，企业时常面临扰工阻工情况，正常生产经营活动时受干扰。企业需要密切关注尼泊尔政局动态和前景，避免卷入政治斗争，尽量弱化政治因素对项目的影响。

(2) 营商环境欠佳：尼泊尔行政体系效率不高，吸引外资的政策尚不完善，现有优惠政策落实起来难度较大。据在尼中资企业反映，亟需尼方解决的前期配套工程，如征地、伐树、电线杆移除等，普遍存在实施力度小、周期长、严重影响项目进度。企业可以从中国驻尼泊尔大使馆经商处网站了解尼泊尔有关信息。

(3) 基础设施相对落后、资源匮乏：尼泊尔资源及设施相对匮乏，缺乏必要的公路、仓库、电力、生产和生活用水等基础设施，油料和燃气供应不能保障，供需矛盾突出，投资服务设施和配套政策也亟待改善。企业来尼泊尔投资或开展产能合作，应认真进行市场调研，慎重决策。

(4) 地质与自然灾害较多：地质灾害方面，尼泊尔位于喜马拉雅山脉南麓，东西北三面多高山、中部地区多小型山脉、只有南部与印度接壤地带存在部分冲积平原。中资企业在尼项目多数为水利电力开发、长距离道路建设等，项目所处位置偏僻、地形复杂，受尼泊尔地质条件影响严重。雨季时期，洪水泥石流等地质灾害频发。尼泊尔位处地震频发地带，2015年大地震影响尚存、基础设施修缮恢复较慢。

(5) 文化差异较大：因历史、地理、民族等原因，尼受印度等南亚国家影响较大，文化宗教、人员交流、物资供应等都较大比例依靠南亚国家。

(6) 开展前期调研：中资企业对拟投资合作的领域或项目应进行充分市场调查和项目可行性研究。

(7) 寻求专业咨询：及时与使馆、中资企业协会取得联系，向相关专业机构寻求咨

询建议。

(8) 审慎选择合作伙伴：如果有尼泊尔合资合作伙伴，应对其进行详尽的尽职调查。建议寻求当地较有实力的企业家进行合资合作。对尼方项目代理人需严格考察，避免上当受骗。

(9) 依法营商：确定项目后，到工业局申请注册。建议通过上述投资促进机构寻找律师代办相关手续，以利于企业以最低的价格和最短的时间完成注册；守法经营，照章纳税。如需雇用当地员工，必须依法签订劳资合同；按时到使馆经商处备案并定期汇报进展。

(10) 赴尼开展投资合作，请第一时间向中国驻尼泊尔大使馆经商处反映并寻求帮助，使馆将提供最新信息及建议。

## 7.2 对外承包工程

对外承包工程是中国企业或组织在尼泊尔承接建筑、工程、基础设施等项目的施工和管理工作，该国际合作形式一方面使得中资企业参与尼泊尔的发展项目，另一方面也有助于提升尼泊尔当地的技术和管理水平。在尼泊尔从事对外承包工程，以下几点需要特别注意：

(1) 市场竞争激烈：尼泊尔工程造价普遍偏低，承包工程市场大多采取“最低价中标”原则，很多项目中标即亏损，企业参与投标前应充分考量风险和评估成本，避免损失。在政局不稳、基础设施不完善的情况下，企业需要进行全面的市场调研、谨慎投标，避免低价中标陷入困局。

(2) 加强合同谈判力度：尼泊尔业主熟悉国际承包市场规则，大多使用国际通用的FIDIC合同条款，但存在删除或更改对业主不利的条款、通过合同细节的规定将各类风险转嫁给承包商的情况。企业须对此高度重视，加强合同谈判力度。

(3) 普遍存在工期延误：普遍存在由于业主履职不力、审批手续繁琐冗长等导致工期延误的现象。尤其在征地方面，因往往难以按照约定完成征地，常导致工期严重滞后。企业索赔的程序复杂、时间漫长，索赔结果常为延长工期。另外，伐树、电线杆移除等方面尼方也配合不力；即便项目顺利完成，尼方也可能以各种理由拒绝关闭合同。

(4) 及时开展税务登记与法律咨询：根据当地有关法律规定，承包工程企业需要办理税务登记。一般都要向当地律师进行咨询，重要的工程一般要聘请当地律师作为法律

顾问。

(5) 项目退标止损难。尼泊尔项目多为国际金融机构贷款，一旦发现可能存在巨额亏损，很难退出项目及时止损。

(6) 尊重当地文化和习惯：在尼泊尔承包工程期间，承包企业请业主联系当地社团做好施工地区居民工作，以保证施工正常进行。务必尊重当地居民的宗教信仰和风俗习惯，例如，不可食用黄牛肉，黄牛、狗和乌鸦在当地部分地区被视为神灵，不可随意捕杀。

(7) 及时向国内商务主管部门及驻在国使馆经商处备案和报告。根据商务部于2024年5月11日新发布的《对外承包工程项目备案和立项管理办法》，企业应当在对外签订工程项目合同之日起30个工作日内，通过业务系统填写《对外承包工程项目报到登记表》，打印并加盖单位公章后，扫描上传业务系统，报送给使馆经商处。项目执行阶段，应将项目中标与签约情况、项目开工与完工、每年1月和7月的半年度情况、《备案回执》或《立项回执》载明的信息发生变动时的信息变更、境外发生突发事件等重大节点及时报告。

(8) 赴尼开展经贸合作，请第一时间向中国驻尼泊尔大使馆经商处反映并寻求帮助，使馆将提供最新信息及建议。

### 7.3 对外劳务合作

尼泊尔是劳务输出国，而非输入国。外国人很难有机会在尼泊尔就业。外国劳务在尼泊尔的情况有三种：投资、承包和援外项目带入的相关人员；自行入境谋职的个别劳务；当地企业需要的特殊工种劳务等。

中资企业如果带入劳务，应注意了解尼泊尔有关法律、政策和工作许可程序；依法带入劳务，为其办理工作许可证、商务签证或工作签证；用人单位应和劳务人员签订有关劳务、劳资合同，明确合同期、签证、工资、待遇和违约等条款，确保中企人员合法权益。

### 7.4 防范投资合作风险

在尼泊尔开展投资、贸易、承包工程、劳务合作过程中，要特别注意开展事前调查分析，评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括熟知当

地法律法规、尼政府提供的行业支持和激励措施、对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析、规避，对项目本身实施的可行性分析、谨慎处理货币兑换、资金汇入汇出等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议中资企业在尼泊尔开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业如何在尼泊尔建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

#### (1) 政府各部门对经济事务的责权范围

掌握政府各部的经济责权范围（下文括号中的内容是与外国企业和投资者密切相关的部分）：

外交部：含经济在内的整体外交。

财政部：财政方面的经济事务（主管外国援助、贷款、海关、税务和审计）。

国防部：军工和军火方面的事务（主管工程用炸药的审批、运输和看护）。

内政部：维护秩序稳定，管理警察、武警及民政事务。

联邦事务和总务部：联邦管理和地方经济开发方面的事务，国家公务员以及政府工作人员编制和调配等管理事务。

教育、科技和技术部：教育、语言文字、科学技术方面的事务。

法律、司法和议会事务部：司法行政方面的事务。

工业、商业和供应部：工业和投资合作方面的经济事务（主管企业注册和外国投资合作），商业和贸易方面的经济事务（主管对外贸易、物流和进出口检验）。

通信和信息技术部：电信建设和管理方面的经济事务（主管国内电信系统建设等）。

文化、旅游和民航部：旅游和民航方面的经济事务（主管旅游、民航）。

劳工、就业和社会保障部：劳动力方面的事务（主管劳务输入和输出、国内劳务市场）。

能源、水资源和灌溉部：能源发展、水资源利用和管理方面的经济事务（主管水利水电开发、利用、管理和招投标），与水利灌溉设施相关的事务（主管灌溉基础设施的规划、管理和执行）。

城市发展部：城市基础设施建设方面的经济事务（主管给排水、基础设施建设、房建和此类外国援助项目的实施和管理）。

森林和环境部：林业和环境保护方面的经济事务（主管林业、植物和草药的开发利用、贸易监管）。

物理基础设施和交通部：基础设施规划、开发和建设方面的经济事务（主管公路、铁路、桥梁等基础建设方面的开发、招标和管理）。

农业和畜牧业发展部：农业方面的经济事务（主管农业方面的投资合作、贸易、食品安全和动物检疫）。

土地管理、合作社和扶贫部：国家土地管理相关的经济事务（主管土地管理和可持续发展）。

卫生和人口部：医药、健康、人口和有关机构方面的经济事务（主管医疗卫生方面投资、贸易许可、检验和监管）。

青年和体育部：青年发展和体育事务。

妇女、儿童和老年人部：妇女、儿童和社会福利方面的事务。

供水部：供水方面的事务。

## （2）议会对经济事务的责权范围

议会对经济事务的责权是：讨论政府内外经济政策的执行情况，通过年度财政预算，通过法案、决议，制定和修改法令。

## （3）中资企业与尼泊尔政府和议会沟通中的注意事项

①遵守尼泊尔国家和地方各项法律法规、各行各业的规章制度、民族和社团的风俗习惯，做到合法注册，守法经营，显示出中资企业和投资者的良好风范。

②把自己的事情办好，把企业经营好，依法纳税，为当地做出应有的贡献。

③在上述基础上，与尼泊尔政府、议会有关部门和机构建立正常、友好的关系，以利于更好地调查研究，拓展业务。

## 8.2 妥善处理与工会的关系

尼泊尔党派众多，主要党派均建有所属工会组织。主要党派在外资项目执行过程中实际影响较大。中资企业向来重视妥善处理与尼泊尔各党派的关系。

（1）在选择合作伙伴时，尽量选择有经济实力的合作伙伴，通过利益捆绑实现合作共赢。

（2）在项目执行前，充分了解项目所在地党派（工会）情况，提前做好工作；雇用尼泊尔员工应签订符合法律的和协议；在日常的生产经营中要与雇员和工会保持沟通，了解雇员的思想动态，进行必要的疏导，发现问题苗头及时采取有效措施解决；与工会和员工发生矛盾时，应及时沟通，通过直接谈判，解决争端，维护企业正常经营。

【案例】尼泊尔党派（工会）在当地民众中一般影响较大。某中资企业在项目发生

纠纷后，及时通过当地党派（工会）做工作，有效避免了当地劳工的排外心理，纠纷得到了快速解决。

### 8.3 密切与当地居民的关系

发展经济已成为尼泊尔政府和人民的共识，因此当地居民对外国企业总体持欢迎态度。由于地缘、历史、政治、经济、文化、风俗和习惯的关系，尼泊尔政府和人民对中国政府和人民一直怀有深厚的感情，他们认为中国始终奉行平等互利、互通有无、互不干涉内政的原则，是一个值得尊敬的大国。中国人在尼泊尔普遍受到尊敬和支持，和当地人很容易相处。

中国人对尼泊尔人应保持平等和互敬的态度，和平相处，相互支持，合理应对当地居民诉求，维护和发展中尼友谊，促进两国经济的发展。

目前，部分在尼泊尔中资企业通过雇用当地人参与在建项目、帮助当地修建道路、学校医院等，组织当地居民与企业人员联欢等方式，为当地居民提供福利，与当地居民建立了良好的关系。

**【案例】**在尼中资企业尊重当地风俗习惯，尊重当地劳工，在尼泊尔重大节假日，尽量安排当地劳工休假，甚至组织活动与当地劳工一起联欢，文化融合取得理想的效果。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

(1) 黄牛、乌鸦、狗、蛇、猴子等许多动物在尼泊尔是神的化身，无论有意无意，伤害了某些动物，可能导致相应惩罚；尤其是黄牛，即便其阻碍过往车辆，也不应伤害它们。

(2) 尼泊尔为多种宗教信仰国家，不同教徒有不同饮食习惯，请客吃饭时需注意相关事宜，避免忌口的饭菜上桌。例如，伊斯兰教徒不吃猪肉，也忌谈猪，在斋月里日出之后、日落之前不能吃喝；佛教徒不吃荤；印度教徒不吃牛肉。

(3) 尼泊尔许多家庭都有进屋脱鞋的习惯，到尼泊尔家庭做客，应尊重这一习惯。

(4) 摇头表示赞赏和同意。

(5) 不要在当地人面前评论该国政府和人民的短板弱项，以免伤害其自尊。由于尼泊尔受印度政治、经济和文化影响较大，涉印言论应尤为慎重。

### 8.5 依法保护生态环境

### （1）生态环保的标准水平

尼泊尔生态环保的标准仍不完善，根据《环境保护法（2019）》和《环境保护规则（2020）》，衡量对环境影响的不是具体的标准，而是依据“初步环境检验报告”和“环境影响评估报告”。

2001年11月，尼泊尔最高法院发布命令，制定空气、水、噪音质量和其它应有的环保标准。2012年，《国家环境空气质量标准（2012）》（NAAQS 2012）出台，目前，水质和噪音质量等其它标准尚未制定。

根据《国家环境空气质量标准（2012）》，总悬浮颗粒物、PM10、二氧化硫、二氧化氮等是空气污染的主要成分。质量标准如下：

- ①总悬浮颗粒物，230微克/立方米/24小时
- ②PM10，120微克/立方米/24小时；
- ③二氧化硫，50微克/立方米/年；
- ④二氧化氮，40微克/立方米/年；
- ⑤一氧化碳，10000微克/立方米/8小时；
- ⑥铅，0.5微克/立方米/年；
- ⑦苯，5微克/立方米/年；
- ⑧PM2.5，40微克/立方米/24小时；
- ⑨臭氧，157微克/立方米/8小时。

### （2）生态环保的重点领域

《环境保护法（2019）》规定，联邦政府在征求省级和地方政府意见后，可以通过公告宣布某些名胜古迹、文化遗产、珍稀野生动物、生物和植物及区域作为环保重点。重点是：空气，风景名胜区（名胜古迹、宗教圣地、森林公园、徒步旅行区、登山旅行区等），林业（森林和植被），水资源和污水排放，野生动物保护区和珍稀动物，土壤保持等。

### （3）中资企业在尼泊尔应采取的环保措施

- ①开办工业企业，要主动配合政府进行“初步环境审查”或“环境影响评估”；
- ②企业从建立起，就应符合尼泊尔政府的各项环保要求，试图使政府官员降低“门槛”的做法不可取；
- ③尼泊尔市区汽车尾气污染严重，企业选址宜远离马路，或采取相应封闭或防护措施

施；

④尼泊尔尚无完整的市政供水和排污系统，企业及员工工作生活场所需配备满足水质要求的水处理设施，饮用水需外购质量好的桶装水或瓶装水；

⑤根据尼泊尔劳动法要求，要保证企业生产环境符合相关环保要求。

## 8.6 承担必要的社会责任

根据尼泊尔法律法规和中尼两国经贸关系现状，中资企业在尼泊尔应承担的社会责任有很多，例如：

- (1) 依法经营，依法纳税，根据不同时期的规定缴纳各种规费；
- (2) 生产和提供消费者满意的产品，不经营假冒伪劣产品；
- (3) 保证雇员工时、安全生产和待遇，不雇用童工；
- (4) 通过培训雇员，为社会培养专业人才；
- (5) 参加各种公益活动，敬老爱幼，扶贫救灾；
- (6) 维护社会秩序、治安、保持良好风气和环境卫生；
- (7) 尊重当地规则、风俗和习惯；
- (8) 为政府提出各种合理化建议。

2025年1月，尼泊尔中资企业协会同中国电建、中国通信服务、喜马拉雅航空公司及中国援尼泊尔医疗队在加德满都孤儿院举办物资捐赠及健康义诊活动，捐赠了近一年的粮食用量及60万尼泊尔卢比，该活动受到尼泊尔政府及民间社会的高度赞誉，进一步提升中资企业在尼泊尔的良好形象。

## 8.7 懂得与媒体打交道

尼泊尔媒体五花八门、种类繁多。中资企业应充分利用当地媒体的影响力及传播力，积极主动采取措施，通过多种媒体渠道宣传企业正面形象和品牌效益价值：

- (1) 在当地有影响的报纸和杂志上刊登广告；
- (2) 针对企业正在发生的重大事件，召开媒体发布会或邀请媒体参与；
- (3) 对媒体的询问做出积极的回应，与媒体记者公开坦诚地交流；
- (4) 同当地媒体和记者、编辑等保持常态化沟通机制。媒体发布对本企业不利的消息时，应当具备成熟的舆情管控及应对能力，尤其在舆情最初发酵阶段应主动干预，事

中积极应对，事后进行必要的声明和澄清。

## 8.8 学会与执法人员打交道

中资企业项目或人员如遇执法部门搜查或拘捕，要保持冷静，不要与执法人员发生争执或冲突，注意保存有关证据，并积极通过法律途径维护合法权益。

**【尼泊尔警察职责】** 主要有：

- (1) 维护公共秩序，保持社会安全；
- (2) 减少犯罪，保护人民生命和财产安全；
- (3) 调查犯罪和逮捕罪犯；
- (4) 为需要帮助的人提供帮助；
- (5) 保证交通顺畅和安全；
- (6) 调解国内纠纷。

**【尼泊尔检察官职责】** 主要有：

- (1) 指示和引导警察进行调查；
- (2) 从调查中搜集证据；
- (3) 通过警察（在检察官办公室）记录被告口供；
- (4) 作出判定；
- (5) 诉诸法庭。

**【尼泊尔税务执法人员职责】** 主要有：

- (1) 个人所得税和增值税征管；
- (2) 消费税和酒类产品征管；
- (3) 出口退税；
- (4) 税务裁定；
- (5) 税务登记；
- (6) 税务审计；
- (7) 税收调查和强制征税；
- (8) 上诉。

尼泊尔中资企业协会自成立以来，多次邀请尼泊尔工业局、劳动局、移民局、税务局等有关执法部门面向中资企业开展讲座、交流等活动，加强中资企业与执法部门之间

的沟通与联系，建立良好关系。

## 8.9 传播中国传统文化

随着越来越多的中资企业赴尼泊尔投资兴业，中国传统文化正逐步进入尼泊尔的千家万户。中资企业和人员在尼泊尔开展投资合作过程中应当注重弘扬中国传统文化，与当地开展多层次的文化交流活动。

## 8.10 其他

中资企业在尼泊尔发展经营注意事项：

(1) 目前，尼泊尔承包市场普遍采取“最低价中标”原则，要在投标前充分评估风险和成本，避免低价、恶性竞标等扰乱市场的行为，务必维护企业自身利益和良好形象；虽然尼泊尔已意识到综合评标法的重要性，但推行仍需时日；

(2) 若中企投资可能导致当地同行业企业亏损或破产，可考虑联合当地企业合作投资，否则可能面临当地同行的排挤和打压；

(3) 禁止用不正当竞争方式侵犯当地企业利益，否则可能招致对方的报复行为；

(4) 通过法律途径维权，降低项目亏损风险。例如某中资企业在尼泊尔承揽某小型水电站项目之前，在国内银行申请了履约担保，并在当地银行申请反担保。在该项目被迫中断后，通过银行担保将企业损失降到最低。若项目出现争端纠纷，导致项目被迫暂停或终止，中资企业应及时启动维权程序，通过争议解决机制、仲裁或者诉讼等手段，保障企业在海外的正当利益。

## 9. 中资企业/人员在尼泊尔如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

根据不同情况，可以当面或电话方式通过下列途径寻求保护：

(1) 报警。多数情况下可寻求警方保护和帮助，当地警方对外国人报警比较重视，出警一般比较迅速，也会根据外国人要求将当事人各方带到警局处理和解决。未经外国人同意，警方一般不会释放被告方。尼泊尔报警电话：100。

(2) 诉诸法庭。必要时，可寻找一个专业律师帮助，将问题提交法院解决。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在尼泊尔开展投资合作期间，要与当地有关政府部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映面临的困难和问题，寻求政府部门更多的理解和支持。

尼泊尔外商投资合作的主管部门是：

工业局（Department of Industries, Tripureshwor, Kathmandu）

电话：00977-15356212

网址：www.doind.gov.np

电邮：info@doind.gov.np

尼泊尔投资委员会（Investment Board Nepal, Kathmandu）

电话：00977-1-4575278、4575277

传真：00977-1-4575281

网址：https://ibn.gov.np

电邮：info@ibn.gov.np

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

**【保护责任】**中国公民在他国境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。当中国公民（包括触犯当地法律的中国公民）在当地享有的合法权益受到侵害时，中国驻外使领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

**【报到登记】**中资企业应该在进入尼泊尔市场前，征求中国驻尼泊尔大使馆经商处的意见；投资注册或承包项目启动后，应按规定及时到大使馆经商处报到备案，其中对

外承包工程项目应在签订合同之日起30个工作日以内，通过业务系统填写《对外承包工程项目报到登记表》，并定期报告工程项目后续开展情况，建立联络渠道；保持与经商处的经常性联络。

**【服从指导】**在遇到重大问题和事件时，应及时向中国驻尼泊尔大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从大使馆的领导和协调。赴尼开展投资经贸合作，请第一时间向中国驻尼泊尔大使馆经商处反映并寻求帮助，使馆经商处将提供最新信息及建议。

中国驻尼泊尔大使馆经济商务处

网址：[np.mofcom.gov.cn](http://np.mofcom.gov.cn)

邮箱：[np@mofcom.gov.cn](mailto:np@mofcom.gov.cn)

中国驻尼泊尔大使馆领侨处

领事保护与协助电话：01-4531511（在尼泊尔境内拨打）

00977-1-4531511（从尼泊尔境外拨打）

传真：00977-1-4538260

邮箱：[kathmandu@csm.mfa.gov.cn](mailto:kathmandu@csm.mfa.gov.cn)

领事服务大厅对外办公时间：周一至周五上午09:30-11:30（节假日除外）

领事证件咨询电话：00977-1-4540286

（接听时间为周一至周五上午9:30-11:30，下午2:30-4:30<节假日除外>）

#### 9.4 建立并启动应急预案

**【建立应急预案】**中资企业在尼泊尔开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急预警机制，制定应对风险预案。根据国内相关要求，对员工进行安全教育，强化安全意识，指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工购买保险等。

**【采取应急措施】**遇到突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警101和救护102电话，并立即向中国驻尼泊尔大使馆报告，同时向企业的国内总部报告。

#### 9.5 其他应对措施

遇有特殊情况，不要慌张，可拨打中国大使馆值班电话求助。号码：00977-1-4431511。

【尼泊尔中资企业协会】协会成立于2013年，由在尼泊尔从事合法经贸活动的中资企业发起并在当地依法注册成立的自律性、非营利性组织。协会活动遵守尼泊尔的法律规定和中国政府的有关政策法规。随着中资企业在尼泊尔的影响力不断壮大，会员数量从最初的18家增加到现在约70余家。中资企业协会在尼泊尔的特点凸显在以下几方面：

多领域参与：中资企业广泛涉足尼泊尔基础设施、能源、通信、制造业等领域，为尼泊尔经济发展作出积极贡献。

社会责任：中资企业积极履行社会责任，参与医疗、教育、文化和灾害救援等项目，加强两国友好关系。

合作共赢：中资企业倡导“共商、共建、共享”原则，与尼泊尔政府和企业合作，促进互利共赢的经济贸易合作。

“一带一路”：中资企业积极融入“一带一路”建设，推动中尼经济合作向更高水平、更广领域发展。

此外，中资企业协会每年定期举办财税培训、当地雇员管理等讲座，帮助企业更好适应尼泊尔的营商环境；建立各行业与对应主管部门的沟通渠道，以行业论坛或者研讨会等方式与主管部门进行充分沟通，保障中资企业合法权益；充分调动协会资源及时解决企业生产经营过程中遇到的问题；定期发布营商环境报告，及时提示在尼生产经营过程中的风险；定期发布社会责任报告，展示中资企业在尼履行社会责任风采；定期发布协会半年刊和年刊。

尼泊尔许多党派、民间机构和组织对中国政府和人民都十分友好，必要的时候可向他们寻求支持和帮助。

## 附录1 尼泊尔政府部门和相关机构一览表

### (1) 总理和内阁办公室 (Office of the Prime Minister and Council of Ministers)

地址: SinghaDurbar, Kathmandu

电话: 00977-1-5971000、5971001

电邮: info@opmcm.gov.np

网址: www.opmcm.gov.np

### (2) 财政部 (Ministry of Finance)

地址: Singhdurbar, Kathmandu

电话: 00977-1-4200537

传真: 00977-1-4211720

电邮: moev@mof.gov.np

网址: www.mof.gov.np

### (3) 工业、商业和供应部 (Ministry of Industry, Commerce and Supplies)

地址: Singhdurbar, Kathmandu

电话: 00977-1-4211455

电邮: info@moics.gov.np

网址: www.moics.gov.np

### (4) 能源、水资源和灌溉部 (Ministry of Energy, Water Resources and Irrigation)

地址: Singhdurbar, Kathmandu

电话: 00977-1-4211516、4211426

传真: 00977-1-4211510、4200026

电邮: info@moewri.gov.np

网址: www.moewri.gov.np

### (5) 法律、司法和议会事务部 (Ministry of Law, Justice and Parliamentary Affairs)

地址: Singhdurbar, Kathmandu

电话: 00977-1-4200225

传真: 00977-1-4211684

电邮: infolaw@moljpa.gov.np

网址：[www.moljpa.gov.np](http://www.moljpa.gov.np)

(6) 土地管理、合作社和减贫部 (Ministry of Land Management, Cooperatives and Poverty Alleviation)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211666

电邮：[info@molcpa.gov.np](mailto:info@molcpa.gov.np)

网址：[www.molcpa.gov.np](http://www.molcpa.gov.np)

(7) 农业和畜牧业发展部 (Ministry of Agriculture and Livestock Development)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：16600177779

电邮：[info@moald.gov.np](mailto:info@moald.gov.np)

网址：[www.moald.gov.np](http://www.moald.gov.np)

(8) 内政部 (Ministry of Home Affairs)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211208、4211214

传真：00977-1-4211257、4211286

电邮：[gunaso@moha.gov.np](mailto:gunaso@moha.gov.np)

网址：[www.moha.gov.np](http://www.moha.gov.np)

(9) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4200182/183/184/185

传真：00977-1-4200061/056/160

电邮：[info@mofa.gov.np](mailto:info@mofa.gov.np)

网址：[www.mofa.gov.np](http://www.mofa.gov.np)

(10) 基础设施和交通部 (Ministry of Physical Infrastructure & Transport)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211732、4211931、4211655、4211603、4211880

传真：00977-1-4211720

电邮：[info@mopit.gov.np](mailto:info@mopit.gov.np)

网址： [www.mopit.gov.np](http://www.mopit.gov.np)

(11) 妇女、儿童和老年人部 (Ministry of Women, Children and Senior Citizen)

地址： Singhdurbar, Kathmandu

电话： 1618-01-4200082

电邮： [info@mowcsc.gov.np](mailto:info@mowcsc.gov.np)

网址： [www.mowcsc.gov.np](http://www.mowcsc.gov.np)

(12) 青年和体育部 (Ministry of Youth and Sports)

地址： Singhdurbar, Kathmandu

电话： 00977-1-4200542、4200540、4200539、4200543

电邮： [info@moys.gov.np](mailto:info@moys.gov.np)

网址： [www.moys.gov.np](http://www.moys.gov.np)

(13) 国防部 (Ministry of Defense)

地址： Singhdurbar, Kathmandu

电话： 00977-1-4211289

电邮： [info@mod.gov.np](mailto:info@mod.gov.np)

网址： [www.mod.gov.np](http://www.mod.gov.np)

(14) 森林和环境部 (Ministry of Forests and Environment)

地址： Singhdurbar, Kathmandu

电话： 00977-1-4211567

传真： 00977-1-4211868

电邮： [info@mofe.gov.np](mailto:info@mofe.gov.np)

网址： [www.mofe.gov.np](http://www.mofe.gov.np)

(15) 教育、科学和技术部 (Ministry of Education, Science and Technology)

地址： Singhdurbar, Kathmandu

电话： 00977-1-4200453

电邮： [info@moest.gov.np](mailto:info@moest.gov.np)

网址： [www.moest.gov.np](http://www.moest.gov.np)

(16) 劳动、就业和社会保障部 (Ministry of Labour, Employment and Social Security)

地址： Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211678、4211791、4211963、4200476

传真：00977-1-4211877

电邮：info@moless.gov.np

网址：www.moless.gov.np

(17) 文化、旅游和民航部 (Ministry of Culture, Tourism and Civil Aviation)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211669、4211846

传真：00977-1-4211992

电邮：info@tourism.gov.np

网址：www.tourism.gov.np

(18) 联邦事务和总行政部 (Ministry of Federal Affairs and General Administration)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4200318、4200432、4200291

电邮：info@mofaga.gov.np

网址：www.mofaga.gov.np

(19) 城市发展部 (Ministry of Urban Development)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211673

传真：00977-1-4211873

电邮：info@moud.gov.np

网址：www.moud.gov.np

(20) 通信和信息技术部 (Ministry of Communications and Information Technology)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211556

电邮：info@mocit.gov.np

网址：www.mocit.gov.np

(21) 卫生和人口部 (Ministry of Health and Population)

地址：RamshahPath, Kathmandu

电话：00977-1-4262543、4262802 电邮：info@mohp.gov.np

网址：[www.mohp.gov.np](http://www.mohp.gov.np)

(22) 供水部 (Ministry of Water Supply)

地址：Singhdurbar, Kathmandu

电话：00977-1-4211693

电邮：[info@mows.gov.np](mailto:info@mows.gov.np)

网址：[www.mows.gov.np](http://www.mows.gov.np)

## 附录2 尼泊尔中资企业商会和主要中资企业一览表

主要中资企业名单和联系方式：

中国通信服务股份有限公司 (中资企业协会会长单位)	电话：00977-9803416999 邮箱：zhuqj.gj@chinaaccs.cn
中国电力建设股份有限公司	电话：00977-1-4437328 传真：00977-1-4284353
中国葛洲坝集团公司	电话：00977-9704901777 邮箱：nepal@cggcintl.com
中国水利电力对外公司	电话：00977-1-4421943 传真：00977-1-4417372
中国海外工程有限责任公司	电话：00977-9860669097 邮箱：covec_nepal@126.com
中国国际航空股份有限公司	电话：00977-1-4440650 邮箱：airchina.ktmoffice@gmail.com
中国南方航空股份有限公司	电话：00977-1-4427261 邮箱：southernreservation3068@gmail.com
中国东方航空集团有限公司	电话：00977-1-4411666 传真：00977-1-4411111
四川航空公司	电话：009779801055719 邮箱：3ukathmandu@gmail.com
喜马拉雅航空公司	电话：00977-1-4004084 传真：00977-1-4004086
中工国际工程股份有限公司	电话：00977-9818159489 电邮：jianing@camce.com.cn
华为技术有限公司	电话：00977-1-5550679 邮件：nepal@huawei.com
中兴通讯股份有限公司	电话：00977-1-5424850 邮箱：ztenepalhr@zte.com.cn
中鼎国际工程有限责任公司	电话：00977-1-4412164 传真：00977-1-4417458
中国华中电力集团公司	电话：00977-9810100802 邮箱：44622181@qq.com
特变电工股份有限公司	电话：00977-9702518986 邮箱：wangmimi@tbea.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《尼泊尔》，对中资企业到尼泊尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到尼泊尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进尼泊尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻尼泊尔大使馆经商处编写并修订，此次参与修订工作的人员有谢宇、张显峰、吕立超、杨天雪、陈奕成、王雨晴。商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、中国海关、尼泊尔财政部、尼泊尔统计局、工业商业与供应部、尼泊尔央行等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。如发现文中有误或对内容有疑问，请联系对外投资合作国别（地区）指南编制办公室，邮箱：[chinaofdi@caitec.org.cn](mailto:chinaofdi@caitec.org.cn)。

编著者

2025年12月